

ADVIES Nr 03 / 2001 van 8 februari 2001

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 002

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 mei 1994 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, dd. 21 december 2000;

Gelet op het verslag van de voorzitter,

Brengt op 8 februari 2001 volgend advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG EN PRECEDENTEN :

Het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de Vlaamse Landmaatschappij toegang te verlenen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en tot het gebruik van het identificatienummer voor nieuwe doelstellingen, namelijk voor het vervullen van de taken in verband met de natuurinrichtingsprojecten in uitvoering van het decreet van het Vlaams Parlement van 21 oktober 1997.

Het koninklijk besluit van 30 mei 1994 verleent de Vlaamse Landmaatschappij reeds toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van de taken betreffende :

1° de ruilverkaveling van landeigendommen in uitvoering van de wet van 22 juli 1970;

2° de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen in uitvoering van het decreet van 23 januari 1991.

Dit zelfde besluit verleent de Vlaamse Landmaatschappij toegang tot het gebruik van het identificatienummer voor het vervullen van de taken betreffende de ruilverkaveling van landeigendommen in toepassing van de wet van 22 juli 1970.

Betreffende dit koninklijk besluit had de Commissie op 4 oktober 1992 het advies nr. 14/92 uitgebracht. In dit advies heeft de Commissie geen enkel bezwaar geopperd tegen het verlenen van toegang aan de Vlaamse Landmaatschappij tot de gegevens van het Rijksregister voor het vervullen van de twee voornoemde taken; ze heeft echter een ongunstig advies uitgebracht wegens het ontbreken van een rechtvaardiging inzake het gebruik van het identificatienummer voor het vervullen van de taken betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen in uitvoering van het decreet van 23 januari 1991.

Het ontwerp van besluit waarvan sprake voegt ten opzichte van de eerste hierboven vermelde finaliteiten een derde finaliteit toe die de toegang rechtvaardigt tot de informatiegegevens en tot het gebruik van het nummer.

II. STRUCTUUR VAN HET KONINKLIJK BESLUIT :

Artikel 1 van het ontwerp voert een punt 3° in artikel 1, tweede lid van voornoemd besluit van 30 mei 1994 in en definieert aldus een nieuwe finaliteit waarvoor de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister verleend wordt, namelijk voor het vervullen van de taken in verband met de natuurinrichtingsprojecten in uitvoering van het decreet van het Vlaams Parlement van 21 oktober 1997.

Artikel 2 van het ontwerp verleent de in artikel 1, derde lid van het aldus gewijzigde besluit bedoelde personen machtiging het identificatienummer voor dezelfde finaliteit te gebruiken.

Artikel 3 van het besluit wijzigt in die zin artikel 4 (voorwaarden betreffende het gebruik van het nummer).

III. TOEPASBARE WETGEVINGEN :

De problematiek van de toegang tot het Rijksregister verleend aan de Vlaamse Landmaatschappij voor nieuwe doelstellingen dient zowel in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983) als in het kader van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna de wet van 8 december 1992) beschouwd te worden.

A. Wet van 8 augustus 1983:

De wet van 8 augustus 1983 legt de grenzen vast wat betreft de personen en de instellingen die toegang krijgen tot het Rijksregister en die het identificatienummer van de natuurlijke personen mogen raadplegen.

Deze beperkingen slaan op de hoedanigheid van de instellingen en van de personen (zie in deze zin de artikelen 5 en 8 van voornoemde wet).

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd op basis van artikel 5, eerste lid van voornoemde wet waarin bepaald wordt :

"De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen, alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zij nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen."

De Vlaamse Landmaatschappij is een instelling van openbaar nut, zoals bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (cf. advies nr. 14/92, nr. 2) en bijgevolg kan haar op basis van deze bepaling toegang verleend worden tot het Rijksregister.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt gevraagd op basis van artikel 8 van dezelfde wet waardoor, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

B. Wet van 8 december 1992 :

De wet van 8 december 1992 strekt ertoe "(..) een evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel" (Verslag MERCKX-VAN GOEY, Parl. St. Kamer, 1991-1992, nr. 413/12, blz. 6).

In voornoemde wet worden de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geformuleerd en zij is van toepassing op alle gegevensbanken die persoonsgegevens bevatten (zie in dit verband de uiteenzetting van de Minister van Justitie, verslag MERCKX-VAN GOEY, *op. cit.*).

De gegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen, met inbegrip van het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van het nieuwe artikel 1, § 1, van voornoemde wet van 8 december 1992 ⁽¹⁾.

¹ Zoals gewijzigd door de wet van 11 december 1998 tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens.

Derhalve mogen zij slechts worden medegedeeld mits inachtneming van het bepaalde in artikel 4, § 1, 2° en 3° van voornoemde wet, waarin is gesteld dat de "persoonsgegevens (...)

2 ° voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden dienen te worden verkregen en niet verder dienen te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden (...);

3 °toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt."

C. Conclusie :

De Commissie moet derhalve onderzoeken of de doeleinden waarvoor de Vlaamse Landmaatschappij de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen vraagt, "duidelijk omschreven en wettig" zijn en, zo ja, of de informatiegegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen, "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn" ten opzichte van die doeleinden.

IV. ONDERZOEK NAAR DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. finaliteiten :

De Vlaamse Landmaatschappij vraagt de toegang tot het Rijksregister teneinde te beschikken over een nominatieve lijst van de door een natuurinrichtingsproject² betrokken eigenaars, vruchtgebruikers en gebruikers met het oog op de uitvoering van dit ontwerp en krachtens artikel 47, § 3 , eerste lid van het decreet van het Vlaams Parlement van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Ze wenst het identificatienummer te gebruiken als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die worden bijgehouden voor het vervullen van dezelfde taak. (zie de artikelen 2 en 3 van het ontwerp van koninklijk besluit) en voor haar contacten met bepaalde openbare diensten aan wie reeds de toegang verleend werd tot het nummer als uniek identificatiemiddel (zoals het kadaster en de registratie-administratie).

B. Rechtvaardiging van de aanvraag :

Volgens het verslag aan de Koning dat in bijlage bij het ontwerp van koninklijk besluit opgenomen is (blz. 4) berust de rechtvaardiging van het verzoek tot toegang tot het Rijksregister op de noodzaak te beschikken over correcte en betrouwbare informatiegegevens en in het bijzonder het adres van de door een natuurinrichtingsproject betrokken eigenaars, vruchtgebruikers en gebruikers. Bovendien houdt de uitvoering van dergelijke projecten vele contacten in tussen de Vlaamse Landmaatschappij en de betrokken personen.

C. Standpunt van de Commissie :

De Commissie meent dat deze doeleinden waarvoor de Vlaamse Landmaatschappij toegang vraagt tot het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, "duidelijk omschreven en gerechtvaardigd" zijn in de zin van het nieuwe artikel 4, § 1, 2° van de wet van 8 december 1992 voor zover ze deel uitmaken van de haar door de reglementering verleende opdracht van algemeen belang.

² Geheel van maatregelen en inrichtingswerkzaamheden die gericht zijn op een optimale inrichting van een gebied met een gemiddelde oppervlakte van 300 ha., met het oog op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuur en natuurlijk milieu.

V. ONDERZOEK NAAR HET PROPORTIONALITEITSCRITERIUM:

In toepassing van het nieuwe artikel 4 § 1, 3° van de wet van 8 december 1992 moet de Commissie tevens onderzoeken of de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn."

A. Gegevens waartoe de toegang gevraagd wordt en rechtvaardiging :

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit toegang verleent aan alle in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° opgesomde informatiegegevens van de wet van 8 augustus 1983.

Het verslag aan de Koning dat als bijlage bij het ontwerp opgenomen is, preciseert in detail "het belang" van de toegang tot elk van deze gegevens :

Volgens dit verslag (blzn. 4 en 5) zijn de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 6° van de wet van 8 augustus 1983 noodzakelijk om het dossier samen te stellen. Vooral de vele schriftelijke contacten met door een natuurinrichtingsproject betrokken personen vereisen natuurlijk een precieze en betrouwbare informatie betreffende hun hoofdverblijfplaats (5°). Het verslag rechtvaardigt ook de toegang tot het beroep (7°) door het feit dat het voor de Vlaamse Landmaatschappij van groot belang is te weten wie landbouwer is voor de de toepassing van de pachtregeling. Bovendien is het noodzakelijk te bepalen welke landbouwbedrijven belang hebben bij bepaalde projecten met het oog op waterhuishoudingswerken en grondwerken.

Het verslag rechtvaardigt ten slotte de toegang tot de burgerlijke staat (8°) en de samenstelling van het gezin (9°) door het feit dat het bij overlijden van de betrokkene noodzakelijk is snel te bepalen wie de erfgenamen die de nieuwe belanghebbenden worden, zijn.

B. Standpunt van de Commissie :

De Commissie is van oordeel dat in in casu enkel de informatiegegevens met betrekking tot de naam en voornamen, de geboorteplaats en -datum, het geslacht en de verblijfplaats en, in voorkomend geval, de plaats en datum van overlijden de minimale gegevens zijn die noodzakelijk zijn om een dossier met betrekking tot een natuurlijke persoon samen te stellen.

De Commissie ziet niet de noodzaak om te beschikken over de nationaliteit van de betrokkene.

De Commissie heeft geen enkele opmerking inzake de toegang tot de andere gegevens.

De Commissie merkt tevens op dat de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen van de informatiegegevens niet in het oorspronkelijk besluit van 30 mei 1994, noch in het nu aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp geregeld wordt. Daarom vraagt zij dat deze kwestie geregeld zou worden of dat een termijn waarbinnen men terug kan gaan in de tijd in de opeenvolgende wijzigingen van de informatiegegevens, tenminste vastgesteld zou worden, rekening houdend met de omstandigheden van de oorzaak.

VI. VOORWAARDEN TOT GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER :

De Vlaamse Landmaatschappij vraagt de toelating het identificatienummer te gebruiken en haalt daarvoor als reden aan dat ze informatie verzamelt over de eigendomstitel en pachtvoorwaarden, over de kadastrale beschrijvingen en hypothecaire toestand van de betrokken percelen. Ze wint deze gegevens in bij het kadaster, de registratie en de hypotheekbewaarder. Aangezien deze eerste twee diensten zelf reeds gebruik van het Rijksregisternummer hebben verkregen, wil de Vlaamse Landmaatschappij in het kader van haar contacten met vooral het kadaster en de registratie het nummer als uniek identificatienummer teneinde de efficiëntie van de dienst te verhogen en vergissingen te voorkomen (Verslag aan de Koning, blz. 6).

OM DEZE REDENEN,

Verleent de Commissie, onder voorbehoud van de opmerkingen betreffende de toegang :

- tot de informatiegevens inzake de nationaliteit;
- tot de opeenvolgende wijzigingen van alle informatiegegevens;

aan het ontwerp van koninklijk besluit een gunstig advies.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) G.POPLEU
adjunct-adviseur.

(get.) P. THOMAS