



## Advies nr. 36/2018 van 2 mei 2018

**Betreft:** advies betreffende een voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 3, 10, 11, 15/1 tot 15/4, 39, 43/4, 43/5, 43/8, 54, 58, 61 en 62 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (CO-A-2018-022)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van *8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Justitie, Koen Geens, ontvangen op 7 maart 2018;

Gelet op het verslag van de heer Serge Mertens de Wilmars;

Brengt op 2 mei 2018 het volgende advies uit:

## I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens. Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.
2. De verordening, meestal AVG (algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De Richtlijn voor Politie en Justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

## II. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (hierna "de Commissie"), ontving op 7 maart 2018 een adviesaanvraag van de heer Koen Geens, Minister van Justitie, betreffende:

---

<sup>[1]</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

- de artikelen 3, 7 en 19 van het voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 3, 10, 11, 15/1 tot 15/4, 39, 43/4, 43/5, 43/8, 54, 58, 61 en 62 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers;
  - de artikelen 4 en 12 van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de voorwaarden voor het uitbaten van kansspelen en weddenschappen via informatiemaatschappij-instrumenten;
  - artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit tot beperking van de kansspelen in de kansspelinrichtingen klasse III.
6. Het onderhavig advies betreft enkel de artikelen 3, 7 en 19 van het voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 3, 10, 11, 15/1 tot 15/4, 39, 43/4, 43/5, 43/8, 54, 58, 61 en 62 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers.
7. De overige artikelen vormen het onderwerp van afzonderlijke adviezen.

### III. ONDERZOEK TEN GRONDE

8. Artikel 3 van het voorontwerp van wet bepaalt "*In artikel 3 bis van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers<sup>1</sup>, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, wordt het eerste lid na de woorden "en het beheer van de Nationale Loterij" aangevuld als volgt:*

*"met uitzondering van de leeftijdscontrole op basis van e-ID op de loterij-, kansspel- en wedautomaten die door de Nationale Loterij worden uitgebaat."*

9. Artikel 3bis, eerste lid van de wet van 7 mei 1999, *op. cit.*, zal dus als volgt worden gelezen: *«Deze wet is niet van toepassing op de loterijen in de zin van de wet van 31 december 1851 op de loterijen en van de artikelen 301, 302, 303 en 304 van het Strafwetboek, noch op de openbare loterijen [...] en wedstrijden bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij met uitzondering van de leeftijdscontrole op basis van e-ID op de loterij-, kansspel- en wedautomaten die door de Nationale Loterij worden uitgebaat».*

---

<sup>1</sup> B.S., 30 december 1999.

10. Het commentaar bij artikel 3 verduidelijkt dat het "*in art. 3 bis van de Kansspelwet een nieuwe uitzondering invoegt op de niet toepassing van de Kansspelwet op de Nationale Loterij, in die zin dat de e-ID leeftijdscontrole die voorzien is in de Kansspelwet ook van toepassing wordt gemaakt op de loterij-, kansspel- en wedautomaten van de Nationale Loterij. Het doel van deze uitzondering bestaat erin een "level playing field" te creëren tussen de Nationale Loterij en de private gokmarkt*".
11. De Commissie neemt hiervan akte en stelt inderdaad vast dat bijvoorbeeld artikel 3, eerste lid, 11° van het ontwerp van koninklijk besluit tot beperking van de kansspelen in de kansspelinrichtingen klasse III inderdaad bepaalt dat "*het toestel kan enkel in werking worden gesteld wanneer de elektronische identiteitskaart van de meerderjarige speler wordt ingebracht. Indien de speler niet over een elektronische identiteitskaart beschikt, kan de exploitant het toestel in werking stellen door middel van een uitbaterskaart na verificatie van de leeftijd van de potentiële speler*".
12. Artikel 13, in fine, van het voorontwerp bepaalt dat "*Om de kansspelcommissie in staat te stellen de bij deze wet toegekende opdrachten uit te oefenen, bevinden de gegevens verbonden met de exploitatie van de automatische kansspelen bedoeld in artikel 43/4, § 2, derde lid, derde streepje, zich in een permanente inrichting op het Belgische grondgebied*"<sup>2</sup>.
13. De Commissie stelt vast dat de tekst van het voorontwerp besluit in dit verband onvoldoende duidelijk is. De tekst vermeldt immers te versturen gegevens zonder verdere verduidelijking. Indien het gaat om persoonsgegevens, dienen in het ontwerp het onderwerp en het doeleinde van de verwerking te worden bepaald, alsook een lijst te worden opgesteld met de gegevens die zullen worden verwerkt.
14. Artikel 17 bepaalt dat "*Om de kansspelcommissie in staat te stellen de bij deze wet en haar uitvoeringsbesluiten toegekende opdrachten van bescherming van de spelers uit te oefenen, bepaalt de Koning de nadere regels volgens dewelke de Kansspelcommissie de Nationale Bank van België kan vragen of een persoon als wanbetaler gekend is in het bestand van de Centrale voor kredieten aan particulieren van de Nationale Bank van België*".
15. De Commissie neemt hiervan akte en stelt dat de kansspelcommissie in geen geval mededeling mag krijgen van de kredietbedragen. Een eenvoudig antwoord met "ja" of "neen" op de vraag of een persoon als wanbetaler gekend is volstaat om het doeleinde bescherming van de speler te verwezenlijken.

---

<sup>2</sup> met andere woorden « *automatische kansspelen die weddenschappen op soortgelijke activiteiten aanbieden als deze die aangegaan worden in het wedkantoor* »

16. Artikel 19 van het voorontwerp van wet bepaalt "*In artikel 62, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1° in het eerste lid worden de woorden "klassen I en II" vervangen door de woorden "klassen I, II en tot de vaste kansspelinrichtingen klasse IV".*

*2° in het zesde lid worden de woorden "klasse I of II" vervangen door de woorden "klasse I, II of klasse IV voor de vaste kansspelinrichtingen".*

17. Het commentaar bij dit artikel verduidelijkt "*Artikel 19 breidt de toepassing van het Excluded Persons Information System (EPIS) uit tot alle vaste kansspelinrichtingen klasse IV. EPIS, dat alle uitgesloten spelers omvat, wordt nu gebruikt bij de toegang tot een casino (klasse I), een reële of virtuele speelautomatenhal (klasse II) of een virtueel wedkantoor. De naam, voornaam en geboortedatum van de speler moet verplicht worden geregistreerd in EPIS teneinde na te gaan of hij kan worden toegelaten.*

*Deze controle kan gebeuren aan de ingang van de kansspelinrichtingen maar eveneens aan de balie. Een controle dient te worden uitgevoerd alvorens een speler kan spelen op een machine of weddenschappen afsluiten."*

18. De EPIS databank werd opgericht bij Koninklijk besluit van 15 december 2004 betreffende het instellen van een systeem van informatieverwerking voor spelers aan wie de toegang tot kansspelinrichtingen van klasse I en klasse II<sup>3</sup> wordt ontzegd in toepassing van artikel 55 van de wet van 7 mei 1999, *op. cit.*

19. De Commissie oordeelt dat de verruiming van het EPIS spectrum proportioneel is met het doeleinde van EPIS, met name de bescherming van de spelers.

20. Ter herinnering, krachtens artikel 6 van de wet van 7 mei 1999, worden "*De kansspelinrichtingen [worden] in vier klassen ingedeeld, te weten de kansspelinrichtingen klasse I of casino's, de kansspelinrichtingen klasse II of speelautomatenhallen de kansspelinrichtingen klasse III of drankgelegenheden en de kansspelinrichtingen klasse IV of plaatsen uitsluitend bestemd voor het aannemen van weddenschappen, naargelang van de aard en het aantal kansspelen dat in de kansspelinrichting mag worden geëxploiteerd, van*

---

<sup>3</sup> B.S., 10 januari 2005.

*het maximumbedrag van de inzet, het verlies en de winst van de spelers en gokkers bij elk kansspel en van de aard van de in de respectieve inrichtingen toegestane nevenactiviteiten."*

**OM DEZE REDENEN,**

De Commissie,

brenkt een **gunstig** advies uit over de voormelde bepalingen van het voorontwerp op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen die geformuleerd werden in de punten 13 en 15.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere