



## Advies nr 40/2017 van 26 juli 2017

Betreft: Advies met betrekking tot een voorontwerp van besluit van de Waalse regering houdende vaststelling en beheer van de minimale verbruiksgegevens voor water en elektriciteit op basis waarvan een woning als onbewoond kan worden beschouwd krachtens artikel 80, 3° van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzame Wonen (CO-A-2017-037)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Pierre-Yves Dermagne, Minister van Lokale Besturen en Huisvesting, ontvangen op 8 juni 2017;

Gelet op het verslag van mevrouw Séverine Waterbley;

Brengt op 26 juli 2017 het volgend advies uit:

## I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.
2. De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) of AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is twintig dagen na publicatie of op 24 mei 2016 van kracht en wordt, twee jaar later automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De richtlijn moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

---

<sup>[1]</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

## II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

5. Op 15 maart 2017 bracht de Commissie het advies nr. 14/2017 uit over een voorontwerp van decreet tot wijziging van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzaam Wonen. Er werd een gunstig advies uitgebracht onder verschillende voorwaarden met betrekking tot de informatieveiligheid en de bewaartermijn van de persoonsgegevens.
6. De huidige aanvraag betreft een voorontwerp van besluit van de Waalse regering houdende vaststelling en beheer van de minimale verbruiksgegevens voor water en elektriciteit op basis waarvan een woning als onbewoond kan worden beschouwd krachtens artikel 80, 1<sup>ste</sup> lid, 3<sup>o</sup> van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzame Wonen<sup>1</sup>.
7. Artikel 80, 1<sup>ste</sup> lid, 3<sup>o</sup> van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzame Wonen bepaalt immers dat een woning wordt geacht onbewoond te zijn als het water- of elektriciteitsverbruik er gedurende ten minste twaalf opeenvolgende maanden lager is dan het op basis van de beschikbare indexen door de Regering bepaalde of geraamde minimumverbruik, behalve als de eigenaar of de drager van een zakelijk recht de leegstand van de woning kan rechtvaardigen op grond van gewettigde redenen of door overmacht.

## III. ONDERZOEK TEN GRONDE

8. Artikel 2 van het voorontwerp bepaalt de ambtenaren die gemachtigd worden om toegang te hebben tot de gegevens bedoeld in artikel 80, 1<sup>ste</sup> lid, 3<sup>o</sup> van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzaam Wonen.
9. Het gaat om de directeur van de Direction de l'Information et du Contrôle. Hij kan in de schoot van zijn directie eveneens ambtenaren aanduiden die worden gemachtigd om toegang te krijgen tot de bedoelde gegevens.
10. Artikel 7 bepaalt overigens dat (vrije vertaling) "*de gemeenteraad een lijst opstelt en bijwerkt van zijn ambtenaren die gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de gegevens*".

---

<sup>1</sup> B.S., 04 december 1998.

11. De Commissie neemt hiervan akte en herinnert eraan dat het noodzakelijk is een loggingsysteem van de toegangen in te voeren om tegemoet te komen aan het aansprakelijkheidsprincipe bij de toegang tot persoonsgegevens.
12. Artikel 3 bepaalt de vastgestelde of geschatte minimale verbruiksdrempels voor water en elektriciteit gedurende een periode van ten minste 12 opeenvolgende maanden.
13. Het gaat om 10 m<sup>3</sup> water en 100 kWh elektriciteit
14. Deze drempels werden vastgesteld als gevolg van het pilootproject dat werd uitgevoerd in samenwerking met het Centre d'Étude en Habitat durable.
15. De Commissie neemt hiervan akte en stelt vast dat, bij wijze van vergelijking, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest deze drempels heeft bepaald op 5 m<sup>3</sup> water en 100 kWh elektriciteit<sup>2</sup>.
16. Artikelen 4 en 5 omschrijven nader de aanvraagprocedure bij de uitbaters van de openbare dienst voor waterdistributie en de beheerders van het verdelingsnet bedoeld in artikel 80, 3<sup>o</sup> 2<sup>de</sup> lid van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzame Wonen.
17. De Commissie herinnert eraan dat zij in haar advies nr. 14/2017 van 15 maart 2017 oordeelde dat *"de nieuwe procedure de privacy van de betrokkenen minder aantast, omdat de systematische verzending door de uitbaters van de openbare dienst voor waterdistributie en de beheerders van het verdelingsnet van de gedetailleerde lijst van woningen waarvan het water- of elektriciteitsverbruik lager is dan de door de Regering vastgestelde drempels"*.
18. Artikel 6 bepaalt een bewaartermijn van 5 jaar.
19. In de mate dat deze termijn overeenstemt met de verjaringstermijn van de administratieve boete waarin is voorzien in geval van leegstand, oordeelt de Commissie dat de bewaringstermijn gepast is in het licht van artikel 4, §1, 5<sup>o</sup> van de WVP en stelt vast dat de wetgever op die wijze is tegemoet gekomen aan de kritiek die de Commissie formuleerde in haar advies nr. 14/2017 van 15 maart 2017 betreffende het ontbreken van een bewaringstermijn.

---

<sup>2</sup> Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 6 juni 2014 met betrekking tot de leegstaande woningen, *B.S.*, 26 augustus 2014

**OM DEZE REDENEN,**

Brengt de Commissie **een gunstig advies** uit over het voorontwerp van besluit van de Waalse regering houdende vaststelling en beheer van de minimale verbruiksgegevens voor water en elektriciteit op basis waarvan een woning als onbewoond kan worden beschouwd krachtens artikel 80, 3° van de Waalse Huisvestingscode en het Duurzame Wonen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere