

O. ref. : A / 94 / 022

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Gemeenschaps- en Gewestelijke Dienst voor beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid de artikelen 5, eerste lid en 8, dit laatste gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt dd. 8 november 1994, door de Commissie ontvangen op 9 november 1994;

Brengt op 23 december 1994 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor advies wordt voorgelegd, strekt ertoe aan verscheidene overheden van de Gemeenschaps- en Gewestelijke Dienst voor beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling ("FOREM") toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te verlenen.

II. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP :

De informatiegegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen en het identificatienummer van voornoemd register zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1982 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

In toepassing van deze bepaling moet de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bijgevolg nagaan of de doeleinden waarvoor de "FOREM" het gebruik van deze gegevens aanvraagt duidelijk "omschreven en wettig" zijn.

A. Toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

Artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat *"De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de..., de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut,..."*.

De "FOREM" is een instelling van openbaar nut. Zij behoort tot de instellingen van categorie B in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (zie artikel 1 van het decreet van het Waalse Gewest van 16 december 1988 houdende oprichting van de Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling) - (B.S. van 1 februari 1989). Zij is evenwel niet opgenomen in de lijst van de instellingen van openbaar nut door de wet van 16 maart 1954 zelf (zie artikel 1 van deze wet dat een opsomming geeft van de instellingen die onder haar toepassingsgebied vallen).

Artikel 1, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister uitsluitend geldt voor het vervullen van taken in verband met arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding in uitvoering van de verschillende wetgevingen die erin worden opgesomd.

In het verslag aan de Koning wordt de taak van de "FOREM" ietwat beschreven (de bevordering en organisatie van de aanwerving en de tewerkstelling van de werknemers, alsook hun bijscholing en beroepsopleiding, de bestrijding van de langdurige werkloosheid ...) en worden de argumenten uiteengezet die de toegang tot alle informatiegegevens van het Rijksregister rechtvaardigen.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft er geen bezwaar tegen dat aan de "FOREM" toegang wordt verleend tot het Rijksregister voor al deze doeleinden die duidelijk "omschreven en wettig" zijn.

B. Gebruik van het identificatienummer

De "FOREM" wenst het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken :

- 1°) voor interne doeleinden, als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die door de dienst worden bijgehouden voor het vervullen van de in artikel 1, tweede lid, vermelde taken;
- 2°) bij extern gebruik, enkel
 - met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger;
 - met de openbare overheden en instellingen die gemachtigd werden dit nummer te gebruiken en die optreden in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden (zie artikel 4, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit).

In dit verband preciseert het verslag aan de Koning dat de "FOREM" dit nummer wenst te gebruiken in haar betrekkingen met de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening (R.V.A).

De Commissie stelt met voldoening vast dat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister strikt beperkt is en dat het niet aan derden mag worden medegedeeld, met uitzondering van de hierboven vermelde gevallen.

De Commissie heeft er bijgevolg geen bezwaar tegen dat de "FOREM" het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt onder de beperkte voorwaarden die hierboven worden opgesomd.

III. AANWIJZING VAN DE PERSONEN DIE GEMACHTIGD ZIJN TOEGANG TE HEBBEN TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER EN HET IDENTIFICATIENUMMER TE GEBRUIKEN.

In artikel 1, derde lid van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de toegang tot de informatiegegevens toegestaan aan :

- 1°) de Administrateur en de Adjunct-Administrateur-generaal van de "FOREM";
- 2°) de ambtenaren die een graad bekleden gelijkwaardig aan een graad van niveau 1 van het Rijkspersoneel, met name en schriftelijk aangewezen, wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

Aan dezelfde personen wordt machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken (zie artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit).

De "FOREM" is er tenslotte toe gehouden jaarlijks een lijst op te maken van de hierboven vermelde ambtenaren en deze lijst volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie toe te zenden (zie artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit).

De Commissie stelt het op prijs dat, om gehoor te geven aan de bezorgdheid om de risico's op verspreiding en banalisering van de gegevens van het Rijksregister te beperken, zoals zij reeds meermaals heeft gezegd, enkel bepaalde ambtenaren, met name aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister.

De Commissie geeft er evenwel de voorkeur aan dat de toegang tot het Rijksregister wordt verleend op grond van een functionele werkverdeling in plaats van op grond van de graad van de ambtenaren. Het is wenselijk het systeem in functie van de graden te vervangen door een systeem van machtigingen dat, gepaard gaand met aangepaste veiligheidsmaatregelen, meer afgestemd is op de praktijk.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL

(get.) P. THOMAS