

ADVIES Nr 33 / 2001 van 27 september 2001.

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 031

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Vlaams Zorgfonds en tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de erkende zorgkassen.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzicht van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 31 juli 2001;

Gelet op het verslag van de heer B. De Schutter;

Brengt op 27 september 2001 volgend advies uit;

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Met het oog op de effectieve invoering van de Vlaamse zorgverzekering, die wordt georganiseerd door het decreet van 30 maart 1999, wordt voor het Vlaams Zorgfonds de toegang gevraagd tot informatiegegevens uit het Rijksregister en wordt voor voornoemd fonds en voor de zorgkassen die door de Vlaamse regering zijn erkend, het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister gevraagd.

Artikel 11, tweede lid, van het decreet van het Vlaams Parlement van 30 maart 1999, houdende de organisatie van de zorgverzekering, vervangen door het decreet van 18 mei 2001 (1), bepaalt dat het Vlaams Zorgfonds gerangschikt wordt onder de instellingen van categorie A, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Tevens wordt het Vlaams Zorgfonds door het wijzigend decreet toegevoegd aan artikel 1,A, van de voormelde wet van 16 maart 1954 (artikel 25).

Het Vlaams Zorgfonds dient derhalve als een instelling van openbaar nut zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, te worden beschouwd.

Ze ressorteert inzake bestuur en inhoudelijk toezicht onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen (welzijn). De erkende zorgkassen voeren hun decretaal bepaalde opdrachten uit onder het toezicht en de controle van het Vlaams Zorgfonds.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt er dan ook toe, met toepassing van de artikelen 5, eerste lid, en 8, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de doeleinden van het voornoemde decreet van 30 maart 1999, toegang en gebruik van het identificatienummer hiervan te verlenen aan het Vlaams Zorgfonds evenals het gebruik van het identificatienummer aan de zorgkassen.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Het Vlaams Zorgfonds heeft als taak na te gaan of elke Vlaming wel degelijk aangesloten is bij een zorgkas. Zij wenst hiervoor de rijksregisternummers van de aangeslotenen bij de erkende zorgkassen confronteren met die van het rijksregister zelf. Wie niet is aangesloten, zal ambtshalve bij de Vlaamse zorgkas worden aangesloten. Deze operatie moet zo snel mogelijk gebeuren opdat de Vlaamse zorgkas de nodige tijd zou hebben om de jaarlijkse bijdrage van zijn aangeslotenen te kunnen innen. Bovendien moet in geval van ambtshalve aansluiting volgens het decreet de betrokkene hiervan onmiddellijk en schriftelijk op de hoogte gebracht worden. Het uitvoeren van deze taken vereist de toegang tot onderstaande informatiegegevens uit het rijksregister.

1. *Toegang tot de gegevens van het Rijksregister :*

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd op basis van artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983. Het Vlaams Zorgfonds is een instelling van openbaar nut zoals bedoeld in dit artikel (zie hoger).

Artikel 1 van het ontwerp KB voorziet toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° t/m 6°, 8° en 9° en tweede lid van de Rijksregisterwet.

De toegang wordt duidelijk beperkt tot het vervullen van de taken i.v.m. zorgverzekering waarmede het Vlaams Zorgfonds via decreet uitdrukkelijk is belast.

Wat de onderscheiden gegevens betreft voorziet het Verslag aan de Koning in een duidelijke en zorgvuldig geargumenteerde motivatie :

- Naam en voornaam :
Naam en voornaam zijn vereist om de personen te kunnen identificeren, onder meer om ze, indien nodig, ambtshalve aan de sluiten en ze daarvan op de hoogte te brengen.
- Geboorteplaats en –datum :
Alleen personen die ouder zijn dan een door de Vlaamse regering te bepalen leeftijd, zijn verplicht om aangesloten te zijn bij een zorgkas. Het Zorgfonds hoeft dus alleen de rijksregisternummers van de zorgkassen met die rijksregisternummers van het rijksregister te confronteren. **Dit betekent dat alleen de toegang tot het gegeven geboortedatum is vereist. Deze beperking zou voor de Commissie expliciet in artikel 1 moeten opgenomen worden.**
- Het geslacht :
Het Vlaams Zorgfonds moet de personen die niet aansluiten bij een zorgkas, onmiddellijk en schriftelijk verwittigen dat zij ambtshalve aangesloten zullen worden. Dit zal per brief gebeuren. Kennis van het geslacht van deze personen laat toe een meer persoonlijke brief naar deze persoon op te sturen.
- De nationaliteit :
De nationaliteit is van belang in het licht van de eventuele toepasselijkheid van de regelgeving van de Europese Unie. Zo kan volgens het voorstel van decreet dat in het Vlaams parlement is ingediend een persoon die op het moment van de aanvraag voor tenlasteneming in het kader van de zorgverzekering nog geen vijf jaar in Vlaanderen of Brussel woont, toch onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor tenlasteneming komen, indien hij een onderdaan van de Europese Unie is. Indien de aangeslotene de beslissing van de zorgkas op dit vlak betwist en een bezwaar indient bij het Zorgfonds, dan moet het Zorgfonds kunnen nagaan of deze persoon aan deze voorwaarde voldoet.
- De hoofdverblijfplaats
Het Vlaams Zorgfonds moet de personen die in Vlaanderen wonen en die niet aansluiten bij een zorgkas, verwittigen dat zij ambtshalve aangesloten zullen worden. Dit zal per brief gebeuren. Kennis van de hoofdverblijfplaats laat het Zorgfonds toe te weten naar welk adres deze brief moet opgestuurd worden.
Een voorwaarde voor tenlasteneming is dat de aangeslotene op het moment van de aanvraag voor tenlasteneming de laatste vijf jaar in Vlaanderen of Brussel heeft gewoond. Indien de aangeslotene de beslissing van de zorgkas op dit vlak betwist en een bezwaar indient bij het Zorgfonds, dan moet het Zorgfonds kunnen nagaan of deze persoon aan deze voorwaarde voldoet.
- De plaats en datum van overlijden :
Het Vlaams Zorgfonds moet vermijden dat personen die reeds overleden zijn, ambtshalve aangesloten worden en hiervoor verwittigd worden. Ook laat kennis van de datum van overlijden toe dat de zorgkassen de aansluiting van overleden personen kunnen beëindigen zonder tussenkomst van de nabestaanden van de familie. **Alleen de toegang tot het gegeven datum van overlijden is dan ook vereist. Ook hier zou voor de Commissie de beperking tot de datum in artikel 1 duidelijk moeten zijn.**
- Het beroep : de toegang tot het gegeven beroep is niet vereist.
- De burgerlijke staat :
De hoogte van de bijdragen van de zorgverzekering moeten bij decreet bepaald worden op basis van parameters aangaande de draagkracht van de aangeslotenen. Het gegeven burgerlijke staat is een belangrijk gegeven bij het operationaliseren van het begrip draagkracht.
- De samenstelling van het gezin :
De hoogte van de bijdragen van de zorgverzekering moeten bij decreet bepaald worden op basis van parameters aangaande de draagkracht van de aangeslotenen. Het gegeven samenstelling van het gezin is een belangrijke parameter bij het operationaliseren van het begrip draagkracht.

Artikel 1, in fine vermeldt de personen die toegang tot de gegevens zullen hebben : de leidend ambtenaar van het Vlaams Zorgfonds en de verantwoordelijke ambtenaren nominatief en schriftelijk aangewezen, binnen de perken van hun bevoegdheden. De Commissie heeft dienaangaande geen opmerkingen.

Artikel 2 regelt het gebruik van de gegevens. Dit kan alleen voor de taken voorzien in artikel 1, tweede lid. Mededeling aan derden is niet toegelaten. Als niet derden worden beschouwd de betrokken datasubjecten en hun wettelijke vertegenwoordiging; andere openbare overheden en instellingen in hun betrekkingen met het Vlaams Zorgfonds en de zorgkas van het Vlaams Zorgfonds. Deze laatste groepeert zij die niet aangesloten zijn bij een erkende zorgkas. De Commissie heeft dienaangaande geen opmerkingen.

2. Gebruik van het identificatienummer :

Dit wordt geregeld door hoofdstuk II van het ontwerpbesluit.

Artikel 6 voorziet dat het gebruik van het identificatienummer noodzakelijk is voor het Vlaams Zorgfonds onder meer omdat het de risico's van vergissingen vermindert en de uitwisseling van gegevens vergemakkelijkt met diensten die eveneens machtiging hebben verkregen dit nummer te gebruiken.

Artikel 4 geeft ook de erkende zorgkassen de toelating het nummer te gebruiken in het vervullen van hun opdrachten, wat betreft hun aangeslotenen. Deze zorgkassen staan onder het toezicht en de controle van het Vlaams Zorgfonds (art.19 decreet 30 maart 1999). Het gebruik wordt beperkt tot personen belast met de effectieve leiding van de zorgkas en personeelsleden nominatief en schriftelijk aangewezen wegens hun functie en binnen de perken van hun bevoegdheden. Ook nu weer is het gebruik van het nummer, overeenkomstig artikel 5, strikt beperkt tot intern identificatiemiddel en externe communicatie met de betrokken persoon, andere overheden gemachtigd tot dit gebruik en tussen het Vlaams Zorgfonds en de erkende zorgkassen.

De Commissie wijst erop dat de verschillende organisaties die erkend zijn als zorgkas ook andere verzekerings- of sociale functies vervullen. De Commissie wijst er dan ook op dat het gebruik van het rijksregisternummer op grond van deze toelating beperkt is tot de interactie van het zorgfonds met de aangeslotenen bij de zorgkas, en niet zonder meer mag worden gebruikt voor de andere delen van de organisatie.

Artikel 6 voorziet dat personen die toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en gebruik van het identificatienummer hiervan zullen hebben een verklaring dienen te ondertekenen, waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de uit het Rijksregister verkregen informatiegegevens te eerbiedigen.

De lijst van de aangewezen personeelsleden, vermeld in art.1, derde lid en art.4, derde lid, wordt door het Vlaams Zorgfonds jaarlijks opgesteld. Artikel 7 voorziet ook in het overmaken ervan aan de Commissie.

De Commissie juicht deze maatregelen ter bescherming van de privacy toe. Wel benadrukt zij dat **het ter beschikking houden van de lijsten bij het Vlaams Zorgfonds** voldoende is.

In het voorliggend dossier is het gebruik van het identificatienummer een logisch gevolg van de machtiging tot toegang.

De door het ontwerp van koninklijk besluit verleende machtiging tot toegang tot de gegevens van het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer lijkt goed gemotiveerd en in overeenstemming met de rechtspraak van de Commissie.

Om deze redenen,

Brengt de Commissie, mits rekening gehouden wordt met bovenvermelde opmerkingen, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) B. HAVELANGE

(get.) P. THOMAS.