



**Advies 30/2016 van 8 juni 2016**

**Betreft:** Advies uit eigen beweging over de mededeling door de Kruispuntbank van Ondernemingen van gegevens betreffende de functies die een persoon uitoefent binnen een onderneming die ingeschreven staat bij de KBO en over het gebruik van het rijksregisternummer van die personen (CO-A-2016-020)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de vragen die de Commissie heeft ontvangen van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere

Brengt op 8 juni 2016 het volgend advies uit:

## VOORAFGANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: de algemene verordening gegevensbescherming en de richtlijn voor politie en justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016 .
2. De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) genaamd, is twintig dagen na publicatie van kracht of op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

## I. ONDERWERP

5. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (hierna "de FOD") wenst opheldering over bepaalde vragen rond de beschikbare gegevens in de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna "KBO"). Het is vooral zaak te weten in welke mate het hen is toegelaten om toegang te verlenen aan een overheid, administratie, dienst of andere instantie die erom verzoekt, tot de lijst van bedrijfsfuncties/competenties die een persoon uitoefent binnen het bedrijf dat ingeschreven staat bij de KBO, op basis van het rijksregisternummer van die persoon.
6. Dit zou de overheid en andere instanties die erom verzoeken, in staat stellen te weten of een persoon bijvoorbeeld binnen een onderneming de functie van gerant uitoefent en in een andere onderneming die van bestuurder, voor zover die overheid/instantie gemachtigd is om voor dit doeleinde gebruik te maken van het rijksregisternummer.

## II. ONDERZOEK

### ***A. Mededeling van gegevens betreffende de functies die een persoon uitoefent binnen een in de KBO ingeschreven onderneming***

7. Overeenkomstig artikel III.15 van het Wetboek van Economische recht (hierna "WER" of "Wetboek"), "*wordt een register opgericht, genaamd " Kruispuntbank van Ondernemingen". Dit register en de daarmee gepaard gaande invoering van een uniek ondernemingsnummer heeft tot doel door de realisatie van het principe van de unieke gegevensinzameling de administratieve verplichtingen opgelegd aan ondernemingen te vereenvoudigen en de werking van de overheidsdiensten efficiënter te organiseren.*" *De Kruispuntbank van Ondernemingen is belast met het opnemen, het bewaren, het beheren en het ter beschikking stellen van de gegevens die betrekking hebben op de identificatie van de ondernemingen en hun gemandateerden overeenkomstig de bepalingen van deze titel en de wettelijke of reglementaire bepalingen die de oorspronkelijke verzameling van de in artikel III. 18 vermelde gegevens toelaten door de overheden, administraties en diensten aangewezen krachtens artikel III.19.»*
8. Uit die bepaling blijkt dat het kadert binnen de opdrachten van de KBO om informatie betreffende mandatarissen van ondernemingen ter beschikking te stellen.
9. Artikel III.18, §<sup>1</sup> van datzelfde Wetboek bepaalt met name: "*De inschrijving die gebeurt krachtens artikel III.17 omvat de volgende gegevens :*
- 6° de identificatiegegevens van de oprichters, mandatarissen en lasthebbers van de onderneming;***
- (...) »*
10. Artikel III.29 verleent op zijn beurt zonder voorafgaande machtiging van het Toezichtcomité, aan de overheden, besturen, diensten of andere instanties, voor zover die gegevens noodzakelijk zijn, toegang tot de naam en voornaam van, de oprichters en van de personen die binnen de onderneming een functie uitoefenen onderworpen aan een bekendmaking (artikel III.29, 6°). De toegang onder diezelfde voorwaarden is ook voorzien onder punt 11° van die bepaling, voor alle gegevens onderworpen aan bepalingen inzake bekendmaking (...)"
11. Hoewel punt 6° van artikel III.29 in zijn tekst enkel de naam en voornaam beoogt van de oprichters en van de personen die binnen de onderneming een functie uitoefenen

onderworpen aan bekendmaking, doet dit niets af van het feit dat de Kruispuntbank daarentegen ook in het bezit is van gegevens over de functies die deze personen uitoefenen en /of over de mandaten waarover zij beschikken enerzijds en anderzijds van alle gegevens die aan een bekendmaking onderworpen zijn (waarvan de functies die binnen een onderneming worden uitgevoerd, deel uitmaken) en dus kunnen meegedeeld worden op grond van artikel 11° van artikel III.29.

12. Bijgevolg is de Commissie van oordeel dat, gelet op de bovenvermelde bepalingen van het WER, de KBO het recht heeft om zonder voorafgaande machtiging, de gegevens in hun bezit betreffende de functies die deze personen uitoefenen binnen de in de KBO ingeschreven onderneming, mee te delen aan de overheden, besturen, diensten of andere instanties, voor zover dit noodzakelijk is voor de uitoefening van hun wettelijke of reglementaire opdracht.

### ***B. Het gebruik van het rijksregisternummer***

13. Gelet op het voorgaande, moet nog worden onderzocht of de KBO dergelijke gegevens over natuurlijke personen mag meedelen op basis van het rijksregisternummer van die personen.
14. Op dit punt verduidelijkt de FOD aan de Commissie dat de inschrijving van gegevens betreffende de functie in de KBO naast dit laatste ook zijn begindatum (en einddatum), de naam, voornaam en het rijksregisternummer van de betrokkene met zich meebrengt. Technisch gezien is voor de inschrijving van een functie het rijksregisternummer verplicht.
15. Artikel III.20 van het WER bepaalt: "***Voor de uitvoering van hun opdrachten zoals omschreven in deze titel en zijn uitvoeringsbesluiten, hebben de Kruispuntbank van Ondernemingen en de overheden, administraties en diensten bedoeld bij artikel III.19, eerste lid :***  
  - 1° toegang tot de informatie bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen;*
  - 2° het recht om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. »*
16. Artikel III. 29, §2 van het WER bepaalt dat de toegangsmodaliteiten voor de gegevens bedoeld in artikel III. 29 moeten worden vastgelegd na overleg in de ministerraad en na advies van het Toezichtcomité.
17. Artikel 2 van het Koninklijk besluit van 19 juni 2003 houdende de nadere regelen voor de toegang van de overheden, besturen, diensten of andere instellingen tot de gegevens van de

Kruispuntbank van Ondernemingen, zoals gewijzigd bij Koninklijk besluit van 26 maart 2014, bepaalt: "*Iedere toegang tot de Kruispuntbank van Ondernemingen dient door de overheden, besturen, diensten of andere instellingen, aangevraagd te worden bij de Beheersdienst van de Kruispuntbank van Ondernemingen*".

18. Artikel 3 preciseert:

« § 1. De aanvraag, bedoeld in artikel 2, bevat minimaal volgende gegevens : :

- *het ondernemingsnummer van de aanvrager;*
- *zijn benaming en adres;*
- **een algemene omschrijving van de opdrachten en wettelijke of reglementaire verplichtingen in het kader waarvan de toegang tot de gegevens vermeld in artikel III.29, § 1, van het Wetboek van economisch recht, gevraagd wordt;**
- *de aard van de gewenste toegang of communicatie;*
- *de identificatiegegevens van de persoon of de personen die door de dienst worden aangesteld als beheerder van de betreffende toepassing of verbinding. (...).* »

19. Artikel 3 van het KB van 19 juni 2003 legt dus geen enkele andere regel vast dan de hierboven opgesomde.

20. Toch blijkt duidelijk uit artikel III. 20 van het WER dat de KBO het recht heeft om het rijksregisternummer te gebruiken voor de vervulling van zijn opdrachten.

21. De Commissie merkt op dat de parlementaire werkzaamheden rond artikel 8 van de wet van 16 januari 2003, vandaag artikel III.20, kunnen proberen om de aanwending van dit identificatiemiddel te beperken voor de interne gegevensverwerkingen van de diensten van de KBO<sup>1</sup> aangezien zij verduidelijken wat volgt (vrije vertaling): "*de toegang tot de gegevens van het rijksregister wordt vanzelfsprekend beperkt tot de gegevens die, krachtens artikel 6, §§1 en 2, noodzakelijk zijn voor de inschrijving bij de Kruispuntbank van Ondernemingen. Het gebruik van het registratienummer van het Rijksregister is essentieel om dubbele of frauduleuze inschrijvingen te vermijden.*" Uit niets van deze uitleg kan worden opgemaakt of deze exemplarisch of limitatief is.

22. Gelet op de opdrachten die zijn toebedeeld aan de KBO en de eisen en behoeften inzake administratieve vereenvoudiging, is de Commissie niettemin van oordeel dat het gebruik van

het rijksregisternummer niet moeten worden beperkt tot het enig doel van inschrijving van gegevens in de KBO en dat het gebruik van dit nummer moet worden aangemoedigd zodat het mogelijk wordt gegeven mee te delen betreffende natuurlijke personen die functies uitoefenen, die onderworpen zijn aan een bekendmaking aan de administratieve overheden en andere diensten en instanties, die daarom verzoeken op voorwaarde dat zij zelf gemachtigd zijn om dit nummer te gebruiken voor de doeleinden die zij nastreven en waarvoor deze gegevens opvragen.

23. En tot slot moet de aanwending van het rijksregisternummer des te meer worden aangemoedigd gelet op de wet van 5 maart 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren, die onder meer bepaalt dat het rijksregisternummer gebruikt moet worden tussen de administraties om de natuurlijke personen te identificeren.

**OM DEZE REDENEN,  
de Commissie,**

**1° stelt vast** dat de mededeling aan overheden administraties, diensten of andere instanties, van gegevens betreffende de functies die een persoon uitoefent binnen een bij de Kruispuntbank van Ondernemingen ingeschreven onderneming :

- kadert binnen de opdrachten waarmee de KBO is belast , gelet op de artikelen III.15, III.18, §1 en III.29 van het Wetboek van Economische Recht;
- moet gebeuren middels het rijksregisternummer op voorwaarde dat de aanvrager van deze gegevens beschikt over een machtiging om gebruik te maken van dit nummer voor de doeleinden die hij nastreeft en die de verwerking van die gegevens rechtvaardigt ;

**2°** verleent bijgevolg een **gunstig** advies.

De Administrateur f.f.,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere