



## Advies nr 32/2014 van 30 april 2014

**Betreft:** Adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister (CO-A-2014-027)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Justitie ontvangen op 04/03/2014;

Gelet op het verslag van Mevrouw Salmon;

Brengt op 30 april 2014 het volgend advies uit:

## **I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Minister van Justitie vraagt aan de Commissie een advies betreffende voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregerister (hierna "het voorontwerp van besluit"). Dit voorontwerp beoogt het verlenen van toegang tot het Centraal Strafregerister aan bepaalde diensten van het Ministerie van Landsverdediging, zowel voor de aanwerving van militairen als voor tuchtprocedures.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. Toepasselijke wetgeving**

2. Artikel 8 van de wet van 8 augustus 1997 betreffende het Centraal Strafregerister<sup>1</sup> bepaalt: "*De Koning kan bij in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan bepaalde administratieve overheden toegang verlenen tot in het Strafregerister opgenomen gegevens, zulks uitsluitend in het kader van door of krachtens de wet bepaalde doeleinden (...)*".
3. Het voorontwerp van besluit voert dit artikel uit en voegt de artikelen 28/1 en 28/2 toe aan het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregerister met het oog op het verlenen van toegang tot het Centraal Strafregerister aan bepaalde diensten van het Ministerie van Landsverdediging.
4. De toegang tot de gegevens van het Centraal Strafregerister is een verwerking van persoonsgegevens die binnen de toepassings sfeer valt van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens ("Privacywet"). De in het Centraal Strafregerister geregistreerde gegevens zijn gevoelige gegevens waarvan de verwerking verboden is behoudens in de in artikel 8 van de Privacywet opgesomde gevallen. Artikel 8, §1 b) laat de verwerking van deze gegevens toe indien de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van doeleinden die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn vastgesteld.
5. De Commissie stelt vast dat het voorontwerp gebaseerd is op een wettelijke bepaling (artikel 8 van de wet van 8 augustus 1997) en dat krachtens deze bepaling, dit het vereiste normatief

---

<sup>1</sup> B.S., 24 augustus 2001

instrument is om bepaalde administratieve overheden toegang te verlenen tot in het Strafregerister opgenomen gegevens.

## **B. Doeleinden en proportionaliteit van de verwerking**

6. In toepassing van artikel 4, § 1, 2° van de Privacywet zijn verwerkingen van persoonsgegevens slechts toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden.
7. Artikel 4, § 1, 3° van de Privacywet bepaalt "*persoonsgegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt*".
8. De Commissie herhaalt de beginselen vermeld in haar vorige adviezen waarin zij stelde dat een toegang door administratieve overheden tot het Centraal Strafregerister gebaseerd moet zijn op precieze wettelijke bepalingen en moet beperkt blijven tot de relevante en noodzakelijke gegevens<sup>2</sup>.
9. Bijgevolg dient onderzocht te worden of de diensten van het Ministerie van Landsverdediging door of krachtens een wet over een bevoegdheid beschikken die toegang tot het Centraal Strafregerister rechtvaardigt.
10. **Artikel 1, 1<sup>ste</sup> lid** van het voorontwerp van koninklijk besluit beoogt het verlenen van een machtiging aan de commandant van de Dienst Onthaal en Oriëntering binnen de algemene directie human resources van het Ministerie van Landsverdediging om toegang te krijgen tot in het Strafregerister opgenomen gegevens. Deze toegang wordt eveneens verleend aan de personeelsleden die bekleed zijn met een graad van officier of een graad van niveau A bij de Rijksambtenaren en die de commandant bij naam schriftelijk daartoe aanwijst.
11. Artikel 9, 1<sup>ste</sup> lid, 3° van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht<sup>3</sup>, bepaalt "*Om de hoedanigheid van militair te kunnen verwerven, moet de sollicitant (...) blijk geven van de onontbeerlijke morele hoedanigheden*".

---

<sup>2</sup> Advies nr. 20/2010 van 9 juni 2010 over het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregerister; Advies nr. 18/2006 van 12 juli 2006 met betrekking het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de toegang van bepaalde openbare overheden tot het centraal strafregerister (punt 7.1 verwijst naar de adviezen nr. 27/1998 van 25 september 1998 en nr. 22/1999 van 12 juli 1999).

<sup>3</sup> B.S., 10 april 2007

12. Artikel 11, 1° tot 3° van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht<sup>4</sup> verduidelijkt "*Geeft geen blijk van de onontbeerlijke morele hoedanigheden, de sollicitant die, naargelang het geval :*
- 1° veroordeeld werd tot een criminele straf;*
- 2° veroordeeld werd tot een correctionele straf van drie maanden of meer, met uitzondering van de strafbare feiten die de Koning bepaalt in functie van hun verenigbaarheid met de staat van militair;*
- 3° ontzet werd uit een openbaar ambt of uit één van de rechten zoals bepaald in artikel 31, 1° en 6°, van het Strafwetboek, ongeacht het gepleegde misdrijf*
13. **Artikel 1, 2de lid** van het voorontwerp van koninklijk besluit beperkt de toegang van de gemachtigde personen tot de veroordelingen tot een verval of een ontzetting van de rechten bedoeld in dat artikel 11, 1° tot 3°.
14. **Artikel 2, 1<sup>ste</sup> lid** van het voorontwerp van koninklijk besluit beoogt het verlenen van een machtiging aan de overheid bevoegd voor het beheer van de tucht binnen de algemene directie human resources van het ministerie van Landsverdediging om toegang te krijgen tot in het Strafreger register opgenomen gegevens. Deze toegang wordt eveneens verleend aan de personeelsleden die bekleed zijn met een graad van officier of een graad van niveau A bij de Rijksambtenaren en die de bevoegde overheid bij naam schriftelijk daartoe aanwijst.
15. Krachtens artikelen 55, 56, 57, 58 en 171 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht<sup>5</sup>; van artikel 44 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht<sup>6</sup> en van het Militair Strafwetboek<sup>7</sup>, kan een militair die de Belgische wet niet naleeft onderworpen worden aan een tuchtstraf.
16. **Artikel 2, 2<sup>de</sup> lid** van het voorontwerp van koninklijk besluit verduidelijkt "*de personen bedoeld in het eerste lid hebben toegang tot de veroordelingen en de beslissingen opgenomen in het Centraal Strafreger register binnen het strikte kader van de beperkingen die uitdrukkelijk voorzien zijn in artikel 594 van het Wetboek van Strafvordering*".

---

<sup>4</sup> Op.cit.

<sup>5</sup> Op.cit.

<sup>6</sup> B.S., 1 februari 1975

<sup>7</sup> Wet van 27 mei 1870 houdende het Militair Strafwetboek, B.S., 4 juni 1870

17. De Commissie stelt vast dat het voorontwerp van besluit de wettelijke bepalingen vermeldt die een toegang tot het Centraal Strafregerister rechtvaardigen voor alle diensten van het Ministerie van Landsverdediging die hiertoe zijn gemachtigd.
18. De Commissie stelt eveneens vast dat het voorontwerp van besluit de toegang tot het Centraal Strafregerister beperkt tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de opdrachten verleend aan de commandant van de Dienst Onthaal en Oriëntering en aan de overheid bevoegd voor het beheer van de tucht binnen de algemene directie human resources van het Ministerie van Landsverdediging.
19. Gelet op wat voorafgaat oordeelt de Commissie dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, §1, 2° van de WVP en dat de toegang tot verschillende persoonsgegevens van het Centraal Strafregerister toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is in het licht van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen en verder worden verwerkt.

### **C. Informatieveiligheid**

20. Het beveiligingsbeginsel voor verwerkingen van persoonsgegevens, vervat in artikel 16 van de Privacywet, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van passende technische en organisatorische maatregelen om de persoonsgegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te wapenen tegen afleidingen van het doeleinde. Het passend karakter van deze veiligheidsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de veroorzaakte onkosten, en anderzijds van de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
21. De Commissie stelt vast dat het voorontwerp van besluit hierover geen enkele vermelding bevat en onderstreept het belang van een passend informatieveiligheidsbeleid. In dit verband verwijst zij naar haar "Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens"<sup>8</sup>.
22. De Commissie herinnert er overigens aan dat de toegang tot het Centraal Strafregerister dient te gebeuren overeenkomstig de modaliteiten bepaald in artikelen 6, 7, 9 en 10 van het koninklijk besluit van 19 juni 2001 tot uitvoering van de wet van 8 augustus 1997 betreffende

---

<sup>8</sup> Beschikbaar op volgend adres:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_beveiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf)

het Centraal Strafregister<sup>9</sup>. Deze bepalingen beogen onder meer het toekennen van een individuele toegangscode, verschillende verplichte vermeldingen bij iedere raadpleging (identiteit van de gebruiker, wettelijke basis en exacte reden voor de raadpleging) alsook de traceerbaarheid van de raadplegingen gedurende een periode van 3 jaar.

### **OM DEZE REDENEN**

Verstrekt de Commissie een gunstig advies over het voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere

---

<sup>9</sup> *B.S.*, 24 augustus 2001