

ADVIES Nr 38 / 2006 van 27 september 2006

O. Ref. : SA2 / A / 2006 / 036

BETREFT : Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, van het wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, de wet betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten, de wet tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna de Commissie');

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerkingen van persoonsgegevens (hierna 'WVP'), inzonderheid artikel 29 ;

Gelet op de adviesaanvraag van 27 juli 2006 van mevrouw Onkelinx, Vice-eerste minister en Minister van Justitie, op de Commissie ontvangen op 28 juli 2006 ;

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh ;

Brengt op 27 september 2006 het volgend advies uit :

A. INLEIDING

Op 27 juli 2006 vroeg Vice-eerste minister en Minister van justitie Onkelinx de Commissie een advies uit te brengen over het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, van het wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, de wet betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten, de wet tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij.

B. TOEPASSELIJKE WETGEVING

1. Wanneer er sprake is van een verwerking van persoonsgegevens is de WVP van toepassing.

C. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Algemene opmerkingen

2. De Commissie merkt meteen al op dat het grootste deel van de gewijzigde artikelen geen verwerking van persoonsgegevens betreffen en bijgevolg van haar kant geen commentaar vergt.
3. De Commissie vestigt de aandacht op het feit dat zij zich in haar advies nr. 08/1998 van 25 februari 1998 reeds heeft uitgesproken over het ontwerp van wet op de kansspelen en de kansspelinrichtingen.

De opmerkingen van de Commissie in dit advies betreffen voornamelijk het artikel 58 van het ontwerp dat destijds werd voorgelegd (dat achteraf het artikel 62 van de wet is geworden).

Zij bracht eveneens het advies 31/2002 van 12 augustus 2002 uit over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het toegangsregister in de speelzalen van kansspelinrichtingen van klasse I en II en ook het advies nr. 34/2003 van 17 juli 2003 over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het systeem van informatieverwerking voor de uitgesloten spelers aan de kansspelinrichtingen van klasse I en klasse II en over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het toegangsregister in de speelzalen van kansspelinrichtingen van klasse I of II.

4. De hiernavolgende analyse van de Commissie, volgt de volgorde van de artikelen van het voorgelegd voorontwerp.

Deze analyse betreft in principe enkel de artikelen van het voorontwerp die aanleiding geven of zouden kunnen geven tot een verwerking van persoonsgegevens.

Artikelsgewijs commentaar

Hoofdstuk 2 van het voorontwerp (artikelen 2 tot 61) : bepalingen tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen en de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers.

Artikel 4

5. Dit artikel betreft de definitie van de spelen die geen kansspelen zijn en die dus niet onder de wet vallen. De Commissie vestigt enkel de aandacht op de drukfouten in de Franstalige versie.

Artikel 17

6. Dit artikel voegt in de wet een artikel 152quinquies toe volgens hetwelk de Kansspelcommissie geen enkele maatregel, zoals bedoeld in artikel 15ter en 15quater, kan nemen alvorens de betrokkene vooraf te hebben uitgenodigd om te worden gehoord. Deze laatste heeft het recht zich door een raadsman te laten bijstaan hetgeen in de uitnodiging uitdrukkelijk wordt vermeld.

De bedoelde maatregelen bieden deze Commissie enerzijds de mogelijkheid om de wetsovertreders hun toegekende licentie op te heffen of te herroepen en de uitbating van een of meerdere spelen te verbieden en anderzijds om onder bepaalde omstandigheden een boete op te leggen.

De Commissie merkt op dat volgens haar (cfr. advies 30/2001 van 22 augustus 2001 over de rechten van de patiënt) het begrip bestand niet strikt geïnterpreteerd mag worden omdat onder bepaalde omstandigheden een dossier kan bestaan uit een verwerking van persoonsgegevens en dus binnen het toepassingsveld valt van de WVP.

Dit is de reden waarom er, voor zover er een verwerking is zoals bedoeld in de WVP, in de goedkeuringsprocedure van de bedoelde maatregelen door de Kansspelcommissie, de toegang voor de betrokken natuurlijke persoon tot zijn persoonsgegevens¹ veilig moet worden gesteld.²

Artikel 25

7. Dit artikel wijzigt artikel 21 van de wet. Het bepaalt dat de Kansspelcommissie de aanvragen tot toekenning van de vergunningen die in deze wet worden voorzien, beoordeelt bij een met redenen omklede beslissing.

Hierover wenst de Commissie hetzelfde op te merken als bij het vorige punt.

Artikel 31

8. Dit artikel van het voorontwerp vervolledigt met een zesde punt het artikel 31 van de wet en somt de voorwaarden op die de aanvrager moet vervullen om een licentie klasse A te bekomen.

Het punt 6 bepaalt meer precies dat de aanvrager een attest moet kunnen overleggen, dat uitgaat van de FOD financiën en waaruit blijkt dat aan alle fiscale verplichtingen is voldaan.

Voor zover er persoonsgegevens bij betrokken zijn, meent de Commissie dat de overlegging van het voormeld attest niet disproportioneel lijkt, gelet op het feit dat de licentie klasse A de uitbating mogelijk maakt van een kansspelinrichting Klasse I of een casino, voor hernieuwbare periodes van 15 jaar.

¹ Cfr. de zeer ruime definitie van het begrip gegevens in artikel 1, §1 van de WVP.

² De Commissie verwijst naar het advies nr. 22/2006 van 12 juli 2006 met betrekking tot het ontwerp van wet tot wijziging van verschillende bepalingen betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk waaronder deze betreffende de bescherming tegen geweld, pesten en ongewenst seksueel gedrag op het werk.

Artikel 32

9. Dit artikel van het voorontwerp wijzigt het artikel 32 van de wet door aan de reeds bestaande voorwaarden toe te voegen dat om titularis te kunnen blijven van een licentie klasse A, de aanvrager van een dergelijke licentie eveneens moet voldoen aan al zijn fiscale verplichtingen.

De Commissie vraagt zich af op basis van welke informatie en met welke recurrentie tot deze controle zal worden overgegaan. De Commissie herinnert eraan dat, overeenkomstig artikel 4, §1, 3 van de WVP, de persoonsgegevens die met dat doel zijn verwerkt, terzake dienend, toereikend en niet overmatig dienen te zijn.

Artikel 33bis

10. Dit artikel geeft aan de Kansspelcommissie de mogelijkheid een "betrouwbaarheidscertificaat" toe te kennen aan een exploitant van kansspelen op het internet (§ 1). De Koning bepaalt, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het te betalen bedrag en de kwaliteitsvoorwaarden die door de exploitant dienen te worden vervuld en die minstens betrekking hebben op (§2) :

- de veiligheid van het betalingsverkeer tussen de exploitant en de speler ;
- de kredietwaardigheid van de exploitant ;
- het beleid van de exploitant ten overstaan van de toegankelijkheid van de kansspelen voor sociaal kwetsbare groepen ;
- de klachtenregeling;
- de modaliteiten van toezicht op en controle van de geëxploiteerde kansspelen.

De Commissie heeft hierover de volgende opmerkingen :

- a. De opgesomde elementen zijn te abstract of te algemeen om in dit stadium concreet te worden onderworpen aan een proportionaliteitsonderzoek naar het doeleinde van de toekenning van een certificaat. De Commissie stelt zich in het bijzonder vragen over de informatie die zou verwerkt worden met het oog op de toegangsregeling van sociaal kwetsbare groepen. In ieder geval moet de WVP en zijn artikel 4 nageleefd worden. Indien nodig, houdt de Commissie zich ter beschikking van de overheid voor het uitbrengen van een advies over het ontwerp van koninklijk besluit in kwestie.
- b. Het is van belang om zich bij de verwerkingen van persoonsgegevens uit te rusten met een aangepaste beveiligde omgeving. Voor zover nodig signaleert de Commissie dat zij ten behoeve van de verantwoordelijken voor de verwerking op haar website een document publiceert met als titel "referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens".
- c. Betreffende de modaliteiten voor beveiliging en controle verwijst de Commissie naar haar advies uit eigen beweging nr. 34/1999 van 13 december 1999 betreffende de verwerkingen van beelden, in het bijzonder verricht door middel van systemen van videotoezicht.

Tenslotte bepaalt §3 van dit artikel dat de Kansspelcommissie een register van kansspeexploitaties bijhoudt waarvoor een certificaat werd afgesloten. Gelet op het feit dat er geen informatie beschikbaar is betreffende de geregistreerde gegevens en voor zover er persoonsgegevens zouden worden verwerkt, verwijst de Commissie naar haar opmerking die zij in de vorige alinea maakte.

Artikel 35,36,39,44 en 45

11. De Commissie verwijst naar haar opmerkingen over de artikelen 31 en 32.

Artikel 53quater

12. Dit artikel bepaalt dat de registratie van weddenschappen die als kansspelen worden beschouwd, onder bepaalde omstandigheden in een geïnfomatiseerd systeem moet gebeuren waarbij de opgeslagen gegevens 5 jaar moeten worden bewaard. De Koning bepaalt deze gegevens.

De Commissie verwijst naar haar opmerking over het artikel 32 (artikel 4 van de WVP).

Artikel 53quingies tot octies

13. Deze artikelen betreffen de inrichtingen klasse IV of de wedkantoren.

De Commissie verwijst naar haar opmerkingen terzake over de artikelen 31, 32 en 33bis.

Artikel 55

14. Dit artikel wijzigt artikel 62 van de wet door bij de toegang tot een inrichting van klasse IV de voorlegging van een identiteitsbewijs op te leggen. Tot op heden betrof deze voorlegging slechts de inrichtingen klasse I en II.

De Commissie ziet geen reden zich hiertegen te verzetten aangezien er geen redenen zijn waarom er slechts beschermingsmaatregelen zouden worden genomen ten behoeve van de spelers en wedders die de inrichtingen klasse I en II bezoeken. In het bijzonder het verbod voor minderjarigen om aan weddenschappen deel te nemen (cf. artikel 50 van het ontwerp tot wijziging van artikel 54 van de wet) rechtvaardigt deze controle-uitbreiding naar de inrichtingen klasse IV. De Commissie stelt vast dat de inbewaringstelling van identificatiegegevens in een register niet vereist is voor de inrichtingen klasse IV.

Hoofdstuk 5 van het voorontwerp. Bepalingen tot wijziging van de wet van 19 april 2002 betreffende de rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij.

Artikel 68

15. Dit artikel betreft de controle door de Kansspelcommissie over sommige activiteiten van de Nationale Loterij. De wijziging gaat over het feit dat de Koning niet langer de modaliteiten bepaalt van die controle maar nauwkeurig de regels omschrijft waaronder deze controle kan plaatsvinden.

De Commissie heeft geen enkele opmerking hierover en herinnert eraan dat indien nodig de regels voor de controle en de controle zelf, de WVP moeten naleven wanneer zij betrekking hebben op persoonsgegevens.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een gunstig advies uit over het voorontwerp van wet dat haar werd voorgelegd.

De administrateur,

(get.) Jo BARET

Gelet op de verhindering van de Voorzitter,
De ondervoorzitter,

(get.) Willem DEBEUCKELAERE