

O. ref. : 10 / A / 95 / 008

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan sommige overheden van de Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling machtiging wordt verleend om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van 4 oktober 1995 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 5 oktober 1995;

Gelet op het verslag van Mevr. N. LEPOIVRE,

Brengt op 1 december 1995 het volgende advies uit :

I. ALGEMENE BEDENKINGEN :

Bij besluit van 6 april 1995 van de Waalse Regering, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 15 april 1995, werd bekendgemaakt dat een Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling opgericht is, in de schoot van het Ministerie van het Waalse Gewest.

Op grond van het decreet van 6 april 1995 van het Ministerie van het Waalse Gewest, eveneens bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 15 april 1995, wordt aan de Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling het statuut van dienst met afzonderlijk beheer toegekend.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie ter advies wordt voorgelegd, is een aanvulling bij een ontwerp van koninklijk besluit, waarbij aan de Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verleend.

De machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken wordt gevraagd voor dezelfde personen voor het vervullen van dezelfde taken als die welke het voorwerp uitmaken van het ontwerp van koninklijk besluit dat toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister verleent.

II. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt de hoedanigheid van de natuurlijke personen die gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Artikel 2 preciseert dat de nominatieve lijst van de gebruikers jaarlijks en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie wordt toegezonden.

Artikel 3, eerste lid, bepaalt de taken voor dewelke het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt gevraagd.

Artikel 3, tweede lid en artikel 4 bepalen de beperkingen waarbinnen het identificatienummer gebruikt moet worden.

III. WETTELIJKE BASIS :

A. Wet van 8 augustus 1983 :

Deze wet legt beperkingen op inzake de personen en instellingen die gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Deze beperkingen houden verband met de hoedanigheid van de instellingen en personen (zie in die zin artikelen 5 en 8 van voornoemde wet).

De Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling kan bijgevolg gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in toepassing van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983, als een openbare overheid.

B. Wet van 8 december 1992 :

Het identificatienummer van het Rijksregister is een persoonsgegeven in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

Deze wet, die de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vastlegt, geldt voor alle persoonsgebonden gegevensbanken (zie Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92, nr.413/ 12, p.5).

Op grond van de wet van 8 december 1992 mogen de persoonsgegevens slechts worden verwerkt voor "*duidelijk omschreven en wettige doeleinden*" en "*dienen de gegevens, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn*".(zie in die zin artikel 5 van deze wet).

De Commissie dient dan ook na te gaan of de doeleinden, die het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister door de Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling rechtvaardigen, "duidelijk omschreven en wettig" zijn en, indien dit het geval is, of het identificatienummer, uitgaande van die doeleinden, een "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig" gegeven is.

IV. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. Voorwerp van de aanvraag :

De Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling vraagt het identificatienummer van het Rijksregister te mogen gebruiken, enkel met het oog op de identificatie van natuurlijke personen die in haar bestanden, repertoria en dossiers worden bijgehouden voor het vervullen van taken in verband met de ruilverkavelingsoperaties van landeigendommen.

B. Rechtvaardiging van de aanvraag tot toegang tot het Rijksregister :

De Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling motiveert haar aanvraag met de zorg tegemoet te komen aan een "ideale" werking van haar diensten enerzijds en de uitvoering van een efficiëntere controle anderzijds.

Het gebruik van het identificatienummer vormt volgens de Dienst het enige middel om te vermijden dat eenzelfde persoon herhaaldelijk op verschillende wijzen in het register zou worden opgenomen.

C. Standpunt van de Commissie :

De Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling vraagt het identificatienummer van het Rijksregister te mogen gebruiken voor het vervullen van taken waarvan de doeleinden "duidelijk omschreven en wettig" zijn in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992, voor zover zij deel uitmaken van een opdracht van algemeen belang die aan die dienst werd toebedeeld.

Het identificatienummer van het Rijksregister is, uitgaande van die doeleinden, een "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig gegeven".

Het gebruik van dit identificatienummer zal namelijk de taak van de Dienst vergemakkelijken aangezien het hem een meer nauwkeurige en meer betrouwbare identificatie mogelijk maakt van de personen wier goederen het voorwerp zouden kunnen uitmaken van een ruilverkavelingsoperatie.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor de in het ontwerp van koninklijk besluit geformuleerde doeleinden, doet geen afbreuk aan het proportionaliteitsbeginsel tussen het zoeken van het algemeen belang en een aanvaardbare inmenging in het privé-leven van de individuen, beginsel dat omschreven is in artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

V. AANWIJZING DER TITULARISSEN DIE GEMACHTIGD ZIJN HET IDENTIFICATIENUMMER VAN HET RIJKSREGISTER TE GEBRUIKEN :

In artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de machtiging voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister verleend :

- 1° aan de Minister van de Waalse Regering wiens bevoegdheden de plattelandsontwikkeling behoort;
- 2° aan de Administrateur-generaal van de Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling;
- 3° aan de ambtenaren van niveau 1 die daartoe door de Administrateur-generaal worden aangewezen.

De beperking van het aantal gebruikers van het identificatienummer van het Rijksregister, zoals opgesomd in artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit en gepreciseerd in het verslag aan de Koning, lijkt bevredigend.

Het gebruik van het identificatienummer door ambtenaren met name aangewezen, beantwoordt aan de bezorgdheid, die de Commissie meermaals heeft uitgedrukt, om de risico's op de onthulling en de banalisering van het identificatienummer van het Rijksregister te beperken.

Het verslag aan de Koning preciseert eveneens onder welke voorwaarden en op welke wijze het identificatienummer zal mogen worden gebruikt. Enkel de ambtenaren van niveau 1, belast met een specifieke taak die het gebruik van het nummer noodzaakt, zullen worden aangewezen, en volgens het verslag aan de Koning zal de toegang tot het nummer via een computer of een server worden "beveiligd met een code" die uitsluitend in handen is van deze ambtenaren.

De Commissie herinnert eraan dat, in de mate waarin het ontwerp van koninklijk besluit de machtiging tot gebruik van het nummer slechts aan ambtenaren van niveau 1 verleent, enkel deze ambtenaren er gebruik van zullen mogen maken. Zij zullen deze machtiging dus niet kunnen delegeren aan andere ambtenaren.

Het zou dan ook misschien wenselijk zijn het systeem, afhankelijk van de graad van de ambtenaar, te vervangen door een systeem van machtigingen op grond van de functionele verdeling van de arbeid in de Dienst, hetgeen wellicht meer afgestemd is op de praktijk.

De Commissie wenst dat de toekomstige gebruikers van het Rijksregister een document zouden ondertekenen waarin de nadruk wordt gelegd op hun verplichting om de veiligheid en de vertrouwelijkheid ervan te waarborgen.

Zij stelt met voldoening vast dat de lijst van de aangewezen ambtenaren die gemachtigd zijn het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken jaarlijks zal worden opgesteld en met dezelfde periodiciteit aan haar zal worden toegezonden.

VI. VOORWAARDEN TOT GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER VAN HET RIJKSREGISTER :

De Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling wenst het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken :

- 1° voor de behoeften van haar intern beheer;
- 2° in haar betrekkingen met :
 - a) de houder van dit nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger;
 - b) andere openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister hebben verkregen (zie artikel 4 van het ontwerp).

De Commissie neemt nota van het verbod om het identificatienummer van het Rijksregister weer te geven op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van derden, andere dan de in dit ontwerp van koninklijk besluit bedoelde overheden (zie, in die zin, artikel 3, lid 2 van het ontwerp).

De Commissie heeft er geen bezwaar tegen dat de Waalse Dienst voor Plattelandsontwikkeling het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt onder de voorwaarden die hierboven limitatief werden opgesomd.

OM DEZE REDENEN :

Brengt de Commissie een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.
THOMAS.

(get.) P.