



Advies nr 38/2015 van 9 september 2015

Betreft: Advies betreffende het voorontwerp van Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (CO-A-2015-041)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie ontvangen op 23/07/2015;

Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon;

Brengt op 9 september 2015 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en tot voorschrijving van de inschrijving in het wachtregister van de vreemdelingen die een aanvraag voor een machtiging tot verblijf indienen op basis van de artikelen 9bis en 9ter, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.
2. Dit ontwerp van koninklijk besluit beoogt een drievoudig doel:
 - het creëren, naar het voorbeeld van dat wat reeds voor de asielzoekers bestaat, van een nieuw informatietype in het bevolkingsregister en het wachtregister dat betrekking heeft op de verblijfssituatie van de vreemdelingen die een aanvraag tot verblijf op het grondgebied van het Rijk indienen en hiervan een wettelijk informatiegegeven maken dat verbonden is met het veertiende informatiegegeven dat bedoeld wordt in artikel 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
 - een betere behandeling verzekeren van de aanvragen tot verblijf die ingediend worden op basis van de artikelen 9bis en 9ter, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, door te voorzien in de inschrijving in het wachtregister van de vreemdelingen die een dergelijke aanvraag tot verblijf indienen;
 - in het informatietype (« I.T. ») 202 nieuwe verblijfsredenen invoeren die de Dienst Vreemdelingenzaken in staat zullen stellen zijn Europese verplichtingen inzake statistieken te vervullen.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

3. De aanvrager verduidelijkt in zijn verslag aan de Koning *“Enerzijds is dit ontwerp van koninklijk besluit gericht op het creëren, naar het voorbeeld van dat wat reeds voor de asielzoekers bestaat, van een nieuw informatietype in het bevolkingsregister en het*

wachtregister dat betrekking heeft op de verblijfssituatie van de vreemdelingen die een aanvraag tot verblijf op het grondgebied van het Rijk indienen, anderzijds is dit ontwerp van koninklijk besluit erop gericht van dit nieuwe informatietype een wettelijk informatiegegeven te maken dat verbonden is met het veertiende informatiegegeven dat bedoeld wordt in artikel 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen”.

4. De inhoud en de draagwijdte van dit ontwerp van koninklijk besluit raken aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aangezien de wijziging wordt beoogd van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister voor de vreemdelingen die een aanvraag tot verblijf op het Belgisch grondgebied indienen.
5. Overeenkomstig artikel 29 van de WVP verstrekt de Commissie advies, *“hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek (...), omtrent iedere aangelegenheid die betrekking heeft op de toepassing van de grondbeginselen van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het kader van deze wet en van de wetten die bepalingen bevatten inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens”.*

a. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 16 juli 1992

6. Het ontwerp beoogt de invoeging in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 een punt 4° “motief van het verblijf” in te voeren ter vervanging van de huidige punten 4° en 5°. Het eerste lid wordt eveneens vervolledigd met een punt 17° dat luidt als volgt:

“17° de informatiegegevens die betrekking hebben op de administratieve situatie van de vreemdelingen:

- a) *de datum waarop de aanvraag tot verblijf werd ingediend bij de Burgemeester of diens gemachtigde of bij de Minister die de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen onder zijn bevoegdheid heeft, of diens gemachtigde;*
- b) *de beslissingen inzake de door de vreemdeling ingediende aanvraag tot verblijf die genomen werden door de Burgemeester of diens gemachtigde of door de Minister of diens gemachtigde;*

- c) de beroepen tegen de in b) bedoelde beslissingen die ingesteld werden bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, bij de Raad van State, evenals de vonnissen en arresten die betrekking hebben op deze beroepen;*
- d) de datum van kennisgeving of van betekening van de in b) en c) bedoelde beslissingen, vonnissen en arresten aan de vreemdeling;*
- e) in voorkomend geval, de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied genomen werd, de datum van kennisgeving van deze maatregel aan de vreemdeling en de datum waarop de vreemdeling het grondgebied effectief verlaten heeft”;*

7. Het nieuwe artikel 2, 17° wordt eveneens aangevuld met een lid, luidende:

“De in punt 17° vermelde informatiegegevens worden ingevoerd door:

1° de burgemeester of diens gemachtigde, voor de informatiegegevens die opgesomd worden in de punten a), wanneer de verblijfsaanvraag bij hem wordt ingediend, b) en d), wanneer de beslissingen door hem of door de minister of diens gemachtigde genomen worden en ze door hem betekend worden;

2° de Dienst Vreemdelingenzaken, voor de informatiegegevens die opgesomd worden in de punten a), wanneer de verblijfsaanvraag bij hem wordt ingediend, en e);

3° de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, voor de informatiegegevens die opgesomd worden in de punten c) en d), en dit enkel voor de beroepen die bij hem worden ingediend, de arresten die door hem worden uitgevaardigd en de betekeningen of kennisgevingen die door hem worden uitgevoerd;

4° de Raad van State, voor de informatiegegevens die opgesomd worden in de punten c) en d), en dit enkel voor de beroepen die bij hem worden ingediend, de arresten die door hem worden uitgevaardigd en de betekeningen of kennisgevingen die door hem worden uitgevoerd”.

8. Het ontwerp voorziet overigens in de opheffing van het derde lid van artikel 2 betreffende “het land van herkomst”.

9. Blijkbaar zal de registratie van de informatiegegevens die betrekking hebben op de verblijfssituatie van de vreemdeling in de bevolkingsregisters en het wachtregister een coherenter en efficiënter beheer mogelijk maken van de door de vreemdelingen ingediende aanvragen tot verblijf door de overheden die in het kader van dit beheer tussenbeide moeten komen, namelijk de Dienst Vreemdelingenzaken en de gemeenten.

10. Zoals de aanvrager verduidelijkt zal deze nieuwe informatie de gemeenten onder meer in staat stellen om:

1) een globaal beeld te hebben van de stand van zaken van de aanvraag tot verblijf van een vreemdeling, en dit door slechts een enkele bron, het Rijksregister, te raadplegen. Momenteel moeten de gemeenten, naast het Rijksregister, ook het gemeentedossier van de vreemdeling raadplegen. Dit stelt de gemeente in staat om onmiddellijk de termijnen te bepalen die haar zijn opgelegd alsook de termijnen die aan de vreemdeling zijn opgelegd en, in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, de beslissingen te nemen die met het oog op het verstrijken van deze termijnen moeten worden genomen;

2) voor een onmiddellijke overname van het beheer van het dossier van de vreemdeling, in geval van verhuizing, te kunnen zorgen. Als een vreemdeling verhuist, moet de nieuwe gemeente van verblijf momenteel wachten totdat de oude gemeente van verblijf haar het dossier van de vreemdeling opstuurt om de stand van zaken van het dossier te kennen.

11. Bovendien zou dit eveneens de OCMW's en de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid moeten toelaten om de datum vanaf wanneer de personen recht kunnen hebben op sociale bijstand precies te bepalen, alsook de datum vanaf wanneer zij daar geen recht meer op hebben.

12. Ten slotte zullen de administraties, aangezien ze rechtstreeks over deze informatie beschikken, niet langer verplicht zijn de buitenlandse onderdanen te vragen naar de documenten die de stand van zaken van hun aanvraag tot verblijf aantonen. Voor hen zal dit dus leiden tot een administratieve vereenvoudiging.

13. Gelet op wat voorafgaat oordeelt de Commissie dat de voorgenomen wijzigingen in het licht van de administratieve vereenvoudiging positief zijn en geen problemen veroorzaken inzake bescherming van het privéleven van de betrokkenen.
14. Zij merkt niettemin op dat de opheffing van het derde lid van artikel 2 geen aanleiding gaf tot commentaren in het Verslag aan de Koning en dat het behoud van dit gegeven noodzakelijk lijkt voor de door de betrokkenen ingediende aanvragen, meer in het bijzonder in het raam van artikel 9^{ter} van de wet van 15 december 1980, aangezien voor deze aanvragen het land van herkomst een doorslaggevend element vormt. De Commissie verzoekt dan ook de aanvrager om de opheffing van het derde lid van artikel 2 opnieuw te overwegen.
15. Zij verzoekt de aanvrager eveneens om de termijn nader te bepalen binnen dewelke de autoriteiten bedoeld in het nieuwe punt 17° van artikel 2, 1^{ste} lid, de in dit punt bedoelde gegevens moeten invoeren.
16. Ten slotte verduidelijkt de Commissie tot al wat dienen kan dat de informatie met betrekking tot de vonnissen en arresten bedoeld in het nieuwe punt 17° c) de inhoud hiervan niet mag bevatten doch enkel de beslissing die genomen werd met betrekking tot het ingediende beroep.

b. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 8 januari 2006

17. In artikel 1, eerste lid, 14°, van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, ingevoegd bij koninklijk besluit van 27 januari 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

“1° in 14°, derde streepje, wordt, tussen punt 1.2.3. en punt 1.3.0., een punt 1.2.4. ingevoegd, luidende: “1.2.4. Andere familieleden”;

2° in 14°, derde streepje, wordt, tussen punt 4.1.6. en punt 4.2.0., een punt 4.17. ingevoegd, luidende: “4.1.7. Gedetacheerde werknemer”;

3° in 14°, derde streepje, wordt, tussen punt 5.2.5. en punt 6.0.0., een punt 5.2.6. ingevoegd, luidende: “5.2.6. Houder van voldoende bestaansmiddelen”;

4° in 14°, derde streepje, wordt, na punt 8.2.0, een punt 9.0.0. ingevoegd, luidende: "9.0.0. Belpic - voorlopige code";

5° 14° wordt aangevuld met een vijfde streepje, luidende: "de informatiegegevens met betrekking tot de administratieve situatie van de vreemdelingen bedoeld in artikel 2, eerste lid, 17°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de Informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister".

18. In het algemeen vormen deze wijzigingen geen enkel probleem voor de principes inzake de bescherming van persoonsgegevens maar de Commissie verzoekt de aanvrager om, bijvoorbeeld via het Verslag aan de Koning, het begrip "andere familieleden" nader te omschrijven teneinde dit te kunnen afbakenen.

19. Bovendien verzoekt de Commissie de aanvrager nader te bepalen dat de toegang tot de informatietypes, zowel oude als nieuwe, beperkt moet blijven tot hetgeen noodzakelijk is voor de opzoeken die uitgevoerd worden in het raam van een dossier. Vanuit een bekommernis van proportionaliteit impliceert dit dat de toegang tot deze gegevens bij het Rijksregister aanpasbaar moet zijn en niet algemeen toegankelijk zodra men een of meerdere welbepaalde gegevens van een persoon wenst te raadplegen.

OM DEZE REDENEN

De Commissie brengt een gunstig advies uit, op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen die geformuleerd werden in de punten 14, 15, 16, 18 en 19 van onderhavig advies.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere