



## Advies nr 43/2014 van 30 april 2014

**Betreft:** ontwerpen van koninklijk besluit ter uitvoering van respectievelijk de artikelen 8, § 2 en 9, §2 van de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten (CO-A1-2014-026)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Financiën ontvangen op 27/02/2014;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere, Ondervoorzitter;

Brengt op 30 april 2014 het volgend advies uit:

## **I. CONTEXT EN VOORWERP VAN DIT ADVIES**

1. De Minister van Financiën, de heer Koen GEENS, verzocht de Commissie per brief van 27/02/2014 om advies uit te brengen over twee ontwerpen van koninklijk besluit houdende uitvoering van respectievelijk de artikelen 8, §2 en 9, §2 van de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten* (hierna de wet van 3 augustus 2012).
2. Een eerste ontwerp van koninklijk besluit *houdende uitvoering van artikel 8, §2 van de wet van 3 augustus 2012* bepaalt de samenstelling en de werking van de dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke levenssfeer (hierna de DIVBPL) binnen de Federale Overheidsdienst Financiën (afgekort FOD) evenals het statuut van de leden ervan.
3. Een tweede ontwerp van koninklijk *besluit houdende uitvoering van artikel 9, §2 van de wet van 3 augustus 2012* bepaalt de samenstelling en de werking van de Dienst voor het Toezicht binnen de Federale Overheidsdienst Financiën (hierna de Dienst voor het Toezicht).
4. De Commissie herinnert eraan dat zij eerder twee adviezen uitbracht over de omkadering van de uitwisseling persoonsgegevens door het personeel van de FOD Financiën.
5. Zij deed eerst een aanbeveling nr. 02/2012 van 8 februari 2012 *betreffende de na te leven basisprincipes bij gegevensverwerkingen en -uitwisselingen waarbij de FOD Financiën is betrokken* (hierna de aanbeveling)<sup>1</sup>, die voorafging aan het hierna vermelde voorontwerp van wet.
6. Vervolgens bracht de Commissie het advies uit nr. 11/2012 van 11 april 2012 omtrent het voorontwerp van wet *betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn bijzondere opdrachten* (CO-A-2012-011)<sup>2</sup>.
7. De wet van 3 augustus 2012 omkadert de interne en externe uitwisselingen van persoonsgegevens die de FOD Financiën verzamelt en verwerkt om zijn wettelijke opdrachten te kunnen vervullen.

---

<sup>1</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_02\\_2012\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_02_2012_0.pdf)

<sup>2</sup> [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies\\_11\\_2012\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_11_2012_0.pdf)

8. Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid bracht het advies uit, nr. 01/2014 van 20 februari 2014 over de ontwerpen van koninklijk besluit die de interne instantie bij de Federale Overheidsdienst Financiën aanduidt die belast wordt met het machtigen van interne uitwisselingen van persoonsgegevens en houdende het reglement dat de aanvraagprocedure omschrijft voor toegang tot persoonsgegevens en de uitwisselingsprocedures voor persoonsgegevensuitwisselingen tussen administraties en/of diensten van de FOD Financiën (hierna het advies nr. 01/2014)<sup>3</sup>. Het Comité bracht een advies uit onder voorbehoud van de goedkeuring van de Commissie die dit advies heeft goedgekeurd tijdens de zitting van 26 februari 2014.

## **II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT DIVBPL**

### 1. Voorstelling

9. In haar aanbeveling stemde de Commissie in met de oprichting van de DIVBPL op voorwaarde dat het organiek besluit vooraf aan zou worden voorgelegd aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (punt 29), maar die uiteindelijk werd toevertrouwd aan de Commissie.
10. Uit de vroegere verstrekte uitleg van de aanvrager die ook bij deze aanvraag is opgenomen, blijkt dat het ontwerp van koninklijk besluit de werkwijze omschrijft van de huidige Privacy Dienst die binnen de FOD Financiën reeds meerdere jaren toezicht houdt op de naleving van de bepalingen van de WVP.
11. Ter herinnering, deze dienst geplaatst onder het rechtstreeks gezag van de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën, is hoofdzakelijk belast:
- met het verzekeren van de toepassing van de reglementering inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de wet van 3 augustus 2012 en de uitvoeringsmaatregelen ervan;
  - voorafgaand aan de beslissing van de FOD Financiën verifiëren of de voorwaarden vervuld zijn voor de toepassing van de uitzondering op de rechtstreekse toegang tot de gegevens die de FOD verwerkt, bedoeld onder artikel 3, §7, van de WVP;
  - juridisch advies verstrekken als de Federale Overheidsdienst Financiën wordt geraadpleegd in het kader van de mededeling van categorieën gegevens naar het

---

<sup>3</sup> Adviesaanvraag betreffende de ontwerpen van koninklijk besluit houdende uitvoering van respectievelijk de alinea's 1 en 3 van artikel 4 van de Wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten (AF-A-2014-001): [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies\\_FO\\_01\\_2014.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_FO_01_2014.pdf)

datawarehouse en externe uitwisseling van gegevens (advies uitgebracht in het kader van de technische en juridische adviezen, aangevraagd door het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid).

12. Hij onderzoekt ook of de voorwaarden en procedures zijn nageleefd in het kader van ontwerp van reglement/ kadermachtiging voor uitwisseling van gegevens binnen de Administratie van Financiën (zie advies nr. 01/2014 van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid).

2. Onderzoek van de bepalingen

- 2.1. Samenstelling van de DIVBPL (artikel 1)

13. Het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de DIVBPL is samengesteld uit personeelsleden van de FOD Financiën die naar deze dienst geaffecteerd worden en dat de leidende ambtenaar wordt aangesteld door de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën.
14. De Commissie merkt op dat de Voorzitter van het Directiecomité de instantie is die aangeduid werd om de interne gegevensuitwisselingen te machtigen, krachtens het ontwerp van koninklijk besluit houdende uitvoering van artikel 4, 1<sup>ste</sup> lid van de wet van 3 augustus 2012 die het voorwerp uitmaakte van het advies nr. 01/2014 van het Sectoraal comité voor de Federale overheid.
15. Uit de informatie die de aanvrager verstrekke, blijkt dat de DIVBPL momenteel bestaat uit 4 personen.
16. Het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid merkte op in zijn advies nr. 01/2014 dat de Voorzitter van het Directiecomité rechtstreeks de onder zijn gezag geplaatste Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (DIVBPL) belast met het onderzoeken van de integratiedocumenten business (toegangsmatrix), de aanvragen voor uitzonderlijke toegang (uitzonderlijke toegang) en de fiches "DAM" (Data & Acces Management) om de naleving van de "kadermachtiging" voor uitwisseling te controleren.
17. De Commissie is derhalve van mening dat het gepast is dat de Voorzitter van het Directiecomité een leidend ambtenaar aanstelt voor deze dienst.

2.2. Werking van de DIVBPL (artikel 2)

18. Het ontwerp bepaalt een principetermijn van maximum 30 dagen om zijn adviezen en beslissingen te formuleren.
19. Er wordt aan toegevoegd dat deze gemotiveerd moeten zijn en meegedeeld worden aan de Voorzitter van de Federale Overheidsdienst Financiën.
20. De Commissie verzoekt de aanvrager om te vermelden dat het gaat om de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën, die ter herinnering, belast is met het machtigen van de interne gegevensuitwisselingen;
21. Het ontwerp omschrijft dat de DIVBPL beslissingen neemt en adviezen uitbrengt na overleg met een Privacy College, dat is samengesteld uit wat de aanvrager de business-afgevaardigden noemt, namelijk een afgevaardigde van elke algemene administratie, van de stafdiensten Informatie- en Communicatietechnologie en Personeel en Organisatie en een afgevaardigde van de diensten van de Voorzitter, aangesteld door de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën op voordracht van het hoofd van de Administratie.
22. De Commissie merkt een drukfout op in de Franstalige versie waar het verbindingswoord "et" ontbreekt voor de vermelding "d'un représentant des services du Président".
23. De DIVBPL verenigd met het Privacy College brengt advies uit en formuleert bij consensus voorstellen of bij ontstentenis daaraan, met absolute meerderheid van uitgebrachte stemmen met doorwegende stem van de Voorzitter ingeval van pariteit.
24. Het ontwerp bepaalt dat de DIVBPL verenigd met het College slechts beraadslaagt of stemt op geldige wijze wanneer minstens de helft van de leden aanwezig is. Bij afwezigheid van de afgevaardigde van de algemene administratie of de dienst waarop het behandelde dossier betrekking heeft, kan er niet geldig worden beraadslaagd of gestemd.
25. Het ontwerp vermeldt ook dat de DIVBPL een huishoudelijk reglement opstelt.
26. Daarnaast wordt erin voorzien dat er personen kunnen worden uitgenodigd van wie de aanwezigheid noodzakelijk wordt geacht en dat de DIVBPL verenigd met het Privacy College zich kan laten bijstaan door externe deskundigen.

27. De Commissie neemt akte van dit besluitvormingsproces waarbij diverse deelnemende partijen betrokken zijn.
28. Zij verzoekt de aanvrager om nader te omschrijven dat de leidend ambtenaar van de DIVBPL de contactpersoon is die gehoor heeft aan de adviezen en besluiten, die de DIVBPL heeft genomen in overleg met het Privacy College dat hij voorzit.

### *2.3. Statuut van de leden*

#### *2.3.1. Specifieke regels van het Privacy College (artikelen 3 en 6)*

29. Het ontwerp bepaalt dat de vaste of plaatsvervangende leden van het College statutaire of contractuele ambtenaren zijn van niveau A of B van de FOD Financiën.
30. Er wordt aan toegevoegd dat de leidende ambtenaar van de DIVBPL de functie uitoefent van Voorzitter van dit College en de vergaderingen ervan voorzit. Hij duidt een Ondervoorzitter aan van een andere taalrol.
31. De Voorzitter en de leden van het Privacy College kunnen niet van hun mandaat worden ontheven voor meningen die zij uiten of daden die zij stellen bij het vervullen van hun functie.

#### *2.3.2. Gemeenschappelijke regels voor de DIVBPL en het Privacy College (artikel 4)*

32. Het ontwerp vermeldt dat de leidende ambtenaar van de DIVBPL, de afgevaardigden en de plaatsvervaardigden die deel uitmaken van het College worden aangesteld voor een hernieuwbare termijn van 6 jaar. Ze kunnen door de Voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën slechts uit hun functie worden ontheven indien zij tekortkomen in hun plichten of de waardigheid van hun functie in het gedrang brengen, en nadat ze werden gehoord.
33. Het ontwerp bepaalt eveneens dat de leden van de DIVBPL en het College alle waarborgen moeten bieden met het oog op een onafhankelijke uitoefening van hun opdracht alsmede over voldoende kennis beschikken op het gebied van persoonsgegevensbescherming.
34. Gedurende hun mandaat moeten de leden van de Dienst en van het College erover waken zich niet in een toestand van belangenconflict te plaatsen of te laten plaatsen,

overeenkomstig artikel 9 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel.

35. Over dit voorgaand punt merkt de Commissie op dat volgens de bepalingen van het ontwerp, de leden van de DIVBPL niet handelen in het kader van hun mandaat en verzoekt de aanvrager om die tekst opnieuw te formuleren.
36. De aanvrager verklaart dat zijn administratie instaat voor de verificaties van de technische competenties van de leden van de DIVBPL en dat hij de onafhankelijkheid van die leden zal eerbiedigen.
37. De Commissie neemt hiervan akte.

### **III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINLIJK BESLUIT BETREFFENDE DE DIENST VOOR HET TOEZICHT**

#### 1. Voorstelling

38. In haar aanbeveling stemde de Commissie in met de clearing house functie van deze dienst op voorwaarde dat het organiek besluit voorafgaandelijk voor advies aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid zou worden voorgelegd (punt 27), dat uiteindelijk aan de Commissie werd toevertrouwd.
39. Uit de eerder verstrekte uitleg van de aanvrager blijkt dat die dienst reeds bestaat maar gewoon van naam zal veranderen. De werking van die dienst werd ook vereenvoudigd.
40. Er wordt in herinnering gebracht dat deze dienst geplaatst is onder het gezag van de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën en belast is:
  - met de technische verwezenlijking van de persoonsgegevensuitwisseling,
  - met erover te waken dat die uitwisseling van persoonsgegevens technisch in overeenstemming is met de wet van 3 augustus 2013, de verordeningen, de machtigingen van de bevoegde autoriteiten en de beslissingen van de FOD Financiën.

## 2. Analyse van de bepalingen

### 2.1. Samenstelling (artikel 1)

41. Het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de Dienst voor Toezicht is samengesteld uit personeelsleden van de FOD Financiën, die worden geaffecteerd in deze dienst. De ambtenaar die deze dienst leidt, wordt aangesteld door de Voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën en wordt onder zijn rechtstreeks gezag geplaatst.

42. De Commissie neemt hiervan akte.

### 2.1. werking (artikelen 2 en 3)

43. Het ontwerp bepaalt dat een technische uitwisseling van gegevens slechts kan worden verricht door de Dienst voor Toezicht na beslissing van de Voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën, na voorafgaand advies van de Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, op basis van een gemotiveerde aanvraag.

44. Het ontwerp omschrijft in artikel 3 omstandig welke elementen de documentatie moet bevatten die de Dienst voor Toezicht moet samenstellen voor iedere technische gegevensuitwisseling, met name:

1. De aanvraag,
2. het voorafgaand advies van de DIVBPL en de beslissing van de Voorzitter van de Federale overheidsdienst Financiën (inzake de interne gegevensuitwisselingen),
3. voor iedere interne gegevensuitwisseling, de machtigingen van de interne instantie en eventueel van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid,
4. voor de datamining, de machtiging van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid of de verwijzing naar het Koninklijk machtigingsbesluit,
5. de technische omschrijving van de technische gegevensuitwisseling,
6. de lijst van de gemachtigde personen,
7. de einddatum waarop de toegang tot die gegevens kan plaatsvinden,
8. de technische bijzonderheden waardoor de toegang tot de gegevens wordt beperkt overeenkomstig het verzoek van de overheid,
9. de procedure voor het eventueel coderen of anoniem maken van de gegevens.



45. De Commissie stelt vast dat de punten 2 en 3 overeenstemmen en vraagt zich af of deze herhaling niet tot verwarring zal leiden.
46. De Commissie stelt vast dat de documentatie geen verwijzing bevat naar de externe gegevensuitwisselingen en ze verzoekt de aanvrager om deze te vermelden.
47. Het ontwerp verwijst naar punt 3 van de beslissing van de Voorzitter van de FOD Financiën. De Commissie verzoekt de aanvrager om te bepalen dat het hier gaat om de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën die, ter herinnering, belast is met het machtigen van interne gegevensuitwisselingen.
48. Onder punt 8 is er sprake van de technische bijzonderheden waardoor de toegang wordt beperkt overeenkomstig het verzoek van de overheid. De Commissie wenst dat de aanvrager hier preciezer aangeeft wat moet worden begrepen onder "overheid".
49. Het ontwerp vermeldt dat de Dienst voor Toezicht, om zijn verificatieopdracht te kunnen vervullen, toegang heeft tot alle persoonsgegevens die bewaard worden binnen de FOD Financiën en tot toegangsmatrices en de veiligheid betreffende deze gegevens. De dienst heeft eveneens toegang op aanvraag tot de auditlogs met het doel om toegangen of toegangspogingen tot persoonsgegevens op te sporen of te onderzoeken. In geval van een vaststelling van een inbreuk, stelt de Dienst een verslag op die bij de bevoegde autoriteit in tuchtzaken zal worden ingediend.
50. De Commissie neemt akte van die werkwijze die de Dienst voor het Toezicht in staat zou moeten stellen zijn wettelijke opdrachten te vervullen.

## **OM DIE REDENEN**

Brengt de Commissie een **gunstig advies** uit over de twee ontwerpen van koninklijk besluit die aan haar werden voorgelegd op voorwaarden dat rekening wordt gehouden met de punten 20, 28, 35 en 45 tot 48.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere