

COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 41 / 97 van 23 december 1997

O. ref. : 10 / A / 97 / 036

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor sommige diensten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995, en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op het verslag van dhr. C. VOET, verslaggever;

Brengt op 23 december 1997 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot :

- a. toegang tot de informatiegegevens (hoofdstuk 1 van het ontwerp van koninklijk besluit)
aan : - het Directoraat-generaal Consulaire Zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken;
— de Directie Protocol, Adel en Ridderorden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken;

In beide gevallen wordt de toegang gevraagd tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid 1^o tot en met 9^o, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

- b. gebruik van het identificatienummer (hoofdstuk 2 van het ontwerp van koninklijk besluit)
door : - de Directie buitenlands personeel
- de Directie personeel hoofdbestuur van het Directoraat-generaal Administratie van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

II. VERANTWOORDING VAN HET VERZOEK TOT TOEGANG EN GEBRUIK

In het verslag aan de Koning wordt het verzoek tot toegang en gebruik als volgt gemotiveerd :

"Het Directoraat-generaal Consulaire Zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken is onder meer belast met de bescherming, in de brede zin van het woord, van onze onderdanen in het buitenland. Om deze bescherming op optimale wijze en efficiënt te kunnen uitoefenen is het nodig snel over juiste gegevens betreffende deze personen te kunnen beschikken. Deze informatie is bijvoorbeeld nodig wanneer aan familieleden een ongeval moet gemeld worden waarbij een Belg verblijvend in het buitenland betrokken is, wanneer aan een landgenoot die zijn paspoort verloor in het buitenland, door de diplomatieke en consulaire posten, een nieuw paspoort moet afgegeven worden, wanneer aan een in het buitenland wonende landgenoot een attest (bijvoorbeeld van domicilie of nationaliteit) moet worden afgegeven, wanneer een onderzoek noodzakelijk is naar de nationaliteit of familierechtelijke problemen van in het buitenland verblijvende personen.

De Directie Protocol, Adel en Ridderorden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken is onder meer belast met het beheer van een aantal vreemde personeelsleden van de buitenlandse Ambassades en Consulaten en de internationale instellingen die hun zetel in België hebben. Deze dienst vervult mutatis mutandis de rol van de bevolkingsdienst van een Belgische gemeente voor bovengenoemde personen. Toegang tot de gegevens van het Rijksregister laat een rationeel en efficiënt beheer toe dat het imago van ons land nog zal verbeteren.

(.....)

De Personeelsdiensten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken die zowel de personeelsleden in Brussel als in de posten in het buitenland beheren, zijn in permanent contact met een groot aantal Belgische openbare instellingen. Deze instellingen gebruiken, gelet op de toestemming die hen daartoe verleend werd, het identificatienummer van het Rijksregister. Een goed en doeltreffend beheer van deze personeelsleden veronderstelt bijgevolg het gebruik van dit nummer binnen de administratie."

II. **BESPREKING**

- 1° De Commissie is van oordeel dat het verzoek tot toegang en gebruik voldoende gemotiveerd is.
- 2° De toegang wordt gevraagd voor respectievelijk de Directeur-generaal van het Directoraat-generaal, het Hoofd van de Directie Protocol, Adel en Ridderorden en aan de Adviseurs-generaal van laatstgenoemde Directie, maar ook voor de personeelsleden, die door voornoemde ambtenaren worden aangewezen "binnen hun diensten bij name en schriftelijk en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden."

Een soortgelijke bepaling vindt men eveneens terug voor het gebruik van het identificatienummer.

Artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt inderdaad dat de machtiging tot het gebruik is voorbehouden : aan de Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Administratie, aan de leidende ambtenaren van de Directie buitenlands personeel en de directie personeel hoofdbestuur van het directoraat-generaal Administratie, maar ook aan "de personeelsleden die de onder 1° en 2° vermelde ambtenaren binnen hun diensten bij name en schriftelijk aanwijzen, wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden."

Dit verzoek tot toegang en gebruik is inderdaad in overeenstemming met de heersende actuele opvatting binnen de Commissie. Vanaf december 1994 heeft de Commissie gesteld dat de machtiging tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zou moeten worden toegekend op basis van een systeem van functionele werkverdeling (zie advies nr. 31/94 van 23 december 1994 inzake een ontwerp van koninklijk besluit tot machtiging van bepaalde personeelsleden van het Bestuur Geneeskundepraktijk van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen -zie ook Verslag over de werkzaamheden 1994-95, Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, blz. 84.)

- 3° De ontwerptekst houdt rekening met de heersende opvatting van de Commissie dat de titularis van een machtiging tot toegang zich dient te houden aan de regel, die de mededeling verbiedt van informatiegegevens aan derden, tenzij die derden zelf gemachtigd werden tot toegang tot het Rijksregister.

- 4° De Commissie legt er de nadruk op dat het verzoek tot toegang en gebruik van het Rijksregisternummer beperkt dient te worden tot de personen met betrekking tot dewelke zich taken opdringen. Er kan geen sprake zijn van een ongebreidelde toegang tot alle personen die in het Rijksregister zijn ingeschreven. Er moet steeds een band zijn met de onderdanen in het buitenland, of met de vreemde personeelsleden van de buitenlandse Ambassades en Consulaten en de internationale instellingen die hun zetel in België hebben. In die zin zouden in de tekst sterkere garanties dienen te worden ingebouwd.

OM DEZE REDENEN

Verleent de Commissie, onder verwijzing naar punt 4° van het motiverend gedeelte, een gunstig advies.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL

(get.) P. THOMAS.