

ADVIES Nr 29 / 2002 van 12 augustus 2002.

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 032 /

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij het Bestuur Economische Informatie van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelgrote Ondernemingen, Middenstand en Energie gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, inzonderheid artikel 29.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8, eerste lid.

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 24 juli 2002.

Gelet op het verslag van de Heer Frank Robben.

Brengt op 12 augustus 2002 volgend advies uit.

1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het ontwerp van koninklijk besluit dat door de Minister van Binnenlandse Zaken aan de Commissie voor advies wordt voorgelegd, heeft tot doel het Bestuur Economische Informatie van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelgrote Ondernemingen, Middenstand en Energie te machtigen, enerzijds, om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, en, anderzijds, om het rijksregisternummer te gebruiken, en dit voor het vervullen van de tot zijn bevoegdheid behorende taken.

De toegang en het gebruik worden met name toegestaan aan de Directeur-generaal van het Bestuur Economische Informatie en aan de personeelsleden van niveau A die hij daartoe bij name en schriftelijk aanwijst, binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden en in het kader van de uitoefening van de opdrachten die hen toevertrouwd zijn.

2. TOEPASSELIJKE WETGEVING

Krachtens artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* verleent de Koning toegang tot het Rijksregister aan, onder meer, de openbare overheden.

Krachtens artikel 8, eerste lid, van dezelfde wet kan de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bij in Ministerraad overlegd besluit, de openbare overheden bedoeld bij artikel 5 van de wet machtigen om het rijksregisternummer te gebruiken, binnen de grenzen en voor de doeleinden door hem bepaald.

3. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het Bestuur Economische Informatie van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelgrote Ondernemingen, Middenstand en Energie heeft als opdracht het verzamelen, verwerken en verspreiden van economische informatie en het beheer en de ontwikkeling van de informaticamiddelen van de Federale Overheidsdienst. Bijgevolg staat het Bestuur Economische Informatie onder meer in voor het opzetten van databanken, het ontwikkelen van de informaticamiddelen en het verlenen van diensten aan de gebruikers van de informaticatoepassingen.

Het Bestuur Economische Informatie is voorts betrokken bij de in de schoot van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelgrote Ondernemingen, Middenstand en Energie op te richten Kruispuntbank van Ondernemingen.

De oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen kadert in de globale modernisering van de overheidsdiensten en beoogt de vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen die aan de handelsondernemingen worden opgelegd. De oorspronkelijke tekst van het voorontwerp van wet *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen* werd reeds voor advies voorgelegd aan de Commissie, die, onder voorbehoud van enkele opmerkingen, een gunstig advies verleende (advies nr. 07/2002 van 11 februari 2002).

Om het Bestuur Economische Informatie in staat te stellen de Kruispuntbank van Ondernemingen in paraatheid te brengen en de noodzakelijke voorafgaande simulaties uit te voeren, dient het gemachtigd te worden om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het rijksregisternummer te gebruiken. Het wetsontwerp *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het*

Handelsregister en tot oprichting van ondernemingsloketten voorziet overigens expliciet dat de Kruispuntbank van Ondernemingen zelf voor de uitvoering van haar opdrachten toegang krijgt tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het recht verwerft om het rijksregisternummer te gebruiken.

In artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit wordt het doeleinde van de machtiging op een ruime wijze omschreven als “*de vervulling van de taken die tot zijn (= van het Bestuur Economische Informatie) bevoegdheid behoren*”. Krachtens de bewoordingen van het Verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit wordt de machtiging “*inzonderheid verleend in het raam van de oprichting van de toekomstige Kruispuntbank van Ondernemingen*”. Er wordt geen precisering gegeven van de andere taken waarvoor het gebruik van het Rijksregisternummer wordt gevraagd. Daar persoonsgegevens krachtens het finaliteitsbeginsel enkel mogen worden verkregen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven doeleinden, stelt de Commissie voor om het vermelde doeleinde (“*de vervulling van de taken die tot zijn bevoegdheid behoren*”) uitdrukkelijk te preciseren, op zijn minst in het Verslag aan de Koning.

De toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt beperkt tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983. Het betreft de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats van overlijden, de datum van overlijden, het beroep, de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin.

Artikel 2 van het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit benadrukt dat de uit het Rijksregister verkregen informatiegegevens niet aan derden mogen worden meegedeeld; onder derden worden evenwel niet verstaan, enerzijds, de natuurlijke personen waarop de informatiegegevens betrekking hebben en hun wettelijke vertegenwoordigers en, anderzijds, de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij met het Bestuur Economische Informatie onderhouden.

Het verdient evenwel aanbeveling om in artikel 2 eveneens uitdrukkelijk te bevestigen dat de verkregen informatiegegevens slechts mogen worden gebruikt voor de in artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit vermelde doeleinden.

Ingevolge artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit mag het rijksregisternummer, voor interne beheersdoeleinden, uitsluitend worden gebruikt als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die door het Bestuur Economische Informatie worden bijgehouden voor het vervullen van de hem toevertrouwde opdrachten. Bij extern gebruik mag het rijksregisternummer uitsluitend worden gebruikt in de voor het vervullen van deze opdrachten noodzakelijke betrekkingen met, enerzijds, de houder van het rijksregisternummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en, anderzijds, de openbare overheden en instellingen die zelf reeds werden gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken en handelen binnen de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden. Het rijksregisternummer mag ten slotte niet worden gereproduceerd op stukken die ter kennis kunnen worden gebracht van andere dan de hiervoor vermelde derden.

De huidige tekst van artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat jaarlijks een lijst van de personeelsleden van het Bestuur Economische Informatie die toegang hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het rijksregisternummer mogen gebruiken aan de Commissie wordt toegezonden. De Commissie verkiest evenwel dat deze lijst van gemachtigden ter beschikking wordt gehouden, wat toelaat dat zij permanent geactualiseerd blijft. De gemachtigde personeelsleden dienen een verklaring te ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de verkregen informatiegegevens te eerbiedigen.

De Commissie heeft geen verdere opmerkingen bij dit ontwerp.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hogervermelde opmerkingen, in het bijzonder de noodzaak van een betere omschrijving van de toegang tot de gegevens, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS

Voor eensluidend verklaard afschrift:
Voor de secretaris, wettig verhinderd,

J. WAHLE,
adjunct-adviseur 21 augustus 2002