



ADVIES Nr. 40 / 2003 van 23 oktober 2003

O. Ref. : SA1 / A / 2003 / 031

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit om de dienst inning van het kijk-en luistergeld geïntegreerd in de bestuurscel voor de overgang in het beheer van de Waalse belastingen te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, in het bijzonder het artikel 29,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, in het bijzonder de artikelen 5 en 8,

Gelet op het advies van de Minister van Binnenlandse zaken van 11 augustus 2003, door de Commissie ontvangen op 21 oktober 2003,

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Brengt op 23 oktober 2003 het volgende advies uit :

I. DOEL VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het ontwerp van koninklijk besluit heeft de bedoeling de dienst inning van het kijk- en luistergeld, geïntegreerd in de bestuurscel voor de overgang in het beheer van de Waalse belastingen (hierna de dienst inning), te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer ervan te gebruiken.

II. OVERZICHT VAN DE ARTIKELEN VAN HET ONTWERP VAN K.B.

Het koninklijk besluit bevat 9 artikelen.

Artikel 1 machtigt de dienst inning om toegang te hebben tot de gegevens bepaald in artikel 3, 1^{ste} lid, 1 tot 9 en 2^{de} lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en dit uitsluitend voor het vervullen van taken met betrekking tot de vaststelling en de inning van het kijk- en luistergeld op het grondgebied van het Waals Gewest.

Dit artikel bepaalt eveneens welke personen toegang hebben tot de informatiegegevens.

Het beperkt ten slotte de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen voor de periode van 10 jaar die de datum van mededeling van de informatiegegevens voorafgaat.

Artikel 2 preciseert de beperkingen waarbinnen de verkregen gegevens gebruikt mogen worden.

Artikel 3 staat het gebruik toe van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Artikel 4 preciseert de beperkingen waarbinnen het identificatienummer intern dan wel extern kan gebruikt worden.

Artikel 5 bepaalt dat de namenlijst van de aangestelde personeelsleden wordt opgesteld en geactualiseerd en dat deze lijst ter beschikking wordt gehouden van de Commissie. De aangestelde personeelsleden dienen een schriftelijke verklaring te ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

Tot slot regelen de artikelen 6 tot 9 de opheffings- en slotbepalingen.

III. TOEPASBARE WETGEVING

Overeenkomstig de vaste jurisprudentie van de Commissie, dient de machtiging om toegang te hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken, zowel te worden onderzocht in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983) als in het kader van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna WVP).

A. Wet van 8 augustus 1983

De wet van 8 augustus 1983 stelt de overheden en instellingen vast die gemachtigd kunnen worden om het Rijksregister te raadplegen.

Artikel 5, 1ste lid bepaalt dat “de Koning machtiging verleent aan de openbare overheden en aan de instellingen van openbaar nut (...) om toegang te hebben tot het Rijksregister voor de informatiegegevens die zij krachtens een wet of decreet gerechtigd zijn te kennen (...).

Overeenkomstig artikel 8 van deze wet, kunnen de openbare overheden, na advies van de Commissie en bij het in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

De dienst inning geïntegreerd in de bestuurscel voor de overgang in het beheer van de Waalse belastingen kan dus, in haar hoedanigheid van openbare overheid, gemachtigd worden toegang te hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken.

B. Wet van 8 december 1992

In toepassing van artikel 4 van de WVP, zijn de gegevens van het Rijksregister persoonsgegevens waarvan de verwerking enkel kan geschieden voor “welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden”. Bovendien dienen de gegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn binnen het kader van de omschreven doeleinden.

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

A. Doeleinden

De toegang tot de informatiegegevens is uitsluitend toegestaan voor het vervullen van de taken met betrekking tot de vaststelling en de inning van het kijk- en luistergeld op het grondgebied van het Waals Gewest.

De Commissie heeft geen bezwaren tegen dit doeleinde.

Er wordt voorzien in het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister om te kunnen beschikken over een uniek referentienummer dat kan dienen in de betrekkingen met de betrokken persoon en met de andere instellingen die eveneens gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de informatiegegevens en het identificatienummer te gebruiken.

Volgens het ontwerpverslag aan de Koning worden in geval er meerdere personen dezelfde naam dragen vergissingen en dubbeltellingen vermeden.

De Commissie heeft geen bezwaren tegen dit doeleinde.

B. De toegankelijke gegevens

De gegevens waarvan men toegang beoogt, zijn :

1. de naam en voornamen;
2. geboorteplaats en -datum;
3. geslacht;
4. nationaliteit;
5. hoofdverblijfplaats
6. datum en plaats van overlijden;
7. beroep;
8. burgerlijke staat;
9. gezinssamenstelling.

In het verslag aan de Koning wordt gesteld dat tenminste de informatiegegevens 1 tot 6 nodig zijn om een dossier van een natuurlijk persoon samen te stellen.

Bovendien zijn de informatiegegevens 6 tot 9 nuttig en noodzakelijk voor zowel de inning van het kijk- en luistergeld bij de belastingplichtigen en bij zijn rechthebbenden, als voor het vaststellen van een vrijstelling van belasting.

De Commissie twijfelt ernstig aan de relevantie van het nationaliteitsgegeven om een persoon te kunnen identificeren en vraagt zich af in hoeverre de gegevens over de burgerlijke staat relevant zijn voor het uitvoeren van een vonnis ter recuperatie van bedragen of in hoeverre het beroep een aanwijzing van solvabiliteit kan zijn. Dit laatste gegeven is weinig betrouwbaar omdat er geen enkele verplichting bestaat om bij de gemeenten een verandering van beroep aan te geven.

De toegang tot de opeenvolgende aangebrachte wijzigingen aan de gegevens is beperkt voor de periode van 10 jaar die de datum van mededeling van deze informatiegegevens voorafgaat. Het verslag rechtvaardigt deze termijn met het argument dat de verzoeken voor inning van het kijk- en luistergeld na vijf jaar verjaren, waarna de termijn opnieuw voor 5 jaar begint te lopen.

Tegen deze laatste bepaling heeft de Commissie geen enkel bezwaar.

C. Personen die toegang hebben tot deze gegevens

Volgens artikel 1 van het ontwerp is de toegang voorbehouden aan :

- 1) de leidend ambtenaar van de dienst inning;
- 2) de in de schoot van de dienst nominatief en schriftelijk aangestelde personeelsleden van de dienst inning, rekening houdend met de functies die zij uitoefenen en binnen de beperkingen van hun respectievelijke bijdragen;
- 3) aan de natuurlijke persoon of rechtspersoon die handelt in de hoedanigheid van onderaannemer van de dienst inning.

De Commissie stelt met voldoening vast dat er voor de eerste twee categorieën slechts enkele personen nominatief worden aangesteld om toegang te hebben tot het Rijksregister en dat er volgens het artikel 5 een lijst wordt opgesteld die geactualiseerd zal worden en die permanent ter beschikking zal zijn van de Commissie en dat deze aangestelde personen een verklaring zullen ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

Wat nu de personen betreft die op deze lijst voorkomen, vraagt de Commissie zich af of de verwijzing naar de personeelsleden van de dienst inning in voormeld artikel 5 in zijn formulering niet te beperkend is waardoor de personeelsleden van de onderaannemer dientengevolge onterecht zouden worden uitgesloten. Zoals de Commissie reeds te kennen gaf in haar advies 25/2004 van 12 mei 2003 over het wetsontwerp tot machtiging van de Federale overheidsdienst informatie- en communicatietechnologie voor toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer ervan te gebruiken, ziet zij geen enkele reden waarom de personeelsleden van de onderaannemer niet voorkomen op de lijst die ter beschikking van de Commissie wordt gehouden en waarom zij geen vertrouwensverklaring zouden ondertekenen, des te meer dat er uitdrukkelijk wordt omschreven dat de onderaannemer de WVP dient te respecteren.

De Commissie stelt dus voor om voor het artikel 5 de volgende formulering te weerhouden : “de lijst van de beoogde personen in artikel 1, 3^{de} lid en in artikel 3, die toegang hebben tot de informatiegegevens (...) wordt opgesteld en permanent geactualiseerd (...)”.

De Commissie heeft dezelfde opmerking voor wat de formulering van artikel 3 betreft aangaande de personen die gemachtigd zijn het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Het verslag aan de Koning beoogt inderdaad uitdrukkelijk het personeel van de onderaannemer.

D. Gebruik van de gegevens en het identificatienummer

Er werd hier al eerder gesignaleerd dat de gegevens uitsluitend gebruikt worden voor de vaststelling en de inning van het kijk- en luistergeld ; ze worden niet aan derden medegedeeld.

Worden niet beschouwd als derden :

- de betrokken natuurlijke personen en hun wettige vertegenwoordigers;
- de krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 openbare overheden en de aangeduide instellingen, in het kader van de betrekkingen die zij met de dienst inning onderhouden in de uitoefening van hun wettige en reglementaire bevoegdheden en voor de doeleinden die beoogd worden in artikel 1, 2^{de} lid.

Er wordt voorzien in het gebruik van het identificatienummer voor doeleinden van intern beheer waarbij dit nummer dient als identificatiemiddel voor dossiers, bestanden en repertoria die door de dienst worden bijgehouden.

Het nummer kan slechts extern gebruikt worden voor de uitvoering van taken van de dienst inning in haar noodzakelijke betrekkingen met de titularis van het nummer van het Rijksregister en zijn wettige vertegenwoordiger alsook met de openbare overheden en instellingen, die zelf ook een machtiging hebben bekomen om het Rijksregisternummer te gebruiken en die handelen in het kader van hun wettige en reglementaire bevoegdheden.

Het Rijksregisternummer mag niet worden weergegeven op documenten die voor kennisgeving aan derden kunnen worden medegedeeld.

De Commissie heeft geen bezwaren tegen dergelijk gebruik van het identificatiemiddel.

OM DEZE REDENEN,

Geeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de gemaakte opmerkingen, een gunstig advies aan het ontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET

(get.) P. THOMAS