

ADVIES Nr 38 / 2001 van 8 oktober 2001.

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 035

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de V.Z.W. "Belgische Vereniging voor identificatie en registratie van honden", afgekort "B.V.I.R.H.", gemachtigd wordt toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8,

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, dd. 7 augustus 2001,

Gelet op het verslag van Mevr. Diane Mintjens,

Brengt op 8 oktober 2001 volgend advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van Koninklijk Besluit strekt ertoe om de B.V.I.R.H. (verder genoemd de vereniging) te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsook te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, en dit in het kader van de taken haar toegekend door het Koninklijk Besluit van 17 november 1994 en het Ministerieel Besluit van 2 maart 1998.

De wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren bepaalt in artikel 7 dat de Koning maatregelen kan treffen voor het identificeren van honden en katten, en voor het voorkomen van overbevolking bij deze dieren.

Dit artikel 7 werd uitgevoerd bij Koninklijk Besluit van 17 november 1994 betreffende de identificatie en de registratie van honden. De verantwoordelijke van een hond dient deze voor de leeftijd van 4 maanden, en uiterlijk voor de verhandeling ervan, te laten identificeren en registreren. De identificatiegegevens dienen bijgehouden te worden in een centraal register.

Het Ministerieel Besluit van 5 februari 1998 betreffende de identificatie en de registratie van honden vertrouwt het beheer van dit register toe aan een VZW. De VZW B.V.I.R.H. wordt bij Ministerieel Besluit van 2 maart 1998 aangeduid als beheerder van dit register.

Zij heeft dit beheer evenwel uitbesteed aan een priv,-firma, die de taken m.b.t. dit register vervult. Deze firma werkt onder het strikte toezicht van de vereniging en heeft geen andere activiteiten dan de identificatie en registratie van honden.

Het centraal register bevat de identificatiegegevens van de voor de honden verantwoordelijke personen en maakt het mogelijk de eigenaar of houder van een verloren hond snel terug te vinden, en om (potentieel) gevaarlijke honden te identificeren (de identificatie van de hond gebeurt d.m.v. een tatoeage of microchip).

II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

De toegang wordt gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o en 5^o van de wet van 8 augustus 1983.

De toegang wordt gevraagd in het kader van het bijhouden van het centraal register. De toegang wordt voorbehouden aan de verantwoordelijke en de personeelsleden van de vereniging, evenals aan de bij naam aangewezen personeelsleden van de private "verwerker".

Artikel 2 bepaalt dat de gegevens enkel in het kader van het vermelde doeleinde mogen worden gebruikt, en niet kunnen meegedeeld worden aan derden.

Ze kunnen wel meegedeeld worden aan

- de natuurlijke personen waarop de gegevens betrekking hebben,
- de openbare overheden die zelf toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister, en dit in het kader van de vermelde doelstellingen.

Artikel 3 machtigt dezelfde personen als in artikel 1 om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, en dit voor doeleinden van intern beheer (artikel 4).

Op extern vlak mag het nummer enkel gebruik worden in de betrekkingen met

- de houder van het nummer of zijn vertegenwoordiger,
- de openbare overheden die zelf gemachtigd werden om het nummer te gebruiken en dit in het kader van het vervullen van de wettelijke opdrachten.

Artikel 5 bepaalt dat een lijst met personeelsleden aan wie de toegang wordt verleend jaarlijks aan de Commissie dient te worden toegestuurd, en dat de betrokken personen een schriftelijke verklaring met betrekking tot de veiligheid en vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen.

III. TOEPASSELIJKE WETGEVING

De Wet van 8 augustus 1983

De wet van 8 augustus 1983 legt vast aan welke overheden en instellingen de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het nummer kunnen verleend worden.

De toegang en het gebruik van het nummer zijn immers voorbehouden aan de instellingen vermeld in artikel 5. Het tweede lid bepaalt dat : "De Koning, na advies van de Commissie ..., kan bij in Ministerraad overlegd besluit :

a. de toegang uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen; de Koning wijst deze instellingen nominatief aan; ...".

De Commissie erkent dat de toevertrouwde opdrachten, nl. het vervullen van de taken betreffende de identificatie en de registratie van honden, en het bijhouden van een centraal register van de personen die eigenaar of houder zijn van een hond, in zekere mate opdrachten van algemeen belang kunnen inhouden.

De Commissie meent evenwel dat deze opdrachten de toegang tot de identificatiegegevens van het Rijksregister niet verantwoord aangezien er andere mogelijkheden bestaan waarbij de eigenaar of houder van een hond kan teruggevonden worden. Zo kan bijvoorbeeld, indien een hond schade heeft toegebracht, na raadpleging van het centraal register waarin de eigenaar van het dier wordt teruggevonden, contact genomen worden met de politiediensten, mochten de gegevens met betrekking tot de eigenaar niet meer overeenstemmen met de werkelijkheid. De politiediensten, die toegang dienen te hebben tot de gegevens uit het centraal register, beschikken op hun beurt over een toegang tot de gegevens uit het Rijksregister.

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister door de vereniging lijkt de Commissie dan ook niet proportioneel met het te bereiken doel.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het ontwerp van Koninklijk Besluit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) B. HAVELANGE

(get.) P. THOMAS.