

**Advies nr. 38/2019 van 6 februari 2019**

Betreft: Adviesaanvraag betreffende het Ontwerpbesluit van de Waalse Regering houdende uitvoering van het decreet betreffende Boek IX van het Milieuwetboek dat het Boek bevat betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van het decreet van 1 maart 2018 betreffende bodembeheer en bodemsanering en Boek I van het Milieuwetboek (CO-A-2018-217)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van dhr. Carlo Di Antonio, Minister van Milieu, Ecologische transitie, Ruimtelijke ordening, Openbare Werken, Mobiliteit en Vervoer, Dierenwelzijn en Bedrijfsterreinen, ontvangen op 18 december 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 6 februari 2019, het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Waalse Minister van Milieu, Ecologische transitie, Ruimtelijke ordening, Openbare Werken, Mobiliteit en Vervoer, Dierenwelzijn en Bedrijfsterreinen (hierna "de aanvrager") vraagt het advies van de Autoriteit over een Ontwerpbesluit houdende uitvoering van het decreet betreffende boek IX van het Milieuwetboek dat het Boek bevat betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van het decreet van 1 maart 2018 betreffende bodembeheer en bodemsanering en Boek I van het Milieuwetboek (hierna "het Ontwerp").
2. Het Ontwerp kadert binnen de codificeringswerkzaamheden rond het Waals Milieurecht en meer in het bijzonder het recht inzake milieuvergunning. Het Ontwerp handelt over het reglementair gedeelte van deze codificering terwijl er ook een ontwerpdecreet ter goedkeuring lopende is om de wetgevende aspecten van de regelgeving inzake milieuvergunningen te codificeren. Samen vormen zij het toekomstige Wetboek Milieuvergunningen.
3. Deze codificering gebeurt voor het grootste deel op basis van bestaande wetgeving, behalve voor wat de duur van de milieuvergunning aangaat. Nu is de duur van de milieuvergunning in het Waalse Gewest in principe bepaald. Maar de Waalse wetgever heeft beslist om in het Waals recht het principe van de milieuvergunning voor onbepaalde duur in te voeren.
4. Deze wijziging van het stelsel van de duur van de milieuvergunning gaat samen met nieuwe verplichtingen ten laste van de uitbater: (1) verplichte rapportering van permanente zelfcontrole en (2) verplichting om een periodieke milieubalans op te maken. Volgens de Memorie van toelichting bij het ontwerpdecreet, streven deze twee verplichtingen twee belangrijke doelen na¹. Ten eerste maken zij het mogelijk de exploitant te dwingen zijn bedrijf beter te leren kennen en bijgevolg beter te beheersen. Ten tweede, zijn zij erop gericht de belanghebbende partijen beter te informeren, en met name zowel het publiek als de bevoegde overheden. Daarom moet de exploitant:
 - ingaan op alle vragen van de overheden en iedere natuurlijke of rechtspersoon die een rechtstreeks belang heeft bij de exploitatie;
 - regelmatig een rapporteringsformulier zelfcontrole en een milieubalans bezorgen;
 - voorafgaand een inspraak organiseren en voor de bedrijven klasse 1 (nl. de bedrijven die meer gevolgen hebben voor de gezondheid en het milieu), een vergadering met het publiek vooraleer hij zijn periodieke milieubalans opstuurt.

¹ Ontwerpdecreet betreffende Boek IX van het Milieuwetboek bevattende het Wetboek Milieuvergunningen en tot wijziging van het decreet van 1 maart 2018 betreffende bodembeheer en bodemsanering, het decreet van 24 mei 2018 tot omzetting van Richtlijn 2014/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten en tot wijziging van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning wat betreft de dematerialisatie en de administratieve vereenvoudiging en diverse bepalingen, het Boek I van het Milieuwetboek en de CoDT, blz. 12

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. De adviesaanvraag had slechts betrekking op sommige bepalingen van het ontwerp. De Autoriteit beperkt haar onderzoek tot deze bepalingen.

A. Artikel R.III.15

6. Het toekomstig artikel R.III.15 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen verduidelijkt dat een beroep tegen de beslissingen betreffende milieuvergunningsaanvragen "*ten minste de volgende informatie moet bevatten:*

1° de naam, de voornaam en adres van de eiser;

2° wanneer de eiser een rechtspersoon is, zijn naam of de handelsnaam zijn rechtsvorm, het adres van de maatschappelijke zetel en de naam, voornaam, adres en hoedanigheid van de persoon die belast is met het indienen van het beroep;

3° de referenties, het onderwerp en de datum van de aangevochten beslissing;

4° het belang dat de eiser heeft bij de indienen van het beroep tenzij het beroep is ingediend door een technisch ambtenaar;

5° de uiteengezette middelen tegen de aangevochten beslissing

6° een afschrift van het stortingsbewijs of van het debetbericht betreffende het dossierrecht, bedoeld onder artikel D.V. 2 van het huidige boek, behalve wanneer het beroep wordt ingediend door de technische ambtenaar die het dossier in eerste aanleg heeft behandeld¹².

7. Deze bepaling roept bij de Autoriteit geen bijzondere opmerkingen op.

B. De artikelen R.III.46, R.III.65 en R.III.22

8. Deze drie bepalingen bevatten informatie die moeten worden opgenomen in het register dat de technische ambtenaren en de gemeentebesturen moeten houden over de milieuvergunningen en de unieke vergunningen die werden toegekend alsook over de aangiften.

9. Het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen verplicht de technisch ambtenaar en de gemeente om elk een register te houden van de **toegekende unieke vergunningen**.³ Het toekomstig artikel

² Deze bepaling neemt letterlijk de tekst over van artikel 21 van het Besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2002 betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning.

³ Zie het toekomstig artikel D.II.32 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen dat letterlijk de tekst overneemt van artikel 36 van het decreet van 11 maart 1999.

D.II.32 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen, dat deze verplichting overneemt om een register te houden, preciseert "de Regering bepaalt de vorm en de inhoud van het register"⁴.

10. Het toekomstig artikel **R.III.46** voert deze bepaling uit en omschrijft nader de informatie die moet worden opgenomen in de registers van de technisch ambtenaar en het gemeentebestuur⁵. Het gaat om de volgende gegevens:

"1° de datum van het besluit;

2° de referenties van het besluit: naam van de gemeente gevolgd door een dossiernummer;

3° de naam, voornaam, hoedanigheid en woonplaats van de vergunninghouder;

4° het soort inrichting, met het nummer en de bewoording van de bedoelde rubriek(en);

5° de lokalisatie van de inrichting en het adres van de exploitatiezetel;

6° de datum waarop het besluit van kracht wordt en de geldigheidsduur van de vergunning".

11. Hoewel de aanvrager het advies van de Autoriteit niet heeft gevraagd over het toekomstig artikel **R.III.22**, integreert zij deze bepaling in haar onderzoek omdat deze de tegenhanger vormt van artikel R.III.46 voor de **milieuvergunningen**.

12. Net zoals dat het geval is voor de unieke vergunningen, legt het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen de technisch ambtenaar en de gemeente op om elk een register milieuvergunningen bij te houden. Het toekomstig artikel D.II.32 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen, dat deze verplichting een register te houden overneemt, preciseert "de Regering bepaalt de vorm en de inhoud van het register"⁶.

13. Het toekomstig artikel **R.III.22** voert deze bepaling uit en omschrijft nader de informatie die moet worden opgenomen in de registers van de technisch ambtenaar en het gemeentebestuur⁷. Het gaat om de volgende gegevens:

"de datum van het besluit"

2° de referenties van het besluit; naam van de gemeente gevolgd door een dossiernummer;

3° de naam, voornaam, hoedanigheid en woonplaats van de vergunninghouder;

4° het soort inrichting, met het nummer en de bewoording van de bedoelde rubrieken;

⁴ Deze bepaling is exact dezelfde als deze in artikel 36 van de decreet van 11 maart 1999.

⁵ We benadrukken dat het toekomstig artikel R.III.46 letterlijk de tekst overneemt van artikel 57 van het besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2002 betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning

⁶ Deze bepaling is exact dezelfde als deze van artikel 36 van het decreet van 11 maart 1999.

⁷ We benadrukken dat het toekomstig artikel R.III.22 letterlijk de tekst overneemt van artikel 28 van het besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2002 betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning

5° de lokalisatie van de inrichting en het adres van de exploitatiezetel;

6° de datum waarop het besluit van kracht wordt en de geldigheidsduur van de vergunning.

14. het toekomstig Wetboek milieuvergunningen verplicht de technisch ambtenaar en de gemeente om elk een **register van de aangiften**⁸ bij te houden. Het toekomstig artikel D.II.15 § 6 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen, dat deze verplichting om een register te houden overneemt, preciseert "de Regering bepaalt de vorm en de inhoud van het register"⁹.
15. Het toekomstig artikel **R.III.65** voert deze bepaling uit en omschrijft nader de informatie die moet worden opgenomen in de registers van de aangiften¹⁰. Het gaat om de volgende gegevens:

" 1° de aangiftdatum;

2° de referentie van het aangiftdossier : naam van de gemeente gevolgd door een dossiernummer;

3° het soort inrichting en het nummer en de bewoording van de rubriek waaronder ze vermeld staat;

4° het adres van de inrichting en/of de kadastrale percelen waarop ze gevestigd is; 5° de naam en het adres van de aangever;

6° in voorkomend geval, de bijkomende exploitatievoorwaarden opgelegd door de bevoegde overheid".

i) Rechtsgrond van de verwerking

16. Volgens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens slechts rechtmatig als deze ten minste steunt op een van de rechtsgronden die deze heeft vastgelegd.
17. De inzameling en de registratie van de gegevens met het oog op het oprichten van de registers als bedoeld in de toekomstige artikelen R.III.22, <R.III.46 en R.III.65 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen kunnen worden beschouwd als noodzakelijk voor de naleving van een wettelijke verplichting (art. 6.1.c) van de AVG).
18. Wanneer de juridische grondslag van een persoonsgegevensverwerking een wettelijke verplichting is, zoals hier het geval is, schrijft artikel 6.3 van de AVG voor, samen gelezen met de artikelen 22 van de Grondwet en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten en fundamentele vrijheden van de Mens (hierna EVRM), dat de wezenlijke elementen van de gegevensverwerking moeten worden opgenomen

⁸ Zie het toekomstig artikel D.II.15 § 6 van het toekomstig Wetboek milieuvergunningen waarvan de formulering exact dezelfde is dan deze van artikel 14 §6 van het decreet van 11 maart 1999.

⁹ Deze bepaling is exact dezelfde als deze in artikel 36 van de decreet van 11 maart 1999.

¹⁰ We benadrukken dat het toekomstig artikel R.III.65 letterlijk de tekst overneemt van artikel 75 van het besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2002 betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning

in de regelgeving¹¹. De regelgeving moet dus de soorten of de categorieën gegevens die worden verwerkt nader omschrijven evenals de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de doelbinding, de bewaartermijnen, de verwerkingsactiviteiten en -procedures¹².

ii) Doeleinde van de verwerking

19. Volgens artikel 5.1.b) van de AVG moeten de persoonsgegevens worden ingezameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
20. Noch het ontwerp noch de nota aan de Waalse Regering die samengaat met het Ontwerp omschrijft uitdrukkelijk het doeleinde van het bijhouden van de registers¹³. Als antwoord op een vraag van de Autoriteit, preciseerde de aanvrager dat deze registers moeten dienen om de informatie in te winnen die noodzakelijk is, om wanneer een zone is vervuild, te kunnen bepalen of de kwetsieuze activiteit al dan niet vergund was.
21. De Autoriteit is van mening dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is overeenkomstig het vereiste van artikel 5.1.b) van de AVG.
22. De Autoriteit herhaalt evenwel dat de essentiële elementen van een gegevensverwerking die berusten op een opdracht van algemeen belang moeten worden opgenomen in de regelgeving. Het is dus noodzakelijk dat de aanvrager in de tekst van het Ontwerp vermeldt, of nog beter, in de tekst van het decreet dat de verplichting invoert om de registers te houden, welke het doeleinde is van deze registers.

iii) Minimale gegevensverwerking

23. Overeenkomstig artikel 5.1.c) AVG moeten persoonsgegevens "*toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking“)*".
24. De Autoriteit stelt vast dat de categorieën gegevens die in de registers moeten worden opgenomen, in het Ontwerp duidelijk geïdentificeerd zijn en dat deze niet meer informatie vermeldt dan

¹¹ Zie meer bepaald, Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 130/2018 van 28 november 2018, §9; Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 34/2018 van 11 april 2018, §30.

¹² Zie meer bepaald, Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 34/2018 van 11 november 2018, §30;

¹³ Deze verplichting om een register van milieuvergunningen bij te houden bestond in het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunningen. Noch in de tekst van het decreet noch in de voorbereidende werkzaamheden wordt het nagestreefde doeleinden van het houden van dergelijke register uitdrukkelijk omschreven.

noodzakelijk is om het nagestreefde doeleinde van de wetgever te bereiken. De bepalingen die voor onderzoek zijn voorgelegd, zijn dus overeenkomstig de vereisten van artikel 5.1.c) van de AVG.

iv) Bewaartermijn van de gegevens

25. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het beginsel van de beperkte bewaartermijn. Volgens artikel 5.1 e) AVG worden de persoonsgegevens « (...) *bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is* »".
26. Zoals de Autoriteit reeds heeft onderstreept, wordt ook de bepaling van de opslagperioden van persoonsgegevens, beschouwd als zijnde één van de essentiële elementen die in principe dienen te worden vastgelegd in de regelgeving die de verwerking van die persoonsgegevens omkadert.
27. In het licht van deze vereiste, herinnert de Autoriteit eraan dat het ontwerp moet voorzien in specifieke bewaartermijnen of, indien dat niet mogelijk is - bijvoorbeeld voor de milieuvergunningen van onbepaalde duur - in criteria om de bewaartermijnen te bepalen.

v) Toegang tot de Registers

28. De Autoriteit merkt op dat het Ontwerp niets zegt over de toegang tot de registers. Nadat de Autoriteit hierover bijkomende informatie opvroeg, bevestigde de aanvrager dat de registers niet openbaar zijn maar dat zij zouden kunnen worden geraadpleegd door een persoon die zijn recht op toegang tot milieu-informatie uitoefent, zoals dat bepaald is in de artikelen D.10 en volgende van het Boek I van het Milieuwetboek.
29. De Autoriteit stelt daarom vast dat de mededeling van gegevens die zijn opgenomen in de bedoelde registers in het Ontwerp is omkaderd door de milieuwetgeving.

C. Artikel R.III.75

30. Het toekomstig artikel R. III.75 omschrijft de nadere regels voor het beroep "*tegen de beslissingen inzake zekerheid en tegen de beslissing van de technische ambtenaar m.b.t. het niet-herstel van de plaats, bedoeld in de artikelen Art. D. II 61 tot Art. D. II 69 van dit boek*"¹⁴.

¹⁴ Deze bepaling neemt letterlijk de tekst over van artikel 86 van het Besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2002 betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning.

31. Er wordt met name in voorzien *dat "Het beroep wordt ondertekend en hoe dan ook de volgende gegevens bevat:*

2° de naam, de voornaam, en adres van de eiser;

2°als de aanvrager een rechtspersoon is, de benaming of handelsnaam, de rechtsvorm, het adres van de maatschappelijke zetel, alsook de naam, de voornaam, het adres en de hoedanigheid van de persoon die gemachtigd is om het beroep in te dienen;

3° de referenties, het onderwerp en de datum van de aangevochten beslissing;

4° de uiteengezette middelen tegen de aangevochten beslissing".

32. Deze bepaling roept bij de Autoriteit geen bijzondere opmerkingen op.

D. Artikel R.III.96

33. Het toekomstig artikel R.III.96 verduidelijkt welke informatie ten minste in het beroep moeten worden opgenomen "*tegen veiligheidsmaatregelen*" ¹⁵:

1° de naam, de voornaam, het adres van de eiser;

2°als de aanvrager een rechtspersoon is, de benaming of handelsnaam, de rechtsvorm, het adres van de maatschappelijke zetel, alsook de naam, de voornaam, het adres en de hoedanigheid van de persoon die gemachtigd is om het beroep in te dienen;

3° de referenties, het voorwerp en de datum van de betwiste beslissing en, in geval van stilzwijgende weigering bedoeld in artikel 71, § 5, van het decreet, een afschrift van het aangetekend schrijven waarin de opheffing of wijziging van de veiligheidsmaatregel wordt gevraagd;

4° de uiteengezette middelen tegen de aangevochten beslissing".

34. Deze bepaling roept bij de Autoriteit geen bijzondere opmerkingen op.

E. Artikel R.IV.6

35. Dit is een nieuwe bepaling in de Waalse milieuwetgeving en stipuleert (vrije vertaling):

"§1. Het eerste rapporteringsniveau bestaat uit een formulier dat de impact voor het leefmilieu van het bedrijf meet op de milieucompartimenten.

¹⁵ Deze bepaling neemt letterlijk de tekst over van artikel 99 van het Besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2002 betreffende de procedure en diverse maatregelen voor de uitvoering van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning.

§ 2. voor de vergunningen die zijn toegekend na de inwerkingtreding van dit besluit, wordt het formulier geval per geval opgemaakt door de voor de exploitatie bevoegde technisch ambtenaar. Dit formulier is een bijlage van de vergunning.

§3. Voor de vergunningen die zijn toegekend voor de inwerkingtreding van dit besluit, moet de exploitant bij zijn rapporteringsformulier permanente zelfcontrole een formulier invullen dat is opgesteld door de minister en waarin de specifieke te controleren maatregelen door de exploitant worden vermeld'.

36. De Autoriteit is van mening dat de tweede paragraaf van deze bepaling problemen kan opleveren, vooral omdat de technisch ambtenaar die bevoegd is voor de exploitatie een rapporteringsformulier permanente zelfcontrole "geval per geval" kan opstellen zonder verdere nadere richtlijnen. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat de technisch ambtenaar onder andere de regelgeving met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens moet eerbiedigen wanneer hij dit formulier opstelt. Dit betekent met name dat hij niet meer persoonsgegevens mag vragen dan de strikt noodzakelijke om het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld te bereiken (beginsel van de minimale gegevensverwerking, art. 5.1.c) van de AVG).

F. Artikel R.IV.8

37. Het toekomstig artikel R.IV.8 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen, dat een nieuwe bepaling invoegt in het Waals recht, omschrijft nader dat het rapport permanente zelfcontrole vergezeld gaat van een (vrije vertaling) "*register bevattende de interpellaties, bevindingen, bezwaren en klachten binnen een termijn van vijf jaar (...). Het register bevat voor elke interpellatie, bevinding, bezwaar of klacht de kopie van deze, alsook het antwoord van de exploitant*".
38. De Autoriteit herinnert eraan dat de inschrijving in een register van interpellaties, bevindingen, bezwaren of klachten en het antwoord dat hen werd verstrekt, een persoonsgegevensverwerking kan zijn, die bijgevolg conform de AVG moet zijn.
39. De Autoriteit noteert dat de verwerking van persoonsgegevens zijn **grond** vindt in een wettelijke verplichting (art. 6.c) van de AVG).

40. Zoals kan worden afgeleid uit de Memorie van Toelichting van het ontwerpdecreet dat wordt uitgevoerd door het Ontwerp¹⁶, wil de geplande verwerking instaan voor een betere informatieverstrekking aan de belanghebbende partijen, namelijk zowel de bevoegde overheden als het publiek. De Autoriteit is van mening **dat dit doeleinde** welbepaald, *uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd* is overeenkomstig het vereiste van artikel 5.1.b) van de AVG. De Autoriteit herhaalt dat de gegevens die voor dit doeleinden worden ingezameld niet verder kunnen worden verwerkt op een manier die onverenigbaar is met dit doeleinde (artikel 5.1.b) van de AVG).
41. De Autoriteit is van mening dat overeenkomstig het vereiste van artikel 5.1.c) van de AVG de **gegevens** die worden verwerkt op grond van het toekomstig artikel R.IV.8 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen *"toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is ten opzichte van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt."*
42. De Autoriteit stelt vast dat het toekomstig artikel R.IV.8 niet duidelijk een **bewaartermijn** van de gegevens vermeldt, zelfs al bepaalt deze dat het register de interpellaties, bevindingen, bezwaren of klachten bevat die werden gemaakt binnen een termijn van 5 jaar¹⁷. Vormt deze termijn bijgevolg de bewaartermijn krachtens dewelke de persoonsgegevens opgenomen in het register van de interpellaties, moeten geschrapt worden? Wanneer dit het geval is, verzoekt de Autoriteit de aanvrager om dit duidelijk in het Ontwerp te vermelden. Als de aanvrager echter een andere bewaartermijn voor de persoonsgegevens zou beogen dan deze termijn van vijf jaar, verzoekt de Autoriteit de aanvrager om dit nader te omschrijven in de tekst van het Ontwerp en daarbij het vereiste van artikel 5.1.e) van de AVG te eerbiedigen, volgens hetwelk de gegevens niet langer mogen worden bewaard dan *de tijd die nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt"*.
43. En tot slot moet naar mening van de Autoriteit, het Ontwerp de exploitant de verplichting **opleggen** om de personen die interpellaties, bevindingen, bezwaren of klachten uiten, erover in te lichten dat deze worden opgenomen in een register dat het zelfcontrole rapport vergezelt en zal worden bezorgd aan de technisch ambtenaar en aan het Schepencollege van de gemeente waar het bedrijf zich bevindt en aan de ambtenaar die belast is met het toezicht. Deze informatieverplichting beantwoordt aan het vereiste als opgelegd door artikel 13 van de AVG en aan het eerlijkheden- en transparantiebeginsel die aan de grondslag liggen.

¹⁶ Ontwerpdecreet betreffende Boek IX van het Milieuwetboek bevattende het Wetboek Milieuvergunningen en tot wijziging van het decreet van 1 maart 2018 betreffende bodembeheer en bodemsanering, het decreet van 24 mei 2018 tot omzetting van Richtlijn 2014/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten en tot wijziging van het decreet van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning wat betreft de dematerialisatie en de administratieve vereenvoudiging en diverse bepalingen, het Boek I van het Milieuwetboek en de CoDT, blz. 12

¹⁷ Het is de Autoriteit die onderstreept.

G. Artikel R.IV.19

44. De nieuwe Waalse milieuwetgeving voorziet in de voorafgaande deelname van het publiek aan de milieubalans. In die optiek voorziet het toekomstig artikel R.IV.19 erin dat de gemeente waar het bedrijf de grootste oppervlakte inneemt, een procedure opstart voor de bekendmaking van het bericht met betrekking tot de deelname van het publiek aan de milieubalans.
45. Overeenkomstig het toekomstig artikel R.IV.19, "*bevat het bericht minimum (vrije vertaling)*

1° de identiteit van de exploitant;

2° de identificatie van of de milieuvergunningen die het voorwerp uitmaken van een milieublans, het voorwerp van de vergunning en de identificatie van zijn klasse;

(...)

7° de ontvanger en het adres waar de bezwaren en opmerkingen naar toe kunnen worden gestuurd en de laatste datum van verzending;

8° desgevallend, de vermelding van een doelgerichte technische studie, het voorwerp ervan, de datum en de auteur, uitgevoerd hetzij op grond van artikel D.II.85 van het Boek IX van het Milieuwetboek dat handelt over de milieuvergunningen, hetzij bij gelegenheid van een vorige milieubalans;

9° de naam en de coördinaten van de adviseur leefmilieu of bij gebrek daaraan van de adviseur(s) ruimtelijke ordening en stedenbouw van de gemeente(n) van het grondgebied waar de voorafgaande deelname van het publiek plaatsvindt als zij over een dergelijke adviseur beschik(t)(ken) (...)".

46. Deze bepaling roept bij de Autoriteit geen bijzondere opmerkingen op.

H. Artikel R.IV.21

47. Het toekomstig artikel R.IV.21 dat in het Waals recht een nieuwe bepaling invoert, bepaalt dat "*elke persoon kan, (...) opmerkingen geven, suggesties doen en vragen om specifieke punten in verband met de vergunning te verduidelijken en om technische alternatieven voor te stellen die redelijkerwijze kunnen worden overwogen door de exploitant zodat hij daar rekening mee kan houden bij de verwezenlijking van de milieubalans. Zij reichten deze schriftelijk met vermelding van hun naam en adres naar het gemeentebestuur dat bevoegd is om de voorafgaande publieke deelname te organiseren*".
48. Deze bepaling roept bij de Autoriteit geen bijzondere opmerkingen op.

I. Artikel R.IV.27 en de bijlage VI

49. Het toekomstig artikel R.IV.27, dat een nieuwe bepaling invoert in het Waals recht, bepaalt dat (vrije vertaling) "*het gemeentebestuur of een gedelegeerd gemeentelijke ambtenaar (...) een proces-verbaal opmaakt van de vergaderingen (voorafgaande deelname) en daarin de opmerkingen en observaties die tijdens de zitting aan bod kwamen, opneemt, deze ondertekent en aangetekend verstuurd met een ontvangstbewijs naar de technisch ambtenaar alsook naar de exploitant (...)*".
50. Bijlage VI stelt "*de minimale inhoud van het proces-verbaal*" vast. Deze bepaalt dat (vrije vertaling) "*het proces-verbaal van de vergadering van de voorafgaande deelname ten miste de volgende informatie bevat:*
- 1. datum, uur en plaats van de vergadering;*
 - 2. de identiteit en de contactgegevens van de voorzitter van de vergadering;*
 - 3. de naam van de personen als vermeld op de aanwezigheidslijst van de vergadering;*
 - 4. een overzicht van de verschillende besproken punten, en met name: • de voorstelling van het bedrijf en de vergunning door de exploitant; • de geuite opmerkingen en suggesties betreffende het bedrijf (met vermelding van de identiteit van de personen die het woord hebben genomen)*".
51. Dit PV wordt gestuurd naar de technisch ambtenaar alsook naar de exploitant (cf. toekomstig artikel R.IV.27)
52. De exploitant moet vervolgens in het kader van de milieubalans antwoorden "*op de geuite observaties en opmerkingen (in het proces-verbaal), alsook de eventuele maatregelen die hij denkt in te voeren om tegemoet te komen aan de opmerkingen*" (cf. het toekomstig artikel R.IV.32 van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen).
53. Het feit dat in het proces-verbaal de informatie als geïdentificeerd door Bijlage VI, wordt opgenomen, kan een verwerking vormen van persoonsgegevens die in voorkomend geval in overeenstemming moet zijn met de AVG.
54. Volgens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens slechts rechtmatig als deze ten minste steunt op een van de rechtsgronden die **deze** heeft vastgelegd. In dit geval is de voorgenomen verwerking - overeenkomstig artikel 6.1.c) van de AVG, "*noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting*".

55. Volgens artikel 5.1.b) van de AVG moeten de persoonsgegevens worden ingezameld *voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden*. Overeenkomstig de doelen van de herziening van de milieuvergunning, hebben de persoonsgegevensverwerkingen die verricht worden bij het opstellen van de PV, de bedoeling om de exploitant te dwingen zijn bedrijf beter te kennen en te beheersen en ook in te staan voor een betere informatieverstrekking aan de belanghebbende partijen. De Autoriteit stelt vast dat deze doeleinden **welbepaald**, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.
56. De Autoriteit is van mening dat overeenkomstig het vereiste van artikel 5.1.c) van de AVG de **gegevens** die verwerkt worden in het kader van het toekomstig artikel R.IV.27 en de toekomstige Bijlage VI van het toekomstig Wetboek Milieuvergunningen "*toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is ten opzichte van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt*".

III. BESLUIT

57. De Autoriteit is van mening dat het Ontwerp geen problemen oplevert ten aanzien van de regelgeving inzake persoonsgegevensbescherming, op voorwaarde dat bepaalde bepalingen ervan worden aangepast:
- Het doeleinde van de registers milieuvergunningen, unieke vergunningen en aangiften moet worden vermeld in het Ontwerp - of nog beter - in het decreet dat deze registers opricht (**punt 22**)
 - De bewaartermijnen (of op zijn minst de criteria om de bewaartermijnen te bepalen) van de persoonsgegevens opgenomen in de registers milieuvergunningen, unieke vergunningen en aangiften moeten in het Ontwerp worden opgenomen (**punt 27**)
 - Het Ontwerp moet nader omschrijven dat de technisch ambtenaar die het formulier zelfcontrole opstelt, de AVG moet naleven en dat hij dus met name de inzameling van persoonsgegevens moet beperken tot het strikt noodzakelijke (**punt 36**).
 - Het Ontwerp moet de bewaartermijn nader omschrijven van de persoonsgegevens die zijn opgenomen in het register dat elke exploitant moet bijhouden van de interpellaties, bevindingen, bezwaren of klachten die hij heeft ontvangen (**punt 42**)
 - Het Ontwerp moet de exploitant verplichten om de personen die interpellieren, opmerkingen geven, bezwaren of klachten uiten erover inlichten dat zij worden opgenomen in een register dat aan meerdere administratieve instanties zal worden bezorgd (**punt 43**).

OM DIE REDENEN,

is de Autoriteit van mening dat de opmerkingen onder punt 57 moeten worden uitgevoerd in het voorliggend ontwerpbesluit van de Waalse Regering houdende uitvoering van het decreet betreffende Boek IX van het Milieuwetboek dat het Boek bevat betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van het decreet van 1 maart 2018 betreffende bodembeheer en bodemsanering en Boek I van het Milieuwetboek.

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum