

**ADVIES Nr 46 / 2001 van 22 november 2001.**

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 043 / 008

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij het Universitair Verplegingscentrum Sint-Pieter gemachtigd wordt om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, en op artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van de minister van Binnenlandse Zaken d.d. 12 oktober 2001 dat de Commissie op 15 oktober 2001 heeft ontvangen;

Gelet op het verslag van de voorzitter,

Brengt op 22 november 2001 het volgende advies uit:

## **I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK**

---

Het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is voorgelegd, strekt ertoe het Universitair Verplegingscentrum Sint-Pieter (UVC Sint-Pieter) te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 11° en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR).

Het UVC Sint-Pieter wenst toegang te verkrijgen tot de gegevens van het RR alsook tot de historiek van deze gegevens beperkt tot een periode van twee jaar met het oog op de uitvoering van de taken waarmee de OCMW's dat Centrum overeenkomstig de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW-wet) belasten.

## **II. STRUCTUUR VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT**

---

In artikel 1, eerste en tweede lid, worden de gegevens waarvoor door het UVC Sint-Pieter om toegang wordt verzocht, nader bepaald.

In artikel 1, derde lid, wordt de duur waarvoor om toegang tot de opeenvolgende wijzigingen wordt verzocht, nader bepaald.

In artikel 1, vierde lid, wordt een opsomming gegeven van de personen aan wie de toegang is voorbehouden.

In artikel 1, vijfde lid, wordt bepaald dat deze gemachtigde personen zich ertoe verbinden de vertrouwelijkheid te waarborgen.

In artikel 2 worden de doelstellingen vastgesteld waarvoor de verkregen informatiegegevens kunnen worden gebruikt.

In artikel 3 wordt bepaald dat de lijst van de personen opgesomd in artikel 1, vierde lid, jaarlijks moet worden opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie bezorgd.

## **III. WETTELIJK KADER**

---

Voor het onderzoek van dit verzoek moeten zowel de bepalingen van de WRR, inzonderheid artikel 5 ervan, als die van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer (WPL), inzonderheid artikel 5 ervan, worden toegepast.

In artikel 5, tweede lid, a) van de WRR is het volgende bepaald: *“(De Koning, [...], kan bij in Ministerraad overlegd besluit: a) de toegang uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen; de Koning wijst deze instellingen nominatief aan;”*

Met betrekking tot het UVC Sint-Pieter, bedoeld in het ontwerp-besluit, is in de ordonnantie van 22 december 1995 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot invoeging van een hoofdstuk XIIbis in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in artikel 118 van dezelfde wet bepaald dat de verplegingscentra die krachtens deze bepalingen zijn opgericht en voorheen door de OCMW's werden beheerd in de

plaats van de OCMW's de opdrachten van algemeen belang vervullen waarin door de OCMW-wet in het kader van de medische bijstand is voorzien.

In artikel 5 van de WPL is het volgende bepaald: *“Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: [...] e) wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag, die is opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking ...;”*

#### **IV. ANTECEDENTEN**

-----

De Commissie stelt vast dat de Verplegingsvereniging van de Ziekenhuizen Iris Zuid, waarvan het UVC Sint-Pieter deel uitmaakt, begin dit jaar om een machtiging tot toegang tot het RR heeft verzocht. Dit verzoek is gemotiveerd door de noodzaak voor de ziekenhuizen van de groep om de opdrachten van medische hulp, waarmee de betrokken openbare centra voor maatschappelijk welzijn hen overeenkomstig hoofdstuk XIIIbis van de OCMW-wet belasten, te kunnen uitvoeren.

De Commissie heeft op 23 maart 2001 een ongunstig advies uitgebracht over het haar voorgelegde ontwerp-besluit tot machtiging (advies nr. 09/2001).

De Commissie had vier redenen aangevoerd voor een ongunstig advies:

- 1° Het aantal patiënten waarvoor de gegevens van het RR noodzakelijk waren voor de vervulling van de opdrachten van medische hulp toevertrouwd aan de verplegingscentra, lag duidelijk lager in vergelijking met het globaal aantal patiënten verzorgd in deze ziekenhuizen;
- 2° Het was niet bewezen dat de gegevens van het RR de enige bronnen waren op grond waarvan deze opdrachten kunnen worden uitgevoerd;
- 3° Op grond van artikel 60 van de OCMW-wet kon volgens de Commissie de toegang tot de informatiegegevens van het RR niet worden verantwoord aangezien de betrokken persoon zelf door dezelfde bepaling ertoe gehouden was het ziekenhuis de gevraagde gegevens te bezorgen;
- 4° In tweede instantie zou het verlenen van toegang tot het RR aan een ziekenhuis een toevloed van verzoeken om toegang meebrengen die de Koning niet meer zou kunnen weigeren. De bedoeling van de wetgever om het aantal publiekrechtelijke personen en privaatrechtelijke personen maar die een algemeen belang nastreven, die toegang hebben tot het RR, te beperken, zou in het gedrang komen.

#### **V. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP-BESLUIT**

-----

##### **A. Bepaling van de doelstellingen**

Het UVC Sint-Pieter verzoekt om toegang tot het RR en tot de wijzigingen ervan, uitsluitend voor de vervulling van de taken die aan het centrum door de OCMW's krachtens de OCMW-wet (artikel 1, tweede lid van het ontwerp-besluit) zijn toevertrouwd.

Toch wordt in het verslag aan de Koning bij het ontwerp-besluit (pagina drie) erop gewezen dat om de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen aangebracht in de informatiegegevens van het RR wordt verzocht met het oog op de toepassing van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste

nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat een andere doelstelling is.

**B. Onderzoek van de proportionaliteit van het verzoek om toegang tot het RR ten opzichte van de gevraagde informatiegegevens en van de doelstellingen**

De Commissie wijst erop dat het eenvoudig gegeven dat een verplegingscentrum de opdrachten inzake medische hulp overneemt van een OCMW dat beschikt over een toegang tot het RR, niet automatisch een toegang tot het RR in hoofde van het verplegingscentrum verantwoordt. De proportionaliteit van het verzoek moet telkens worden onderzocht. Bij dat onderzoek is het van belang in gedachten te houden dat de wetgever de toegang van de publiekrechtelijke of daarmee gelijkgestelde instellingen tot de informatiegegevens van het RR heeft willen beperken.

De toegang van de OCMW's tot het RR is gemachtigd voor de vervulling van **al** hun taken, zulks binnen de grenzen van de wetgeving die zij moeten toepassen <sup>(1)</sup>. Zo zijn de wettelijke opdrachten van het OCMW van Brussel-Stad, zowel wat omvang als aantal betreft, uitermate verschillend van die van het UVC Sint-Pieter.

*Er wordt om de toegang verzocht tot de informatiegegevens van artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de WRR teneinde het administratief dossier van de patiënt makkelijker te kunnen samenstellen.*

Ter ondersteuning van het verzoek van het UVC Sint-Pieter wordt aangevoerd dat de toegang tot deze gegevens het administratieve werk voor de samenstelling van het dossier van de persoon die zich in dit verplegingscentrum wil laten verzorgen, vergemakkelijkt. Er moet worden opgemerkt dat onder de patiënten verzorgd in dat ziekenhuis slechts weinig patiënten bij opname hun identiteit niet meer kunnen opgeven. Zelfs indien de persoon niet meer bij bewustzijn is, kan hij steeds in het bezit zijn van een identiteitsbewijs of zijn SIS-kaart waardoor hij kan worden geïdentificeerd.

De Commissie merkt bovendien op dat deze informatiegegevens niet noodzakelijk zijn voor de toediening van zorgen aan de patiënten, te weten de medische hulp aan de persoon, maar wel voor het administratieve en financiële beheer van het UVC Sint-Pieter.

Wanneer de persoon het ziekenhuis verlaat, zijn deze inlichtingen nuttig voor de terugwinning van de ziekenhuiskosten, alsook om vast te stellen in welke mate de persoon behoefte heeft aan sociale of materiële bijstand. Deze hulp zal echter worden geboden door bemiddeling van een OCMW dat voor dit soort hulp altijd toegang heeft tot het RR. De vraag inzake de terugwinning van de ziekenhuiskosten wordt hierna onderzocht.

*De toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 2°, 3°, 6°, 7°, 8°, 9° van de WRR wordt voorgesteld als zijnde onontbeerlijk voor de toepassing van artikel 60, §1 van de OCMW-wet.*

In artikel 60, §1, eerste lid, van de OCMW-wet is erin voorzien dat de tussenkomst van het OCMW zo nodig wordt voorafgegaan door een sociaal onderzoek. Krachtens het tweede lid moet de betrokken persoon alle nuttige gegevens betreffende zijn toestand meedelen, alsmede het centrum op de hoogte brengen van elk nieuw gegeven dat een weerslag kan hebben op de hem verleende hulp.

Twaalf OCMW's uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben het UVC Sint-Pieter bij overeenkomst ermee belast deze sociale onderzoeken uit te voeren.

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 9 december 1987 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft (B.S., 9/12/1987)

Zoals de Commissie reeds in voornoemd advies nr. 09/2001 heeft opgemerkt, ziet zij geen noodzaak om het UVC Sint-Pieter om deze reden toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het RR. De betrokken persoon is immers wettelijk ertoe gehouden de gevraagde gegevens te verstrekken.

Bovendien stelt de Commissie vast dat deze sociale onderzoeken niet kunnen worden beschouwd als medische hulp in de strikte betekenis van de term. Derhalve moet het UVC Sint-Pieter worden beschouwd als een onderaannemer. De toegang tot het RR moet worden voorbehouden aan de verantwoordelijke voor de verwerking, in dit geval het OCMW.

*De toegang tot de gegevens van artikel 3, eerste lid, 4°, 5° en 10° van de WRR wordt voorgesteld als zijnde onontbeerlijk om te bepalen welk OCMW bevoegd is.*

Ook hier zou de toegang tot de gegevens van het RR het werk van de maatschappelijk werkers van het Sint-Pietersziekenhuis vergemakkelijken, maar niets bewijst dat deze toegang daarom noodzakelijk is.

Indien geen bevoegd OCMW wordt bepaald, is het OCMW van de gemeente waar de betrokken persoon wordt gevonden, bevoegd en verantwoordelijk voor de medische hulp die het UVC Sint-Pieter aan de persoon toedient (artikel 58 van de OCMW-wet). Het aldus aangewezen OCMW kan aan de hand van zijn toegang tot het RR zijn bevoegdheid ten aanzien van deze persoon nagaan.

Indien de persoon zichzelf aanbiedt bij de spoedgevallendienst van het ziekenhuis, kan hij normaliter de nuttige inlichtingen geven.

*De toegang tot de gegevens van artikel 3, eerste lid, 4°, 5°, 10° en 11° van de WRR wordt voorgesteld als zijnde onontbeerlijk voor de toepassing van de artikelen 57bis en 57ter van de OCMW-wet.*

Op grond van deze artikelen wordt de medische hulp ten aanzien van illegalen beperkt tot dringende hulp en komt de medische hulp verstrekt aan een dakloze ten laste van het OCMW van zijn hoofdverblijfplaats of van de plaats in verband waarmee de dakloze te kennen heeft gegeven aldaar te willen verblijven.

In de artikelen 57bis en 57ter van de OCMW-wet zijn enkel de daklozen en de illegalen bedoeld. Alleen op grond van deze artikelen kan een verzoek om toegang tot het RR zonder schending van het proportionaliteitsbeginsel dan ook niet worden verantwoord.

Bovendien is het in deze gevallen in het belang van de betrokken persoon om mee te werken aan het sociaal onderzoek teneinde de meest volledige verzorging te ontvangen. De gevallen waarin de informatiegegevens van het RR onontbeerlijk zijn voor het verstrekken van de medische hulp aan deze personen vormen slechts een deel van alle behandelde gevallen in dit ziekenhuis.

*De toegang tot de opeenvolgende wijzigingen aangebracht aan de informatiegegevens van artikel 3, eerste lid van de WRR wordt voorgesteld als zijnde onontbeerlijk om de follow-up van bepaalde patiënten te waarborgen.*

In het verslag aan de Koning wordt erop gewezen dat het hier vooral de toepassing betreft van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. De Commissie merkt op dat voornoemde wet voorziet in het geval waarin het niet mogelijk zou zijn het bevoegde OCMW vast te stellen. In de artikelen 9 en 14 worden de stappen vastgelegd die moeten worden gevolgd om de terugbetaling van de niet-betaalde facturen voor de verzorging te verkrijgen. Derhalve is het voor het UVC Sint-Pieter niet noodzakelijk toegang te hebben tot de gegevens van het RR.

**OM DEZE REDENEN,**

Bevestigt de Commissie haar rechtspraak ter zake en brengt zij een ongunstig advies uit.

Voor de secretaris,  
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,  
adviseur

(get.) P. THOMAS.