



Advies nr 41/2015 van 23 september 2015

Betreft: Adviesaanvraag m.b.t. het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de identificatie en registratie van katten (CO-A-2015-045)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van het Departement Leefmilieu Natuur & Energie van de Vlaamse Overheid, ontvangen op 04/08/2015;

Gelet op het verslag van de heer Ivan Vandermeersch;

Brengt op 23 september 2015 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het betreft een aanvraag voor advies omtrent het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de identificatie en registratie van katten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. Het gaat om de invoering van een verplichting om katten te identificeren en de gegevens van de kat en de naam en adres van haar eigenaar te registreren in een databank. Het doel van deze databank is om verloren gelopen katten te herenigen met hun eigenaar, de handel in katten te controleren en het dumpen of achterlaten van katten te vermijden. Het ontwerp steunt op artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986 *betreffende de bescherming en het welzijn der dieren*.
3. De Commissie stelt vast dat de identificatie en registratieverplichting reeds sinds 1998 voor honden geldt. Zij sprak zich ook uit over het ontwerp van koninklijk besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de identificatie en registratie van honden¹. Dit resulteerde in het advies nr. 12/2014 van 26 februari 2014. De verplichting heeft haar nut bewezen: het aantal honden dat in asielen opgevangen moet worden is sindsdien in grote mate gedaald. Ook het aantal verloren gelopen honden dat aan zijn baasje kon teruggegeven worden is enorm toegenomen. De identificatie- en registratieverplichting heeft dus geleid tot een meer verantwoord hondenbezit. Met onderhavig ontwerp wordt hetzelfde beoogd voor de katten.

Toepasselijkheid WVP

4. De Commissie stelt vast dat de voorgestelde regeling onder meer de bewaring van gegevens beoogt van de verantwoordelijke van de kat(ten) (zijnde de natuurlijke persoon, eigenaar of houder van een kat, die er gewoonlijk een onmiddellijk beheer of toezicht op uitoefent, volgens artikel 1, 2^o van het ontwerp) in een databank, hetgeen een verwerking van persoonsgegevens uitmaakt die onderworpen is aan de WVP. Dit blijkt ook uit artikel 23 van het ontwerp dat bepaalt wat het beheer van de databank precies omvat en onder meer het verband legt tussen de gegevens van de kat en de verantwoordelijke voor die kat.

¹ Deze regels werden nog getroffen op federaal niveau en werden toen ook voor advies aan de Commissie voorgelegd. Het Vlaams Gewest is in uitvoering van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 evenwel bevoegd geworden voor dierenwelzijn.

Verantwoordelijke voor de verwerking

5. Artikel 6, lid 2 van het ontwerp: *"De databank wordt beheerd door de overheidsdienst die bevoegd is voor dierenwelzijn (...)"* duidt de verantwoordelijke voor de verwerking aan in de zin van artikel 1 § 4 WVP.

Aangifte

6. Deze overheidsdienst dient, eens de voorgestelde regeling van kracht is, een aangifte te doen bij de Commissie in de zin van artikel 17 WVP.

Toelaatbaarheid

7. Overeenkomstig de WVP mogen persoonsgegevens slechts verwerkt worden in één van de gevallen voorzien in artikel 5 WVP. In casu kan de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn zich beroepen op artikel 5, c) WVP of op artikel 5, e) WVP.

Finaliteit

8. Artikel 6, lid 1 van het ontwerp: *"De gegevens van de geregistreerde katten en hun verantwoordelijke worden verzameld en bijgehouden in een databank. Die databank heeft tot doel katten te kunnen identificeren, ze te herenigen met hun verantwoordelijke en de handel in en het verkeer van katten te controleren"*.
9. De Commissie stelt vast dat het doel van de databank duidelijk wordt omschreven in artikel 6, lid 1 van het ontwerp. De begeleidende brief bij de adviesaanvraag specificeert dat "onder de handel in katten controleren", ook wordt begrepen het vermijden van dumpen of achterlaten van katten.

Onderaanneming

10. Artikel 6, lid 2 van het ontwerp: *"De databank wordt beheerd door de overheidsdienst die bevoegd is voor dierenwelzijn. Die dienst kan voor het geheel of een deel van die taak een beroep doen op een dienstverlenend bedrijf"*.

11. De Commissie wijst erop dat in het geval de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn (zijnde de in het ontwerp van besluit aangeduide verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens zoals bedoeld in artikel 1, § 4, van de WVP) voor het geheel of een deel van deze taak een beroep doet op een dienstverlenend bedrijf (een verwerker in de zin van de artikelen 1, § 5 en 16, § 1 van de WVP), een verwerkingscontract dient te worden gesloten tussen de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn en het dienstverlenend bedrijf met minimaal de clausules waarvan sprake in artikel 16 van de WVP.

Inzage

12. Volgens artikel 22, 1° van het ontwerp heeft de verantwoordelijke van een kat toegang tot de gegevens in de databank voor alle actuele gegevens die een kat betreffen onder zijn verantwoordelijkheid.
13. Het betreft hier een toepassing van artikel 10 WVP.

Gegevens

14. Artikel 21, 2° van het ontwerp bepaalt de gegevens van de verantwoordelijke van de kat die de databank "ten minste" bevat:
 - a) voor- en achternaam;
 - b) rijksregisternummer;
 - c) volledig adres;
 - d) telefoonnummer;
 - e) e-mailadres;
 - f) erkenningsnummer.
15. Het woordje "ten minste" in artikel 21 van het ontwerp dient te worden geschrapt om de proportionaliteit te handhaven.

16. De Commissie vraagt zich verder af waarom de databank bijkomend het rijksregisternummer van de verantwoordelijke van de kat moet bevatten, als de databank reeds een ander uniek nummer met betrekking tot die verantwoordelijke bevat, met name het erkenningsnummer. Zij wijst erop dat inzake de actuele Vlaamse reglementering betreffende de identificatie en registratie van honden², het rijksregisternummer van de verantwoordelijke van de hond geen deel uitmaakt van de databank. Zij vraagt daarom na te gaan of er wel effectief een strikte noodzaak bestaat om dit nummer te gebruiken in de databank.
17. In bevestigend geval, wijst de Commissie in elk geval op artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen: "De machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken wordt verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister bedoeld in artikel 15, aan de overheden, de instellingen en de personen die zijn bepaald in artikel 5, eerste lid"*. De overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn dient een dergelijke machtiging te bekomen voor zover ze dat nog niet zou hebben.

Toegang tot de gegevens

18. De Commissie stelt vast dat in artikel 22 van het ontwerp op limitatieve wijze wordt bepaald wie toegang heeft tot de databank.
19. Het betreft hier een toepassing van artikel 16, § 2, 2° WVP.

Veiligheid

20. Artikel 24 van het ontwerp stelt dat *"De gegevens in de databank kunnen geconsulteerd worden via internet"*. Deze bepaling veronderstelt dat in toepassing van artikel 16 WVP, de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn de gepaste technische en organisatorische maatregelen dient te treffen noodzakelijk voor de bescherming van de data tegen een niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens.

² Zie voetnoot 1. Het betreft het Besluit van de Vlaamse Regering 23 januari 2015 *tot wijziging van de regelgeving betreffende de identificatie en registratie van honden* en het Ministerieel besluit van 28 januari 2015 *tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 april 2014 betreffende de identificatie en registratie van honden*.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie,

Brengt een gunstig advies uit m.b.t. het ontwerp Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de identificatie en registratie van katten, voor zover rekening wordt gehouden met de randnummers 15 en 16. Zij vestigt de aandacht op de randnummers 6, 11, 17 en 20.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere