

ADVIES Nr 37 / 2002 van 16 september 2002.

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 030 / 006

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, lid 2, a, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, van 16 juli 2002;

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh,

Brengt op 16 september 2002 volgend advies uit.

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, afgekort als de "G.O.M.B.", toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en te machtigen het identificatienummer ervan te gebruiken.

De G.O.M.B., opgericht door de wet van 15 juli 1970, is een publiekrechtelijke instelling die belast is met het vervullen van opdrachten van economische ontwikkeling en van stadsvernieuwing op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In het kader van deze stadsvernieuwingsopdracht bouwt of laat de G.O.M.B. woningen bouwen en verwerft zij woningen die zij verbouwt, renoveert, in beheer neemt, verhuurt en verkoopt. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kent toelagen toe aan de G.O.M.B. voor de verwezenlijking van haar stadsvernieuwingsopdrachten.

II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

De toegang wordt gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6°, 8° en 9° en tot de opeenvolgende wijzigingen ervan.

De toegang tot die informatiegegevens wordt gevraagd voor de uitvoering van controles op de naleving van de voorwaarden van toegang en bewoning voor een bepaalde duur, opgelegd aan hen die een woning verworven hebben die tot stand kwam met subsidies van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het besluit van 10 juni 1999 betreffende de toekenning van toelagen voor stadsvernieuwing bepaalt die voorwaarden.

Artikel 2 bepaalt dat de gegevens slechts mogen gebruikt worden in het kader van de vermelde doeleinden, en enkel overgemaakt mogen worden aan de betrokken personen en aan overheden en instellingen aangewezen in het kader van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

In artikel 3 wordt de "G.O.M.B." gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en artikel 4 bepaalt de grenzen binnen dewelke dit nummer kan gebruikt worden.

De artikelen 1, derde lid, en 3, eerste lid van het ontwerp vermelden wie toegang krijgt tot de gegevens en wie het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruiken.

De artikelen 5 en 6 bepalen dat de aangewezen ambtenaren een verklaring dienen te ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren en dat de nominatieve lijst van die ambtenaren aan de Commissie moet worden bezorgd.

III. TOEPASSELIJKE WETGEVING

1. wet van 8 augustus 1983

Artikel 5, tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 bepaalt dat: "De Koning, na advies van de Commissie..., kan bij in Ministerraad overlegd besluit:

a) de toegang uitbreiden tot de instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen; de Koning wijst deze instellingen nominatief aan; ...".

In de hoedanigheid van publiekrechtelijke instelling die opdrachten van algemeen belang vervult, kan de G.O.M.B. gemachtigd worden toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer ervan, overeenkomstig de artikelen 5, tweede lid, a) en 8 van de wet van 8 augustus 1983.

2. wet van 8 december 1992

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van vermelde wet, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT:

1. Doeleinden:

De G.O.M.B. vraagt toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor de uitvoering van controles op het naleven van de voorwaarden waaraan de kopers-bewoners en de kopers-investeerders moeten voldoen voor het verwerven van een woning die tot stand kwam met subsidies van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Die voorwaarden werden bij ordonnantie vastgelegd en hebben, onder meer, betrekking op inkomstenplafonds en domiciliëringsverplichtingen.

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister noodzakelijk is voor een betrouwbare en doeltreffende uitvoering van de controles door de G.O.M.B.

De Commissie is van oordeel dat de bovengenoemde doeleinden voldoende duidelijk omschreven en wettig zijn en derhalve beantwoorden aan het voorschrift van artikel 4 van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. Toegang tot de gegevens

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit de toegang verleent tot de, in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6°, 8° en 9° van de wet van 8 augustus 1983 bepaalde gegevens.

De informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid 1° tot en met 6° vormen de noodzakelijke identificatiegegevens om het dossier betreffende de betrokken natuurlijke persoon samen te stellen. Uit het verslag aan de Koning blijkt dat het informatiegegeven 5°, namelijk de hoofdverblijfplaats, gebruikt wordt om jaarlijks, op een systematische wijze, de domiciliëringsverplichting te controleren. Zodoende kunnen individuele controles vermeden worden en moet aan de betrokkenen geen woonplaatsattest meer worden gevraagd. Verder in het verslag aan de Koning worden de informatiegegevens betreffende de burgerlijke staat (8°) en de gezinssamenstelling (9°) gemotiveerd voor de controle van het toelaatbare inkomensplafond dat afhankelijk is van het aantal personen ten laste. De Commissie is van oordeel dat de notie "personen ten laste" niet zomaar kan worden afgeleid uit de informatiegegevens van het Rijksregister betreffende de "gezinssamenstelling" (9°). In de mate dat de G.O.M.B. voor die notie een beroep moet doen op andere gegevensbestanden, vindt de Commissie dat de gevraagde toegang tot de informatiegegevens inzake de gezinssamenstelling (9°) als "niet-proportioneel" moet worden beschouwd.

Wat de vraag van de G.O.M.B. betreft om kennis te krijgen van de opeenvolgende wijzigingen, aangebracht aan voormelde gegevens, stelt de Commissie vast dat in het verslag aan de Koning daaromtrent geen sluitende rechtvaardiging wordt gegeven. In dat verslag wordt enkel vermeld dat de G.O.M.B. jaarlijks moet controleren of de domiciliëringsverplichting wordt nageleefd gedurende een termijn van 10 jaar. De Commissie dringt er op aan dat de toegang tot de opeenvolgende

wijzigingen van de gevraagde informatiegegevens duidelijk zou worden gerechtvaardigd en, in de tijd, beperkt.

3. Gebruik van het nummer

De G.O.M.B. wenst het identificatienummer te gebruiken voor interne doeleinden, als identificatiemiddel in zijn dossiers, bestanden en repertoria die bijgehouden worden voor het vervullen van de hierboven vermelde opdracht. Daarbuiten mag het identificatienummer enkel worden gebruikt in de betrekkingen met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en met overheden en instellingen die eveneens een machtiging hebben om dat nummer te gebruiken.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen dergelijk gebruik van het identificatienummer.

4. Personen aan wie de toegang wordt verleend

Het ontwerp van koninklijk besluit machtigt:

- 1) de Directeur-generaal van de Algemene Directie Stadsvernieuwing van de G.O.M.B.;
- 2) de ambtenaren van voormelde directie die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Raad van Bestuur van de G.O.M.B.,

toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te gebruiken.

De Commissie stelt met tevredenheid vast dat enkel bepaalde personen, bij naam aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer zullen gebruiken, en dat deze personen hiervoor een verklaring m.b.t. de veiligheid en de vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen.

De Commissie wenst, en dat in tegenstelling tot een aanbeveling van de Raad van State, dat de lijst van die personen, continu bijgewerkt, ter haar beschikking zou worden gehouden in plaats van haar periodiek zou worden opgestuurd. De Commissie vestigt er in dit verband de aandacht op dat bepaalde koninklijke besluiten reeds het voorschrift bevatten betreffende "het ter beschikking houden" van bedoelde lijst. Dergelijk voorschrift tracht immers de bestaande procedures in overeenstemming te brengen met de administratieve realiteit. De Commissie vindt dat het ter beschikking houden van de lijst de permanente bijwerking ervan door de verantwoordelijken voor de verwerking, vergemakkelijkt.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hierboven geformuleerde opmerkingen, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS.