



ADVIES Nr 39 / 2006 van 27 september 2006

O. Ref. : SA2 / A / 2006 / 038

BETREFT : Advies met betrekking tot het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid art. 29;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken Patrick Dewael ontvangen op 9 augustus 2006;

Gelet op het verslag van mevrouw N. LEPOIVRE;

Brengt op 27 september 2006 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

Momenteel worden er in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR") 13 informatiegegevens opgesomd waartoe derden, mits naleving van bepaalde voorwaarden, toegang kunnen verkrijgen of die hen kunnen meegedeeld worden.

Het voorontwerp strekt ertoe om een nieuw 14^e gegeven aan die lijst toe te voegen, te weten "*de vermelding van de aanvragen tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit op grond van de artikelen 12bis tot 17 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit*", (toekomstig punt 14 van artikel 3, 1^{ste} lid, WRR).

II. HUIDIGE SITUATIE

Het koninklijk besluit van 16 juli 1992 *tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister*, somt de informatie op die per persoon in deze registers wordt opgenomen en bijgewerkt. Het gegeven "nationaliteit" komt voor in deze opsomming (artikel 1, 5^o).

De gecoördineerde algemene instructies van 1 april 2002 van de Minister van Binnenlandse Zaken, *betreffende het bijhouden van de bevolkingsregisters*, omschrijven de informatie die onder dit gegeven eventueel in die registers wordt vermeld (zie punten 18 en 89, b). Er wordt daarin geen gewag gemaakt van het feit dat een aanvraag tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit op basis van de artikelen 12bis tot 17 van het *Wetboek van de Belgische nationaliteit* (hierna "het Wetboek") werd ingediend.

De op 1 juni 2005 gecoördineerde versie van de "*Onderrichtingen voor het bijhouden van informatiegegevens*" van de FOD Binnenlandse Zaken, maakt m.b.t. het informatietype 031 *Nationaliteit en rechtvaardiging* evenmin gewag van deze informatie. Er wordt wel voorzien dat indien de Belgische nationaliteit verworven wordt, door een code wordt aangegeven op welke manier deze verkregen werd evenals met ingang van welke datum.

Momenteel wordt dus noch in de bevolkingsregisters, noch in het vreemdelingenregister, noch in het Rijksregister gewag gemaakt van het feit dat een aanvraag tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit werd ingediend.

III. ONDERZOEK VAN DE ONTWERPTEKST

1. Het gegeven «*de vermelding van de aanvragen tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit op grond van de artikelen 12bis tot 17 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit*» (hierna "het gegeven 14") waarvan wordt voorgesteld om het toe te voegen aan de 13 gegevens die opgesomd worden in artikel 3, 1^{ste} lid, van de WRR, is een persoonsgegeven in de zin van de WVP.
2. Het moet dus ondermeer «voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen...» en «toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor het wordt verkregen of waarvoor het verder wordt verwerkt». (artikel 4, § 1, 2^o, en 3^o, WVP).

3. De finaliteiten van het Rijksregister worden door artikel 1, § 2, WRR als volgt omschreven:

“Het Rijksregister stelt een nationaal bestand ter beschikking van de overheden, de instellingen en de personen bedoeld in artikel 5 door :

a) de uitwisseling van informatiegegevens tussen administraties te vergemakkelijken;

b) de automatische bijwerkingen van de bestanden van de openbare sector wat betreft de algemene gegevens over de burgers mogelijk te maken, voor zover de wet, het decreet of de ordonnantie het toelaten;

c) het gemeentelijk beheer over de bevolkingsregisters te rationaliseren;

d)”

4. Een eerste vraag die in het licht hiervan rijst is of het doeleinde waarvoor men het gegeven 14 wenst toe te voegen, beantwoordt aan de finaliteiten van het Rijksregister zoals deze uitdrukkelijk geformuleerd zijn in artikel 1, § 2, WRR.

4.1. Het gegeven 14 is een element dat, volgens de memorie van toelichting, nuttig zou zijn voor de Naturalisatiecommissie van de Kamer evenals het Parket met het oog op het vervullen van de taken die hen door het Wetboek worden toevertrouwd. Nog steeds volgens de memorie zou het:

- de Naturalisatiecommissie toelaten om de behandeling van een dossier tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit uit te stellen wanneer wordt vastgesteld dat reeds een aanvraag tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring, door nationaliteitskeuze of door huwelijk werd ingediend;
- vermijden dat het Parket 2 onderzoeken zou moeten uitvoeren m.b.t. eenzelfde persoon.

Uit deze uitleg blijkt dat het nut van het gegeven 14, in tegenstelling tot de andere gegevens opgesomd in artikel 3, eerste lid, WRR beperkt is :

- Het nut in de tijd is beperkt. Van zodra de betrokkene de Belgische nationaliteit verkrijgt, heeft het geen nut meer, ook niet voor de 2 betrokken diensten.
- Kennelijk hebben maar 2 diensten baat bij de eventuele opname van dit informatiegegevens in het Rijksregister.

De opname van het gegeven 14 niet valt binnen het doeleinde “automatische bijwerking van bestanden”, noch binnen het doeleinde “rationalisering van het beheer van de bevolkingsregisters” vermeld in artikel 1, § 2, WRR.

4.2. Voor wat de Commissie betreft is dit evenmin het geval voor het doeleinde “het vergemakkelijken van de uitwisseling van informatiegegevens tussen administraties”, eveneens opgenomen in artikel 1, § 2, WRR. Immers alle andere gegevens die in artikel 3, eerste lid, WRR worden vermeld zijn een waaier van overheden dienstig terwijl het nut van het gegeven 14 beperkt is tot 2.

De Commissie besluit dan ook dat het doeleinde waarvoor de opname van gegeven 14 wordt gevraagd, niet beantwoordt aan de finaliteiten van het Rijksregister.

5. Volledigheidshalve onderzoekt de Commissie hierna na of het gegeven 14 proportioneel is, met andere woorden of het toereikend, terzake dienend en niet overmatig ten opzichte van de hierboven opgesomde finaliteiten (gezamenlijke toepassing van de artikelen 4, § 1, 3°, WVP en 1, § 2, WRR).

5.1. De Commissie stelt vast dat in de gevallen van verkrijging van de Belgische nationaliteit voorzien door de artikelen 12*bis* tot 17 van het *Wetboek van de Belgische nationaliteit* de procureur des Konings van elke verklaring een afschrift krijgt toegestuurd met het oog op adviesverstrekking (zie de artikelen 12*bis*, eerste lid, 15, § 1, eerste lid, 16, § 2, artikel 17, eerste lid, van het Wetboek).

Dit betekent dat de informatie die het voorgestelde gegeven 14 zal bevatten, reeds binnen de diensten van het openbaar ministerie beschikbaar is. Het komt de Commissie dan ook voor dat als het openbaar ministerie wenst te vermijden dat haar diensten met betrekking tot eenzelfde persoon 2 onderzoeken voert, zij er intern moet over waken dat de beschikbare informatie zodanig wordt beheerd en georganiseerd dat dit vermeden wordt.

de voorgestelde opname van gegeven 14 is dus disproportioneel gelet op het feit dat de betrokken dienst zelf over de informatie beschikt.

5.2. De Naturalisatiecommissie wenst op basis van de informatie vervat in gegeven 14 de behandeling van bij haar aanhangige verzoeken tot naturalisatie uit te stellen indien blijkt dat de betrokkene reeds een verklaring aflegde tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring, door nationaliteitskeuze of door huwelijk.

De Belgische wetgeving:

- biedt in een aantal gevallen verschillende mogelijkheden om de Belgische nationaliteit te verkrijgen;
- sluit niet uit dat deze pistes gelijktijdig benut worden.

De Commissie begrijpt dat moet vermeden worden dat het simultaan gebruik van meerdere wegen leidt tot tegenstrijdige eindresultaten. In die optiek kan het uitstellen van de behandeling van een naturalisatiedossier zich opdringen.

De Commissie stelt echter vast dat:

- de Naturalisatiecommissie van een aantal verklaringen tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit op de hoogte is. Wanneer het openbaar ministerie een negatief advies verstrekke met betrekking tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring of nationaliteitskeuze, dan wordt het dossier toegestuurd aan de Naturalisatiecommissie die definitief beslist over het verlenen of weigeren van de naturalisatie (zie artikelen, 21, § 4, eerste lid, 12*bis*, § 3, tweede en derde lid, 15, § 3, tweede en derde lid van het Wetboek);
- een verzoek tot naturalisatie door de Naturalisatiecommissie o.a. aan het openbaar ministerie wordt toegestuurd met het oog op het verstrekken van een advies.

Zoals onder punt 5.1. werd aangestipt, beschikt het openbaar ministerie over de informatie met betrekking tot eventuele andere wegen die door een betrokkene worden bewandeld met het oog op het verkrijgen van de Belgische nationaliteit. Dit betekent dat het openbaar ministerie via zijn advies de Naturalisatiecommissie zal op de hoogte brengen van het feit dat er reeds een andere aanvraag hangende is.

Kortom, de naturalisatieprocedure is zo uitgebouwd dat de Naturalisatiecommissie zelf beschikt over gedeeltelijke informatie met betrekking tot aanvragen tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit via een andere weg en dat daarnaast de ontbrekende informatie haar via de adviesprocedure kan worden bezorgd. Met andere woorden de Naturalisatiecommissie kan momenteel reeds op de hoogte gebracht worden van andere aanvragen die door de betrokkene werden ingediend om de Belgische nationaliteit te verkrijgen. Een tweede middel om deze informatie - door tussenkomst van het Rijksregister - te verkrijgen, is dus niet nodig .

Daarenboven kan door het verplichten om op de aanvraag tot naturalisatie melding te maken van andere reeds ingediende verzoeken tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit, in bijna alle dossiers tegemoet gekomen worden aan de bekommernissen van de betrokken diensten.

5.3. In het licht van wat hiervoor in de punten 5.1 en 5.2 werd uiteengezet, is de Commissie van oordeel dat de opname van het gegeven 14 overmatig is in het licht van de vooropgestelde doeleinden.

IV. LOUTER VOLLEDIGHEIDSHALVE

6. Artikel 19, § 2, van de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, bepaalt dat de Koninklijke besluiten waarbij toegang tot of mededeling van de informatiegegevens van het Rijksregister werd verleend, van kracht blijven.

Een aantal van deze besluiten verleende destijds zonder meer toegang tot of mededeling van alle gegevens, bedoeld bij artikel 3, eerste lid, WRR.

De Commissie is van oordeel de verleende machtiging tot toegang of mededeling uitsluitend betrekking heeft op de gegevens die op het ogenblik van de machtiging in artikel 3, eerste lid, WRR werden vermeld. Inderdaad, de Koning kan niet de bedoeling gehad hebben om toegang tot of mededeling van een gegeven te verlenen dat niet voorkwam in de opsomming op het ogenblik van de machtiging.

De overheden die toegang wensen tot of mededeling wensen te verkrijgen van de gegevens die werden toegevoegd aan artikel 3, 1^{ste} lid, WRR, nadat zij bij koninklijk besluit of via een beraadslaging van de Commissie werden gemachtigd, zullen dus een nieuwe aanvraag moeten indienen bij het sectoraal comité voor het Rijksregister (momenteel bij de Commissie vermits het sectoraal comité nog niet werd opgericht)

De Commissie zal dan, in het licht de doeleinden waarvoor de machtiging werd verleend, nagaan of een toegang tot of mededeling van deze nieuwe gegevens voldoet aan de vereisten van artikel 4, § 1, WVP.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit.

De administrateur,

(get.) Jo BARET

Gelet op de verhindering van de Voorzitter,
De ondervoorzitter,

(get.) Willem DEBEUCKELAERE