

ADVIES Nr 34 /2002 van 22 augustus 2002

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 022

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, c.v., gemachtigd wordt toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, lid 2, a, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 25 juni 2002,;

Gelet op het verslag van Mevrouw. D. MINTJENS,

Brengt op 22 augustus 2002 volgend advies uit :

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, hierna het Fonds, toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het te machtigen tot gebruik van het identificatienummer ervan.

Het Vlaams Woningfonds Gewest is een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid en werd als woonorganisatie erkend. Het Fonds dient in zijn activiteiten voorrang te geven aan de woonbehoeften van woonbehoeftige grote gezinnen. Het Fonds is onder meer belast met volgende taken: woonvoorwaarden verbeteren door aangepaste woningen ter beschikking te stellen, meewerken aan de strijd tegen verkrotting, bijdragen tot de aanpassing van woningen, bijzondere leningen toestaan,

II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

De toegang wordt gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en in het tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

De toegang wordt gevraagd voor verwerking van gegevens betreffende natuurlijke personen die:

- huurders of kopers zijn van een sociale woning,
- kandidaat huurders of kopers zijn,
- een sociale lening hebben aangevraagd of bekomen,

en dit in het kader van het vervullen van de taken toegewezen aan het Fonds.

Er wordt tevens toegang gevraagd tot de opeenvolgende wijzigingen en dit over een periode van 5 jaar.

Artikel 2 bepaalt dat de gegevens slechts mogen gebruikt worden in het kader van de vermelde doeleinden, en enkel overgemaakt mogen worden aan de betrokken personen en aan overheden en instellingen aangewezen in het kader van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

In artikel 3 wordt het Fonds gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en artikel 4 bepaalt de grenzen binnen dewelke dit nummer kan gebruikt worden.

De artikelen 1, derde lid, en 3, eerste lid van het ontwerp vermelden wie toegang krijgt tot de gegevens en wie het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruiken.

Artikel 5 bepaalt dat de nominatieve lijst van de aangewezen personeelsleden ter beschikking gehouden wordt van de Commissie, en dat deze personeelsleden een verklaring dienen te ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.

III. TOEPASSELIJKE WETGEVING

1. wet van 8 augustus 1983

De wet van 8 augustus 1983 legt vast aan welke overheden en instellingen de toegang tot de gegevens van het Rijksregister kan worden verleend.

De toegang is immers voorbehouden tot de instellingen vermeld in artikel 5. Het tweede lid bepaalt dat: "De Koning, na advies van de Commissie..., kan bij in Ministerraad overlegd besluit :
a) de toegang uitbreiden tot de instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen; de Koning wijst deze instellingen nominatief aan; ...".

In de hoedanigheid van instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult, kan het Fonds gemachtigd worden toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer ervan, overeenkomstig de artikelen 5, tweede lid, a) en 8 van de wet van 8 augustus 1983.

2. wet van 8 december 1992

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van vermelde wet, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

1. Doeleinden :

Het Fonds vraagt toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor het vervullen van de taken in verband met het verzamelen, verwerken en actualiseren van de gegevens betreffende de natuurlijke personen :

- 1) die huurders of kopers zijn van een sociale woning door haar beheerd;
- 2) die kandidaat-huurders of –kopers zijn van een dergelijke woning;
- 3) die een sociale lening hebben aangevraagd of bekomen bij haar.

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister noodzakelijk is voor het beheerwerk van de voormelde sociale activiteiten van het Fonds.

De Commissie meent dat de bovengenoemde doeleinden duidelijk omschreven en wettig zijn en derhalve beantwoorden aan het voorschrift van artikel 4 van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. Toegang tot de gegevens

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit de toegang verleent tot alle, in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983 bepaalde gegevens.

Het verslag aan de Koning rechtvaardigt op zeer bondige wijze het belang van het Fonds om toegang te hebben tot elk van de 9 gegevens van het Rijksregister. De Commissie wenst dat dit belang uitvoeriger zou beschreven worden in het verslag aan de Koning, en dit voor elk gegeven.

Noch in het ontwerp van koninklijk besluit, noch in het verslag aan de Koning wordt gemotiveerd waarom de gegevens met betrekking tot het geslacht (3), de nationaliteit (4) noodzakelijk zijn. Een eventuele motivatie kan evenmin uit de context van het dossier worden afgeleid.

In ieder geval is de Commissie van mening dat de toegang tot het gegeven "beroep" noch ter zake dienend, noch toereikend is. Dit gegeven is niet ter zake dienend omdat het geen criterium vormt voor de toekenning van de voordelen die het Fonds kan verlenen. Het is evenmin toereikend gezien het niet op nauwkeurige wijze bijgehouden wordt.

Het Fonds vraagt kennis te krijgen van de opeenvolgende wijzigingen, aangebracht aan de 9, in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 bedoelde gegevens, gedurende de vijf jaren voorafgaand aan de raadpleging van het Rijksregister, aangezien, overeenkomstig artikel 2277 van het Burgerlijk Wetboek, de huren van de huizen die verhuurd worden met huurbijstand en de interesten van de geleende sommen verjaren na 5 jaar (cf. het verslag aan de Koning).

De Commissie meent dat het beginsel van de proportionaliteit tussen het streven naar het algemeen belang enerzijds, en de toegelaten inmenging in het privé-leven van de natuurlijke personen anderzijds, niet geschonden wordt door het gebruik van de gegevens van het Rijksregister voor de vermelde doeleinden.

3. Gebruik van het nummer

Het Fonds wenst het identificatienummer te gebruiken voor interne doeleinden, als identificatiemiddel in zijn dossiers, bestanden en repertoria die bijgehouden worden voor het vervullen van de hierboven opgesomde taken.

Het Verslag aan de Koning maakt tevens melding van de wettelijke verplichting van het Fonds tot periodieke aanpassing van de rentevoet van de toegestane hypothecaire leningen op basis van de evolutie van de inkomsten van de ontleners. Hiervoor dient zij jaarlijks duizenden fiscale attesten aan te vragen, wat het efficiëntst gebeurt op basis van het identificatienummer, en dit op verzoek van het Ministerie van Financiën zelf.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen dergelijk gebruik van het identificatienummer.

4. Personen aan wie de toegang wordt verleend

Het ontwerp van koninklijk besluit machtigt :

- 1) de Directeur-generaal van het Fonds;
- 2) de personeelsleden van het Fonds die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Directeur-generaal,

toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te gebruiken.

De Commissie stelt met tevredenheid vast dat enkel bepaalde personen, bij naam aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer zullen gebruiken, en dat deze personen hiervoor een verklaring m.b.t. de veiligheid en de vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen. De lijst van aangewezen personeelsleden wordt permanent ter beschikking van de Commissie gehouden.

Zij heeft geen enkel bezwaar betreffende de wijze waarop de begunstigen van de machtiging tot raadpleging van het Rijksregister in het ontwerp zijn aangewezen.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de geformuleerde opmerking betreffende het uitvoerig beschrijven van het belang van de toegang tot elk gegeven, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS.