

ADVIES Nr 45 / 2001 van 22 november 2001.

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 040

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Bouwinspectie en de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen in Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen en van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen van dezelfde administratie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, dd. 24 september 2001;

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh,

Brengt op 22 november 2001 volgend advies uit.

I. VOORWERP VAN DE ADMESAAHVRAAG

Het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe :

- a) toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en gebruik van het identificatienummer hiervan te verlenen aan de afdeling Bouwinspectie en de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen in Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;
- b) toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen te verlenen aan de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De onder a) bedoelde toegang tot de informatiegegevens wordt gevraagd voor het vervullen van de taken met betrekking tot het toezicht op de naleving van de voorschriften inzake ruimtelijke ordening. De onder b) bedoelde toegang wordt gevraagd voor het vervullen van taken in verband met het beheer van de inventaris van leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimten.

De toegang tot de identificatiegegevens is toegestaan aan de directeur-generaal van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, aan de afdelingshoofden van de afdelingen Bouwinspectie en Stedenbouwkundige Vergunningen, aan de stedenbouwkundige inspecteurs en aan de personeelsleden die de hiervoor vermelde personen daartoe binnen hun diensten, wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden, bij name en schriftelijk aanwijzen.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. TOEGANG TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd op basis van artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 waarin bepaald wordt :

"De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen, alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zijn nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen."

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap is een openbare overheid.

Zowel de afdeling Bouwinspectie als de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen in Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen zijn belast, overeenkomstig titel V van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met taken in verband met het toezicht op de naleving van de voorschriften inzake ruimtelijke ordening. De afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen is daarentegen belast met de inventaris van leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimten volgens de bepalingen van het decreet van 19 april 1995.

De Commissie is van oordeel dat de doeleinden waarvoor de toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd, gerechtvaardigd zijn. Die doeleinden worden uitvoerig omschreven in het Verslag aan de Koning.

De Commissie stelt vast dat voor de afdeling Bouwinspectie en de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen, het ontwerp van koninklijk besluit toegang verleent tot de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983, opgesomde informatiegegevens. Voor de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen verleent het ontwerpbesluit toegang tot de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, vermelde gegevens en niet tot de opeenvolgende bijwerkingen van die gegevens.

Voor de afdeling Bouwinspectie en de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen wordt de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen (artikel 3, tweede lid) van de gevraagde informatiegegevens niet in de tijd beperkt, hetgeen in het Verslag aan de Koning uitdrukkelijk wordt gemotiveerd door de verjaringstermijnen van stedenbouwmisdrijven (bouwovertradingen), herstellvorderingen en herstelmaatregelen.

In het Verslag aan de Koning dat als bijlage bij het ontwerp opgenomen is, wordt de toegang tot ieder gevraagd informatiegegeven gemotiveerd. Wat betreft de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7° tot en met 9°, van de wet van 8 augustus 1983 (beroep, burgerlijke staat en samenstelling van het gezin), is de Commissie van oordeel dat de motivatie die daarvoor wordt gegeven overtrokken is; de Commissie stelt zich trouwens de vraag of de kennis van die informatiegegevens absoluut noodzakelijk is voor het vervullen van de opdrachten waarvoor de toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd. Wat meer bepaald "het beroep" betreft, heeft de Commissie een bedenking van algemene aard : aangezien dat gegeven niet systematisch wordt bijgewerkt dient het in vele gevallen als niet-pertinent te worden beschouwd. Ook het aanwenden van de "samenstelling van het gezin" om, in geval van overlijden, de erfgenamen te kennen, roept bij de Commissie vragen op.

Volgens artikel 7 van het ontwerpbesluit wordt de lijst van de aangewezen ambtenaren en personeelsleden die toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister, jaarlijks opgesteld en naar de Commissie gezonden. Net zoals in andere gelijkaardige adviezen merkt de Commissie in dit verband op dat die lijst niet naar de Commissie moet worden gezonden maar beter "ter beschikking van de Commissie wordt gehouden". De Commissie dringt er tevens op aan dat de betrokken lijst permanent moet worden bijgewerkt.

2. GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER

In artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 wordt bepaald dat "de Koning de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald".

In artikel 4 van het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerpbesluit worden de ambtenaren en personeelsleden van de afdeling Bouwinspectie en de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Het ontwerp van koninklijk besluit beperkt de machtiging tot gebruik van het identificatienummer voor interne doeleinden tot het vervullen van de in artikel 1, tweede lid, vermelde taken, namelijk het toezicht op de naleving van de voorschriften inzake ruimtelijke ordening.

Bij extern gebruik mag dit nummer enkel gebruikt worden in de betrekkingen die noodzakelijk zijn voor het vervullen van genoemde taken, enerzijds met de houder van het nummer en anderzijds met de overheden en instellingen die eveneens machtiging hebben.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister is volgens het Verslag aan de Koning noodzakelijk om het risico van vergissingen (foutieve vorderingen) te verminderen en de uitwisseling van gegevens met andere diensten te vergemakkelijken. Hoewel in het voorliggend dossier het gebruik van het identificatienummer als een logisch gevolg van de machtiging tot toegang kan worden beschouwd, is de Commissie van oordeel dat het gebruik van het identificatienummer duidelijker moet worden gemotiveerd; uit die verduidelijking zou dan, bijvoorbeeld, ook moeten blijken waarom in het ontwerpbesluit geen machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt voorzien voor de afdeling Stedenbouwkundige Vergunningen.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de gemaakte opmerkingen, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) B. HAVELANGE

(get.) P. THOMAS.