

## ADVIES Nr 40 / 2001 van 12 november 2001

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 030 / 021

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de «Association Liégeoise du Gaz», afgekort A.L.G., gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, tweede lid;

Gelet op het verzoek om advies van de minister van Binnenlandse Zaken d.d. 31 juli 2001 en de bij de brieven van 3 en 28 september 2001 verstrekte aanvullende informatie van het ministerie;

Gelet op het verslag van de heer J. BERLEUR,

Brengt op 12 november 2001 het volgende advies uit:

## **I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES**

---

Het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is voorgelegd, strekt ertoe de "Association Liégeoise du Gaz", afgekort A.L.G., toegang te verlenen tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen die zijn bedoeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983.

Om deze machtiging wordt verzocht met het oog op de vervulling van diverse taken bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp-besluit:

- 1° de bijwerking en de actualisering van haar klantenbestand;
- 2° de facturering van het gasverbruik en eventueel van de terugbetalingen;
- 3° de voorlichting van de klanten en van de eigenaars met betrekking tot gevaarlijke situaties vastgesteld bij de controle van de stand van de meettoestellen;
- 4° de inning, voor rekening van de Federale Staat, van de bijdrage op de energie ingesteld bij de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid.

In hetzelfde artikel 1 is in het tweede lid nader bepaald welke personen toegangsrecht hebben. In artikel 2 worden de modaliteiten inzake de opmaak van de lijst van deze personen en betreffende de bezorging van deze lijst aan de Commissie nader omschreven. Er is ook bepaald dat de personen die toegang hebben tot het Rijksregister een verklaring moeten ondertekenen die de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens waarborgt.

Artikel 3 voorziet erin dat de gegevens verkregen overeenkomstig artikel 1 uitsluitend voor voornoemde doeleinden mogen worden gebruikt en niet aan derden mogen worden meegedeeld. In het tweede lid wordt nader bepaald welke personen en overheden niet als derden worden beschouwd.

## **II. ONDERZOEK VAN HET VERZOEK**

---

### **A. Wettelijke grond en finaliteitsbeginsel**

Krachtens artikel 5, tweede lid, a), van de wet van 8 augustus 1983, kan de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bij in Ministerraad overlegd besluit de toegang uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen. De Koning wijst deze instellingen nominatief aan.

De A.L.G. is een intercommunale vereniging geregeld door de wet van 22 december 1986 en door het decreet van het Waalse Gewest van 5 december 1996 betreffende de Waalse intercommunales. Krachtens de mogelijkheden geboden door artikel 4 van dit decreet heeft de A.L.G. gekozen voor het statuut van coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid. Bij de circulaire van de minister van Financiën<sup>1</sup> int de A.L.G. voor rekening van de Federale Staat de bijdrage op de energie ingesteld bij de wet van 22 juli 1993 tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid. De Commissie erkent dat deze doelstelling moet worden beschouwd als een opdracht van algemeen belang van de A.L.G..

---

<sup>1</sup> Circulaire van 30 juli 1993 van de minister van Financiën aan de Administratie der Douane en Accijnzen DA41600 (CD 709.20): informatie verschaft door de A.L.G.

In de wet van 8 december 1992, gewijzigd bij de wet van 11 december 1998, worden de algemene beginselen op het stuk van de bescherming van persoonsgegevens vastgesteld. Deze wet is van toepassing op alle verwerkingen van gegevens. De beslissing om al dan niet toegang te verlenen tot het Register moet dus ook beschouwd worden in het licht van de beginselen van deze wet, zoals de Commissie heeft onderstreept in advies nr. 8/2000 van 3 april 2000 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit waarbij de "Intercommunale d'œuvres sociales" voor de regio Charleroi, coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, afgekort I.O.S., gemachtigd wordt toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. De Commissie heeft daarin gesteld dat krachtens het nieuwe artikel 5 de verwerking van persoonsgegevens alleen mag worden verricht wanneer zij noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking aan wie de gegevens worden verstrekt (punt e), alsook wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de verantwoordelijke voor de verwerking of van de derde aan wie de gegevens worden verstrekt (punt f).

De Commissie bracht toen met betrekking tot de toegang van de I.O.S. tot het Rijksregister van de natuurlijke personen een ongunstig advies uit omdat zij meende dat indien toegang wordt gevraagd tot het Rijksregister voor een doeleinde van invordering (factureren en invorderen van gefactureerde bedragen), daarbij geen rekening wordt gehouden met het functioneel criterium ("opdrachten van algemeen belang") dat zij toegepast wenst te zien in het kader van de aanvragen tot toegang tot het Rijksregister. De commissie verwees in dit verband naar de opmerkingen geformuleerd in de adviezen nr. 30/98 betreffende het Rijksregister en nr. 28/99 inzake het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Ook de doelstellingen bedoeld in artikel 1, eerste lid, 1° tot 3°, van het onderzochte ontwerp-besluit vormen duidelijk geen opdrachten van algemeen belang in de zin bedoeld door de Commissie in advies nr. 8/2000 en meer recent nog in advies 28/2001 van 22 augustus 2001 in verband met het administratieve en geldelijke beheer van de leden van het Agence wallonne à l'exportation.

De Commissie is daarentegen van oordeel dat toegang kan worden verleend met betrekking tot de doelstelling bedoeld in 4° van het artikel 1, eerste lid, aangezien het gaat om de vervulling van een opdracht van algemeen belang.

## **B. Proportionaliteitsbeginsel**

Met betrekking tot de gegevens bedoeld in artikel 1, eerste lid, 4°, van het ontwerp-besluit moet ook de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel bedoeld in artikel 4 van de wet van 8 december 1992 worden onderzocht.

Het verslag aan de Koning blijkt volgens ons een verantwoording te bieden met betrekking tot de gegevens die voornamelijk noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van de doelstellingen bedoeld in artikel 1, eerste lid, 1° tot 3°, aangezien verzocht wordt om toegang tot de gegevens 1° tot 3° (te weten naam en voornamen, geboortedatum, geslacht) en 5° tot 9° (hoofdverblijfplaats, plaats en datum van overlijden, beroep, burgerlijke stand, samenstelling van het gezin) van artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983. In het verslag aan de Koning is sprake van de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° en 5° tot 8°. De Commissie heeft de A.L.G. dan ook gevraagd een meer precieze verantwoording te geven met betrekking tot de gegevens die zij absoluut nodig heeft in het kader van de opdracht van algemeen belang bedoeld in artikel 1, eerste lid, 4°, van het ontwerp-besluit. Vreemd genoeg verantwoordt de A.L.G. de toegang tot bepaalde gegevens niet alleen op grond van de haar toevertrouwde opdracht, te weten de inning, maar ook voor de vaststelling van het verbruik op grond van objectieve gegevens, zoals de samenstelling van het gezin.

De Commissie is van oordeel dat alleen de gegevens 1° tot 3°, 5° en 6° van artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 noodzakelijk zijn voor de vervulling van haar opdracht van algemeen belang.

De Commissie wijst overigens erop dat het gegeven met betrekking tot het beroep (7°) in het kader van het Rijksregister weinig betrouwbaar is aangezien geen enkele wettelijke verplichting bestaat de gemeente op de hoogte te brengen van veranderingen ter zake.

### **C. Andere opmerkingen**

De andere artikelen behoeven geen bijzonder commentaar, behalve dat met betrekking tot artikel 2, eerste lid, eens te meer erop moet worden gewezen dat de lijst van personen gemachtigd toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen niet naar de Commissie moet worden overgezonden, maar haar permanent ter beschikking moet worden gehouden en voortdurend moet worden bijgewerkt.

Vervolgens brengt de praktijk bepaalde verdelers ertoe op dezelfde factuur de bedragen betreffende de doeleinden bedoeld in artikel 1, eerste lid, 2° en 4° te vermelden. De machtiging om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de doelstelling bedoeld in 4° mag niet worden gebruikt voor andere dan de vastgestelde doeleinden. Deze belasting wordt over het algemeen slechts een keer per jaar gefactureerd en de factuur kan heel goed afzonderlijk worden opgemaakt.

De Commissie legt ten slotte de nadruk erop dat de gegevens noodzakelijk voor de uitvoering van de beheerstaken kunnen worden verkregen op grond van de contractuele band tussen de klant en de A.L.G.

### **OM DEZE REDENEN,**

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit met betrekking tot de toegang van de A.L.G. tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de tenuitvoerlegging van de doelstellingen bedoeld in artikel 1, eerste lid, 1° tot 3°, van het koninklijk besluit.

Met betrekking tot het verzoek om toegang tot de gegevens voor de doelstelling bedoeld in artikel 1, eerste lid, 4° brengt de Commissie een gunstig advies uit, maar vraagt zij dat de toegang beperkt blijft tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° en 5° en 6°, van de wet van 8 augustus 1983 en dat een en ander op zodanige wijze wordt geregeld dat de toegang niet kan worden omgevormd tot een toegang voor andere doeleinden.

Voor de secretaris,  
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,  
adviseur

(get.) P. THOMAS.