

**ADVIES Nr 29 / 95 van 27 oktober 1995**  
-----

O. ref. : 10 / A / 95 / 029

**BETREFT :    Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de  
informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor  
het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek.**  
-----

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5 gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991, 8 december 1992, 24 mei 1994, 21 december 1994 en 30 maart 1995;

Gelet op de adviesaanvraag van 31 augustus 1995 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 5 september 1995;

Gelet op het verslag van dhr. VAN HOVE;

Brengt op 27 oktober 1995 het volgende advies uit :

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

-----

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor advies wordt voorgelegd strekt ertoe aan het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (N.F.W.O.) toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen. Het betreft de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5° en 6° van de wet van 8 augustus 1983.

Op grond van artikel 1, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister gevraagd **voor** :

- 1° het vervullen van taken van administratief beheer;
- 2° het toezenden van documenten aan de gerechtigden op een beurs of krediet toegekend door het Fonds;
- 3° het afleveren van fiscale attesten in toepassing van artikel 104, 3°, b, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen (coördinatie 1992).

Volgens artikel 1, derde lid, is de **toegang** tot de informatiegegevens **toegestaan** :

- 1° aan de Voorzitter en de Secretaris van de Franstalige Raad van bestuur van het N.F.W.O.;
- 2° aan de Voorzitter en de Secretaris van de Vlaamse Raad van bestuur van het N.F.W.O.;
- 3° aan de personeelsleden van het N.F.W.O. bekleed met een graad die gelijkwaardig is aan een graad van niveau 1 van het rijkspersoneel die daartoe door één van de bovenvermelde personen bij name en schriftelijk zijn aangewezen uit hoofde van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

Artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit preciseert verder dat de met toepassing van artikel 1, eerste lid, verkregen informatiegegevens slechts gebruikt mogen worden voor de in artikel 1, tweede lid, vermelde doeleinden en dat ze niet aan derden mogen worden medegedeeld.

Worden evenwel niet als derden beschouwd :

- 1° de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers;
- 2° de andere openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging bedoeld in artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 hebben verkregen, voor de informatiegegevens die hen kunnen worden medegedeeld krachtens hun aanwijzing en in het kader van de betrekkingen die zij voor de in artikel 1, tweede lid, vermelde doeleinden in uitvoering van hun wettelijke en reglementaire taken met het N.F.W.O. onderhouden.

Ten slotte bepaalt artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit dat de lijst van de overeenkomstig artikel 1, derde lid, aangewezen personeelsleden van het N.F.W.O. met vermelding van hun titel en functie, jaarlijks wordt opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt toegezonden.

## II. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN :

---

2. Bij de evaluatie van de problematiek van de toegang tot het Rijksregister door het N.F.W.O. moet zowel de wet van 8 augustus 1983 (hierna, de wet van 8 augustus 1983) tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, als die van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna, de wet van 8 december 1992) voor ogen worden gehouden.

### A. Wet van 8 augustus 1983 :

3. De wet van 8 augustus 1983 legt beperkingen op inzake de personen en instellingen die toegang mogen hebben tot het Rijksregister. De toegang van het N.F.W.O. wordt gevraagd op grond van artikel 5, lid 2, a) van deze wet die bepaalt dat de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer opgericht bij de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, bij in Ministerraad overlegd besluit, de toegang kan uitbreiden tot "instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen". De Koning wijst deze instellingen nominatief aan.

Het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek kan beschouwd worden als een instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult, en bijgevolg gemachtigd worden toegang tot het Rijksregister te verkrijgen. Volgens artikel 1 van haar statuten, goedgekeurd bij de koninklijke besluiten van 2 juni 1928 en 5 maart 1992, heeft zij tot doel het wetenschappelijk onderzoek in de verschillende Gemeenschappen van België te bevorderen.

### B. Wet van 8 december 1992 :

4. De wet van 8 december 1992 strekt ertoe "een evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel..."(Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92,nr. 413/12, p. 6).

Deze wet, legt bijgevolg de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vast en geldt voor alle gegevensbanken die persoonsgegevens bevatten (zie de verklaring van de Minister van Justitie, verslag MERCKX- VAN GOEY, Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92, nr. 413/12, p. 6).

5. De informatiegegevens van het Rijksregister zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 1 van deze wet. De verwerking ervan moet dus in overeenstemming zijn met artikel 5, luidend als volgt :

*" Persoonsgegevens mogen slechts worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en mogen niet worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn".*

### III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

---

6. - Wat het doeleinde betreft vermeld in artikel 1, tweede lid, 1° van het ontwerp van koninklijk besluit, te weten het vervullen van taken van administratief beheer, is de Commissie van oordeel dat dit te vaag geformuleerd is en bijgevolg een inbreuk vormt op artikel 5 van de wet van 8 december 1992. Dit artikel preciseert immers dat de persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden (...). Het doeleinde zoals omschreven in het ontwerp van koninklijk besluit laat evenwel niet toe op een doeltreffende wijze de wettigheid van het gebruik van deze persoonsgegevens na te gaan.
- Wat het doeleinde betreft vermeld in artikel 1, tweede lid, 2° van het ontwerp van koninklijk besluit, te weten het toezenden van documenten aan de gerechtigden op een beurs of krediet toegekend door het Fonds, merkt de Commissie op dat het ontwerp van koninklijk besluit niet in overeenstemming is met het verslag aan de Koning. De tekst van het ontwerp van koninklijk besluit slaat immers op de "gerechtigden op een beurs of krediet toegekend door het Fonds", terwijl in het verslag aan de Koning verwezen wordt naar het ter beschikking stellen van de leden van de wetenschappelijke gemeenschap van documenten met betrekking tot de beurzen en kredieten waarop ze "aanspraak kunnen maken" en naar het bijhouden door het N.F.W.O. van een adressenbestand, dat regelmatig geactualiseerd moet worden.

Als men zich houdt aan het doeleinde zoals beschreven in het koninklijk besluit, is de Commissie van oordeel dat het verlenen van een machtiging tot toegang aan het N.F.W.O voor het toezenden van documenten aan de gerechtigden op een beurs of een krediet in strijd is met het proportionaliteitsbeginsel en bijgevolg een inbreuk is op artikel 5 van de wet van 8 december 1992. De toegang tot het Rijksregister is immers slechts wettig voor zover zij noodzakelijk is in het kader van het na te streven doeleinde en geen overmatig risico inhoudt voor de persoonlijke levenssfeer van de personen die bij de informatie betrokken zijn. Indien het doeleinde kan worden verwezenlijkt via andere middelen welke de persoonlijke levenssfeer minder aantasten, verkiest het de voorkeur deze laatste aan te wenden.

Het staat het N.F.W.O. trouwens vrij zich rechtstreeks te richten tot de leden van de de wetenschappelijke gemeenschap of (hun rechthebbenden) om de noodzakelijke inlichtingen te verkrijgen inzake de betaling van een beurs of de toekenning van een krediet.

- Wat het doeleinde betreft vermeld in artikel 1, tweede lid, 3°, te weten het afleveren van fiscale attesten in toepassing van artikel 104, 3°, b, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, wordt in het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit, de toegang tot het Rijksregister gerechtvaardigd door het groot aantal attesten dat jaarlijks aan particuliere donateurs wordt afgeleverd. Het afleveren van deze attesten maakt "het houden van een uitgebreid adressenbestand noodzakelijk".

De Commissie is van oordeel dat het verlenen van de toegang voor dit doel eveneens een schending inhoudt van het proportionaliteitsbeginsel. Het heeft geen nut het N.F.W.O. de toegang tot het Rijksregister te verlenen in zoverre de toepassing van artikel 104, 3°, b van het Wetboek van de Inkomstenbelasting het niet vereist. Het is namelijk de taak van de belastingsplichtige die de fiscale aftrekbaarheid van een gifte in geld ten gunste van het N.F.W.O. wenst te genieten, om aan deze laatste de nodige informatiegegevens te verstrekken voor het bekomen van een kwijtschrift. Hoewel de Commissie zich ervan bewust is dat het in het belang van het N.F.W.O. is dat de donateurs wel degelijk hun kwijtschriften ontvangen, houdt het middel dat hiertoe wordt gekozen teveel risico's in op een schending van de persoonlijke levenssfeer.

#### **IV . CONCLUSIES**

7. Het N.F.W.O. voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 5, tweede lid, a) van de wet van 8 december 1992 om toegang tot het Rijksregister te hebben.

Het verlenen van een machtiging tot toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5° en 6° van de wet van 8 augustus 1983, voor de doeleinden omschreven in het ontwerp van koninklijk besluit, is evenwel een inbreuk op artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

Eenzijds, wordt het doeleinde van "vervullen van taken van administratief beheer" niet voldoende omschreven.

Anderzijds, is het verlenen van de toegang tot het Rijksregister voor het verzenden van documenten aan de gerechtigden op een beurs of krediet toegekend door het Fonds en het afleveren van fiscale attesten in strijd met het proportionaliteitsbeginsel.

#### **OM DEZE REDENEN,**

8. Brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek.

De secretaris,

(get.) J.PAUL.

De voorzitter,

(get.) P. THOMAS.