

**COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER**

ADVIES Nr 31 / 98 van 9 november 1998

O. ref. : 10 / A / 98 / 026

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1998 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, lid 1 en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 21 oktober 1998;

Gelet op het verslag van Mevrouw D. Mintjens;

Brengt op 9 november 1998 het volgend advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1998 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Meer bepaald wil men door deze wijziging de mogelijkheid geven aan de c.v. "Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg", afgekort "CIPAL", om in het kader van de inning van de onroerende voorheffing voor het Vlaams Gewest de toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van natuurlijke personen uit het Rijksregister, evenals de machtiging om het identificatienummer te gebruiken.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Verantwoording van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer.

Ingevolge het decreet van het Vlaams Parlement van 9 juni 1998 houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing, wordt het Vlaams Gewest, met ingang van aanslagjaar 1999, bevoegd voor de inning van de onroerende voorheffing.

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wenst de c.v. CIPAL met de ondersteunende taken inzake de inning te belasten, en dit in onderaanneming van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management. Hiertoe werd beslist door de Vlaamse regering op 26 mei 1998.

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap acht het onontbeerlijk, om in het kader van de efficiënte inning van de onroerende voorheffing, gelet op het groot aantal belastingplichtigen en de vereiste gegevensuitwisseling met het kadaster en de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid, toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te mogen gebruiken. Ook het informaticacentrum CIPAL dient over deze gegevens te kunnen beschikken en het identificatienummer te kunnen gebruiken.

De c.v. CIPAL verkreeg reeds eerder toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, en machtiging om het identificatienummer van de natuurlijke personen ingeschreven in het Rijksregister te gebruiken, en dit bij koninklijk besluit van 30 januari 1998.

De toegang tot de informatiegegevens (artikel 2) en de machtiging tot gebruik van het identificatienummer (artikel 4) worden in dit koninklijk besluit beperkt tot "de taken in verband met de inning van het kijk- en luistergeld", en dit voor het geheel van de Vlaamse Gemeenschap.

CIPAL werkt hiervoor eveneens in onderaanneming en onder de verantwoordelijkheid van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Commissie verwijst hierbij naar haar advies nr. 14/97 van 11 juni 1997, gegeven in het kader van de totstandkoming van vermeld koninklijk besluit, en dit voornamelijk, maar niet uitsluitend, voor de bepalingen die, omwille van het feit dat ze niet gewijzigd worden, hier niet opnieuw in extenso worden besproken.

Het doel waarvoor de c.v. CIPAL toegang tot de informatiegegevens heeft en de machtiging bekwam om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, wenst men in het kader van deze nieuwe opdracht uit te breiden.

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap stelt hiertoe voor om artikel 2, eerste en tweede lid van het koninklijk besluit van 30 januari 1998 aan te vullen met de bepaling "en voor de inning van de onroerende voorheffing" na de woorden "voor de inning van het kijk- en luistergeld".

Het doel op zich, nl. de inning van de onroerende voorheffing, roept geen bemerkingen op bij de Commissie.

Het informaticacentrum CIPAL c.v. werd bij koninklijk besluit van 27 oktober 1986 erkend voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Commissie heeft in haar advies nr. 14/97 van 11 juni 1997 opgemerkt dat dit koninklijk besluit onvoldoende basis biedt voor de uitoefening van de toevertrouwde taken inzake het kijk- en luistergeld aan CIPAL voor het geheel van de Vlaamse Gemeenschap, en dus niet alleen voor de provincies Antwerpen en Limburg waarvoor CIPAL c.v. als informaticacentrum erkend is.

De Commissie stelt vast dat tot op heden nog steeds geen definitieve en duidelijke regeling werd uitgevaardigd om de toestand te regulariseren. De Commissie verwijst in dit verband tevens naar haar advies nr. 07/98 van 21 januari 1998 inzake een ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 oktober 1986 betreffende de erkenning van het informaticacentrum CIPAL voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, met het oog op de inning van het kijk- en luistergeld.

Het spreekt voor zich dat dit bezwaar ook ten volle geldt inzake het toevertrouwen van ondersteunende taken aan CIPAL in het kader van de inning van de onroerende voorheffing.

2. toegang tot de informatiegegevens

De bepalingen met betrekking tot de toegang werden niet gewijzigd. Voor de volledigheid worden ze hier kort herhaald.

De toegang wordt verleend voor wat betreft het informaticacentrum CIPAL aan de persoon belast met de leiding ervan en aan de personeelsleden die de vermelde persoon binnen zijn diensten bij name en schriftelijk aanwijst, wegens hun functies en binnen de perken van hun bevoegdheden.

Ook m.b.t. de gevraagde informatiegegevens wordt er niets gewijzigd. Dit houdt in dat voor de inning van de onroerende voorheffing de toegang wordt gevraagd tot de gegevens voorzien in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Aangezien geen nieuwe motivering wordt opgenomen, dient men terug te grijpen naar de motivering voorzien in het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 30 januari 1998. De gegevens nr 1° tot en met 6° (naam en voornaam, geboorteplaats en -datum, geslacht, nationaliteit, hoofdverblijfplaats en plaats en datum van overlijden) betreffen de noodzakelijke basisgegevens, de gegevens nrs. 7°, 8° en 9° (beroep, burgerlijke staat en gezinssamenstelling) zijn noodzakelijk om de inning te vergemakkelijken door een betere kennis van de solvabiliteit.

De toegang wordt beperkt tot 6 jaar, in overeenstemming met de termijnen binnen de welke de belasting kan gevestigd worden.

Deze bepalingen roepen in hoofde van de Commissie geen bezwaren op.

3. Gebruik van het identificatienummer

De bepalingen met betrekking tot het gebruik van het identificatienummer (artikel 4) werden evenmin gewijzigd. De machtiging blijft beperkt tot de taken vermeld in het koninklijk besluit van 30 januari 1998 en in het ontwerp van wijziging van dit koninklijk besluit, nl. tot de inning van het kijk- en luistergeld en de onroerende voorheffing.

Ook de reeds eerder voorziene beperkingen inzake het gebruik van het identificatienummer blijven behouden.

De Commissie heeft hierover geen opmerkingen.

4. Opheffingsbepalingen

De Commissie stelt vast dat er in het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1998 geen opheffingsbepalingen werden opgenomen.

De adviesaanvrager zal dienen na te gaan of er met betrekking tot de inning van de onroerende voorheffing in opheffingsbepalingen dient te worden voorzien.

5. Mededeling van de lijst van aangewezen personen en ondertekening van een document waarin een veiligheids- en een vertrouwelijkheidsplicht vervat is

Deze bepalingen worden niet gewijzigd en blijven ten volle gelden ten aanzien van de inning van de onroerende voorheffing.

De Commissie heeft hierover geen opmerkingen.

OM DEZE REDENEN

Geeft de Commissie een gunstig advies op voorwaarde dat de erkenning van de c.v. CIPAL geregulariseerd is zoals hierboven aangegeven.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) M-H. BOULANGER

(get.) P. THOMAS.