

O. ref. : A / 94 / 019

**BETREFT :** Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de rijkswacht gemachtigd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd door de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken van 27 oktober 1994, door de Commissie ontvangen op 28 oktober 1994;

Gelet op het verslag voorgesteld door de voorzitter;

Brengt op 15 december 1994 het volgende advies uit :

## I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG :

-----

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, beoogt verscheidene overheden van de rijkswacht te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De met de machtiging begunstigde overheden zijn :

- de commandant van de rijkswacht, voor de vervulling van de taken die tot zijn bevoegdheid behoren inzake gerechtelijke politie, bestuurlijke politie, alsmede voor het beheer, de administratie en de recrutering van het personeel (artikelen 1 en 2 2 van het ontwerp van koninklijk besluit);
- de overheden van de rijkswacht aangewezen door de Minister van Binnenlandse Zaken, inzake het beheer, de administratie en de recrutering van het personeel (artikel 2 2, 2e lid van het ontwerp van koninklijk besluit);
- alle leden van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, inzake taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie (artikel 2 2, 1e lid van het ontwerp van koninklijk besluit).

Artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit preciseert dat het identificatienummer van de natuurlijke personen enkel mag worden gebruikt voor doeleinden van :

- identificatie in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie omschreven in de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en in hoofdstuk IV van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt;
- beheer en administratie van het personeel;
- recrutering van het personeel.

Bovendien bepaalt 3 van artikel 2 dat het identificatienummer van het Rijksregister nooit zal worden vermeld op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van derden.

Artikel 3, 2e lid vermeldt trouwens de personen die niet als derden moeten worden beschouwd :

- de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben alsook hun wettelijke vertegenwoordigers;
- de personeelsleden van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht;
- de openbare overheden en instellingen die reeds de toelating hebben gekregen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en die handelen in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983.

## II. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP :

---

2. Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 december 1992, is het de taak van de Commissie om na te gaan of het persoonsgegevens dat het identificatienummer van het Rijksregister is, het voorwerp kan uitmaken van een verwerking die verenigbaar is met de in het ontwerp van koninklijk besluit vermelde doeleinden.

### **A. Als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie.**

3. De bepalingen van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, evenals die van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, leggen effectief een groot aantal opdrachten op aan de personeelsleden van de rijkswacht (bestuurlijke aanhoudingen, identiteitscontroles, inlichtingsopdrachten, veiligheidsfouilleringen, beeldopnamen, toezicht op risicopersonen, verwerking van gegevens van persoonlijke aard...).

In het kader van deze verscheidene opdrachten kan het gebruik van een uniek identificatiemiddel ter zake dienend en toereikend blijken om een betrouwbare identificatie mogelijk te maken van de personen die het voorwerp dienen te zijn van voormelde maatregelen, en om de persoonlijke risico's die aan deze opdracht inherent zijn te doen afnemen.

Gelet op de omvang van de taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie die de rijkswacht dient uit te voeren en gelet op de verscheidenheid van de personen die de rijkswacht noodzakelijkerwijze ontmoet bij de uitoefening van deze opdrachten (misdadigers, slachtoffers, personen die beschermd moeten worden, onbekwamen die moeten worden bewaakt, enz.) is de Commissie bijgevolg van oordeel dat het gebruik van het identificatienummer verenigbaar is met het doeleinde van identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor de uitvoering van voormelde opdrachten.

### **B. Beheer en administratie van het personeel.**

4. Het gebruik van een uniek identificatiemiddel kan eveneens ter zake dienend en toereikend blijken voor het accuraat, snel en veilig vervullen van taken inzake beheer en administratie van het personeel, opgelegd door de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

Thans blijkt het interne stamnummer van de rijkswacht nog altijd te worden gebruikt als identificatiemiddel bij het bijhouden van de bestanden, repertoria en dossiers. Dit nummer draagt jammer genoeg niet altijd bij tot de vlotte en efficiënte overdracht van de informatie betreffende de burgerlijke personeelsleden van de rijkswacht, zelfs betreffende de rijkswachters die niet meer in actieve dienst zijn (bijvoorbeeld voor dossiers aangaande de sociale zekerheidsuitkeringen die moeten worden meegedeeld aan de instellingen van sociale zekerheid).

Uit bijkomende inlichtingen die aan de Commissie werden verstrekt blijkt ook dat het identificatienummer van het Rijksregister tot doel zou hebben om op termijn het huidige systeem van het stamnummer van de rijkswacht te vervangen.

De Commissie is bijgevolg van oordeel dat het gebruik van het identificatienummer verenigbaar is met het doeleinde van beheer en administratie van het personeel.

### C. Recruitering van het personeel.

5. De organisatie van de recruitering en de selectie van de kandidaat-personeelsleden van de rijkswacht wordt bepaald in meerdere koninklijke besluiten, onder meer in het koninklijk besluit van 22 maart 1979 betreffende de medische geschiktheidscriteria en de medische onderzoeken voor toelating tot het operationeel korps van de rijkswacht, het koninklijk besluit van 9 april 1979 betreffende de werving en de vorming van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 betreffende de commissie van beroep inzake morele hoedanigheden van de kandidaten voor toelating tot de rijkswacht en van de leerlingen van de scholen van de rijkswacht.

In het kader van de aanwervingsprocedure kan het gebruik van een uniek identificatiemiddel eveneens ter zake dienend en toereikend blijken voor de accuratere en meer nauwkeurige identificatie van de kandidaten voor selectieproeven.

Daar de Commissie het belang van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in het kader van het beheer en de administratie van het personeel van de rijkswacht (zie **supra B.**) heeft vastgesteld, evenals de buitensporige ongemakken die de creatie van een eigen overgangsnummer voor elke kandidaat voor de aanwervingsproeven met zich mee zou brengen, is zij van oordeel dat het gebruik van het identificatienummer verenigbaar is met het doeleinde van recruitering van het personeel.

### III. AANWIJZING VAN DE PERSONEN DIE GEMACHTIGD ZIJN HET IDENTIFICATIENUMMER VAN HET RIJKSREGISTER TE GEBRUIKEN :

---

6. Artikel 2 2 1e lid van het ontwerp machtigt alle personeelsleden van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht ertoe om, zonder onderscheid, het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie.

De redenen die hiervoor worden opgegeven houden rekening met de grote verantwoordelijkheden die rusten op elk lid van dat operationeel korps bij de uitvoering van zijn veelvoudige activiteiten. Het gebruik van het identificatienummer kan inderdaad noodzakelijk blijken, namelijk bij :

- de grenscontroles opgelegd door de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen (identiteitscontroles op de luchthaven van Zaventem, aan de spoorwegterminal van het Zuidstation van Brussel, in de havens...);
- de identiteitscontrole van de personen die gesignaliseerd werden bij de codering van persoonsgegevens in de gegevensbank POLIS;
- de identiteitscontrole van de personen die het voorwerp uitmaken van vervolgingsmaatregelen ingevolge de beslissing van de gerechtelijke overheden (die het identificatienummer mogen gebruiken).

Zonder te miskennen dat het noodzakelijk is dat de rijkswacht moderne en efficiënte beheersmiddelen ter beschikking heeft, blijft de Commissie bezorgd over de vulgarisering en de banalisering van het identificatienummer van het Rijksregister en de risico's van een dergelijk fenomeen voor de persoonlijke levenssfeer van de individuen.

Vanuit dit standpunt, stelt de Commissie in beginsel dat er een algemeen intern controlesysteem zou moeten worden voorzien.

Dit zou het voor elk lid van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht mogelijk maken het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van zijn hiërarchische overste, of hij nu officier, brigadecommandant of adjunct van deze laatste is.

#### **IV. GEBRUIKSVORWAARDEN :**

-----

7. Bovendien zouden in elk geval gepaste maatregelen moeten worden genomen om de veiligheid van het gebruik van het identificatienummer te waarborgen.

Wat de doeleinden van administratie, beheer en recrutering van het personeel betreft, blijkt uit het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit dat "daarentegen niet (zal) kunnen worden ingegaan op de wens van voornoemde Commissie inzake de jaarlijks op te stellen en mee te delen lijst van ambtenaren die vallen onder het toepassingsgebied van het machtigingsbesluit van de Minister van Binnenlandse Zaken".

De Commissie kan dergelijke optie slechts onderschrijven in zoverre, in onderhavig geval, binnen elke eenheid waarop de machtiging van de Minister van Binnenlandse Zaken betrekking heeft, specifieke lijsten van de personen die deze machtiging hebben verkregen worden opgesteld, bewaard en bijgewerkt (bvb. als bijlage bij de staat van een geautomatiseerde verwerking voorzien in artikel 16, 1, 1° van de wet van 8 december 1992).

Gezien de Commissie niet kan beschikken over een algemene lijst van allen die door de machtiging van de Minister van Binnenlandse Zaken worden begunstigd, beveelt ze ten eerste aan dat het ontwerp van koninklijk besluit wordt gewijzigd en dat aan de betrokken diensten van de rijkswacht wordt opgelegd om een systeem te aanvaarden voor de bewaring van alle raadplegingen van het Rijksregister (*logging*) om de eventuele controles op het gebruik van het systeem te vergemakkelijken.

## V. CONCLUSIES :

-----

8. De doeleinden en de modaliteiten van de verwerking van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen laten de Commissie niet toe zich te verzetten tegen het gebruik van dit nummer in onderhavig geval.

De Commissie wenst niettemin bij deze gelegenheid haar bezorgdheid uit te drukken over haar vaststelling dat de wetgeving op het Rijksregister van de natuurlijke personen zich aanpast aan de beginselen opgenomen in de wet van 8 december 1992.

### OM DEZE REDENEN :

9. Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de opmerkingen geformuleerd **onder de nummers 6 en 7 van onderhavig advies**, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij de rijkswacht gemachtigd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL.

P. THOMAS.