



## Advies nr 46/2013 van 2 oktober 2013

**Betreft:** adviesaanvraag over het voorontwerp van decreet tot oprichting van gegevensbanken van authentieke bronnen die betrekking hebben op de tewerkstelling in de non-profitsector in Wallonië, het zogenaamde "*Cadastre de l'emploi non-marchand en Wallonie*" of afgekort "CENM" (CO-A-2013-045)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van van de heer Rudy Demotte, Minister-President van het Waalse Gewest ontvangen op 25/07/2013;

Gelet op het verslag van mevrouw Séverine Waterbley;

Brengt op 2 oktober 2013 het volgend advies uit:

## I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. in het Beleidsplan voor administratieve vereenvoudiging en e-government (*Plan de simplification administrative et de e-Gouvernement*)<sup>1</sup>, goedgekeurd op 25 februari 2010 door de Regering van het Waals Gewest (en de Franse Gemeenschap) neemt de vereenvoudiging en de dematerialisatie van de gegevensinwinning- en deling een zeer belangrijk plaats in.
2. Bij de gebruikers, rechtspersonen en natuurlijke personen, bestaat er inderdaad grote vraag naar een vermindering van hun administratieve lasten in de handelingen die zij moeten verrichten bij de overheidsdiensten. Deze vraag naar vereenvoudiging van de te verrichten handelingen is des meer gerechtvaardigd aangezien een groot deel van de opgevraagde informatie reeds door de overheid zelf wordt bijhouden. Zo is het mogelijk dat een groot deel van de inhoud van een administratief dossier gegevens vereisen waarover de overheid gewoonlijk al beschikt.
3. Omdat er meer informatie wordt gedeeld, worden de overheidsdiensten aangemaand de aanbidding van geïntegreerde processen te coördineren, daar waar vroeger de burger "alle bevoegde administraties diende af te lopen" om zijn administratieve handelingen te volbrengen. Dit principe wordt vandaag reeds concreet toegepast voor de ondernemingen die bij overheidsopdrachten niet langer hun RSZ-attesten moeten opsturen; de overheidsdienst verkrijgt deze immers tijdens de kwalitatieve selectiefase in de aanbestedingsprocedure.
4. De Waalse regering wenst tegemoet te komen aan deze verwachtingen - meer bepaald inzake doeltreffendheid en geloofwaardigheid - van burgers en ondernemingen ten aanzien van hun overheidsdiensten. Dit wil ze verwezenlijken via een geïntegreerde aanpak van de vereenvoudiging, meer bepaald door bijzondere tool in te voeren en die te omkaderen met de noodzakelijke, juridisch apparatuur en door de noodzakelijke organisatorische en technische structuren vast te leggen ter verzekering van een goede werking.
5. Het is in deze context dat de Waalse Regering op 23 mei 2013 het samenwerkingsakkoord heeft goedgekeurd tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> [https://easi.wallonie.be/Repository/Plan\\_Ensemble\\_Simplifions.PDF?IDR=11335](https://easi.wallonie.be/Repository/Plan_Ensemble_Simplifions.PDF?IDR=11335)

<sup>2</sup> Zie hierover: Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief, B.S. van 23 juli 2013; Decreet van de Franse Gemeenschap van Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse

6. Uit dit samenwerkingsakkoord blijkt dat wordt verstaan onder een gegevensbank van authentieke bronnen: *“databank ingesteld krachtens een decreet of een besluit van de Regering van één van de partijen, die de gegevens betreffende natuurlijke of rechtspersonen bevat, die een enige waarde hebben voor de openbare overheden daar hun inzameling, opslag, bijwerking en schrapping uitsluitend door een bepaalde openbare overheid, genoemd, beheerder van authentieke bron, worden waargenomen en die bestemd zijn om door de openbare overheden opnieuw gebruikt te worden”*.
7. Het voorontwerp van decreet “Cadastre de l’emploi non-marchand en Wallonie” (Kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector in Wallonië), behoort tot de categorie gegevensbanken van authentieke bronnen.
8. Artikel 7, §2 van dit samenwerkingsakkoord bepaalt overigens:  
*“De gegevensbanken van authentieke bronnen, kunnen enkel bij decreet worden vastgesteld.*  
*Het decreet vermeldt onder meer, voor elke bank van gegevens van authentieke bronnen :*
- *de identiteit van de beheerder van de bank van gegevens van authentieke bronnen, belast met de verzameling en de opslag van de authentieke bronnen;*
  - *de modaliteiten, naast de verplichtingen waartoe de beheerder van de authentieke bron krachtens de wet gehouden is, volgens welke de door hem opgenomen gegevens, worden bijgewerkt en toegankelijk gemaakt;*
  - *de doelstelling(en) van de bank van gegevens van authentieke bronnen in verband met de verzameling van de gegevens die voortvloeien uit de authentieke bronnen die ze verwerkt;*
  - *de lijst van zowel de gegevens die uit de authentieke bronnen voortvloeien als de authentieke bronnen waaruit ze voortvloeien of van de banden tussen de gegevens die uit de authentieke bronnen voortvloeien.*
- Elk decreet tot vaststelling van een bank van gegevens van authentieke bronnen, wordt eerst onderworpen, voor advies, aan de Toezichtcommissie Wallonië-Brussel voor het gegevensverkeer.*  
*De gegevens worden kosteloos ter beschikking gesteld van de openbare overheden.”*
9. Het voorontwerp van decreet Kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector in Wallonië bevat een dubbel luik:

- De definitie van de verschillende authentieke gegevensbronnen waarmee het kadaster kan worden gevoed, zodat er een volledig en homogeen overzicht ontstaat over de interventies in Wallonië in de non-profitsector.
- De invoering van een decretaal luik waarmee de legaliteit van dit kadaster legaal kan worden vastgesteld overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. Toepassing van de WVP**

10. De oprichting van een kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector en het inwinnen van gegevens bij bestaande gegevensbanken, zoals de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, het Rijksregister, de Kruispuntbank van Ondernemingen, het RSZ en het RSZPPO, zijn verwerkingen van persoonsgegevens die binnen het toepassingsgebied vallen van de WVP. Deze verwerkingen vereisen dat de verantwoordelijke voor de verwerking de WVP naleeft en meer bepaald de principes die betrekking hebben op een gerechtvaardigde verwerking, de doeleinden, proportionaliteit en beveiliging.

### **B. Gerechtvaardigde verwerking**

11. Artikel 5 van de WVP vermeldt vijf gevallen waaronder persoonsgegevens mogen worden verwerkt. Hier valt de bedoelde verwerking onder het geval bedoeld in artikel 5, c) omdat die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking noodzakelijk is om de verplichting te vervullen die hem krachtens een decreet werd opgelegd.

### **C. Doeleinden**

12. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2° van de WVP moeten persoonsgegevens worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen uitsluitend verder worden verwerkt op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden.
13. Artikel 3 van het voorontwerp van decreet dat voor advies werd voorgelegd, richt in zijn §1 een gegevensbank op van authentieke bronnen met betrekking tot de tewerkstelling in de non-profitsector in Wallonië, (het zogenaamde *Cadastre de l'emploi de non-marchand*, of afgekort CENM).

14. Uit de memorie van toelichting blijkt de volgende juridische situatie: "Het CENM is een erkende gegevensbank waarvan de rol en de opdracht erin bestaat gegevens in te winnen in naam en voor rekening van de authentieke bronnen bedoeld in het ontwerp van het kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector. De ingewonnen gegevens zullen onder verschillende authentieke gegevensbronnen worden verspreid. Deze gegevens blijven onder toezicht en de verantwoordelijkheid van de beheerders van de authentieke bronnen die bevoegd blijven voor de opslag, de bijwerking en de vernietiging van de gegevens" (vrije vertaling, geen Nederlandstalige versie beschikbaar van het ontwerp van decreet en memorie van toelichting).
15. De aanvrager verduidelijkt dat "de beheerder van het CENM dus een dienstenintegrator is die handelt als verwerker voor rekening van de authentieke bronnen van de non-profitsector, die zal bijdragen aan de concretisering van het begrip eenmalige inwinning" (vrije vertaling, geen Nederlandstalige versie beschikbaar van het ontwerp van decreet en memorie van toelichting).
16. Concreet, zal eerst een aanvraag voor gegevens worden verstuurd naar de Kruispuntbank voor gegevensuitwisseling (BCED) die vervolgens wordt doorgestuurd naar het CENM, dat de aanvraag zal beantwoorden. Tenzij de aanvrager reeds werd gemachtigd, moet een aanvraag voor persoonsgegevens worden voorafgegaan door een verzoek bij de "*Commission Wallonie-Bruxelles de controle de l'échange de données*" (Toezichtscommissie Wallonië-Brussel voor gegevensuitwisseling) in naam van en voor rekening van diegene die de gegevens wil verkrijgen. Ook de aanvragen die gericht worden aan externe authentieke bronnen (bijvoorbeeld de KBSZ), worden doorgestuurd naar de BCED.
17. Artikel 3, §2 van het voorontwerp van decreet somt deze vijf doeleinden op:
- 1) Verminderen van de administratieve lasten: Aan de overheden wordt een uniek loket ter beschikking gesteld van waaruit de overheden de voor hen noodzakelijke informatie kunnen putten waardoor de gebruikers slechts eenmaal gegevens moeten meedelen, daar waar deze gegevens vandaag door meerdere overheden bij de gebruiker worden opgevraagd.
- Dit zal tijdswinst opleveren voor de gebruiker maar ook voor de diverse diensten die gegevens inwinnen en verwerken. Met een cartografie van de informatie en de lokalisering ervan kunnen niet alleen de veelvuldige verzoeken aan de gerechtigden en de ondernemingen beperkt worden maar wordt ook de inwinnings- en verzamelingsprocedure van informatie vereenvoudigd.

- 2) Een bijdrage leveren aan het beheer van de erkenningen van en de subsidies voor de tewerkstelling in de non-profitsector: een meer gezamenlijk beheer van erkenningen en subsidies (met name voor de maatregelen aangaande meerdere diensten en in het geval dat er een bijkomend element wordt toegekend aan de tegemoetkoming die een partner reeds toekende), gekruiste controles, opsporing van multi-subsidiëringen,...

Hiermee kunnen de diensten beter de door hen beheerde dispositieven van de non-profitsector evalueren. Een dergelijke evaluatie maakt het mogelijk om hun wettelijke opdrachten te vervullen maar het zal ook de werkzaamheid van die dispositieven bevorderen.

Deze evaluatie kan zich ook inschrijven in een breder kader, namelijk het onderzoek naar de impact en de reële doeltreffendheid van de verschillende dispositieven met het oog op een optimalisering van de doelgroepbepaling, de niet-spreiding en doeltreffendheid ervan.

De toegang tot authentieke bronnen in het kader van de non-profit zou ook een globaal en transversaal overzicht geven van de verschillende verwerkte dispositieven. Dit zal een duidelijk zicht opleveren van alle netwerken die er bestaan tussen de talrijke actoren (als voorbeeld o.a. de gegevens op de APE<sup>3</sup> (Aides à la Promotion de l'Emploi – tegemoetkoming ter bevordering van de tewerkstelling).

- 3) Hulp bieden bij de monitoring en de evaluatie van de verschillende maatregelen inzake tewerkstelling in de non-profitsector: opsporen van onbedoelde gelukstreffers, eventuele heroriëntering van de maatregelen in functie van de behoeften vanuit het werkveld.
- 4) Beschikken over statistiekgegevens inzake tewerkstelling in de non-profitsector: verhoogde toegang tot kwalitatief verbeterde informatie voor relevantere statistiekvergelijkingen, een vlottere aggregatie en consolidatie en statistiekresultaten die beter de realiteit weerspiegelen,...
- 5) Een unieke ingangs- en/of uitgangspunt te zijn voor iedere toegang tot de authentieke bronnen die binnen het toepassingsgebied vallen van de CENM.

---

<sup>3</sup> In het bijzonder geval van het APE dispositief kan melding worden gemaakt van de herhaaldelijke vraag naar een globaal overzicht van de profiel-evolutie teneinde een licht te werpen op de tijdelijke, terugkerende subsidies. De meeste actoren in het Waalse Gewest hebben laten weten dat zij behoefte hebben aan een duidelijk zicht op de APE-gegevens die betrekking hebben op de organisaties die zij subsidiëren. Dit is des te meer noodzakelijker voor de subsidies die werden toegekend in het kader van de non-profitakkoorden, aangezien zij in bepaalde gevallen het basisloon aanvullen.

18. Gelet op wat voorafgaat beschouwt de Commissie deze doeleinden als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zoals bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP.

#### **D. Proportionaliteit**

19. Artikel 4, §1, 3° van de WVP bepaalt dat: "*persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt*".
20. Wanneer de verantwoordelijke voor de verwerking de modaliteiten bepaalt van zijn verwerking waarmee hij zijn nagestreefde doeleinden kan bereiken, moet hij er inderdaad op toezien deze te kiezen die het minst de privacy van de betrokken personen aantast. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokken personen moet immers proportioneel zijn ten aanzien van het nut en de noodzakelijkheid die de verwerking heeft voor de verantwoordelijke voor de verwerking.

#### **1. De tussenkomst van de beheerder van de gegevensbank CENM**

21. In de non-profitsector treden talrijke actoren op die een groot aantal gegevens verwerken die soms op een specifieke realiteit betrekking hebben.
22. In die context lijkt het voor de beheerder van de gegevensbank CENM, belast met het verzamelen en de opslag van authentieke gegevens, onontkoombaar dat hij gebruik maakt van een dienst die specifiek werd aangeduid om deze taak te vervullen.
23. De beheerder van het CENM moet voor zijn activiteiten als dienstenverstrekker met toegevoegde waarde (aggregatie van gegevens) en geaggregeerde gegevens over de noodzakelijk capaciteit beschikken om:
- in te staan voor de verzameling, opslag, bijwerking en vernietiging van de gegevens;
  - de "vakkennis"<sup>4</sup> te beheersen die noodzakelijk is om aan iedere overheidsdienst die verantwoordelijk is voor een non-profit dispositief, informatie onder een gepaste vorm te leveren.

---

<sup>4</sup> Onder "vakkennis" wordt verstaan de kennis van de regels en mechanismen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de specifiek "vak"doelstellingen van de partners.

24. De beheerder van het CENM zal bijgevolg handelen als een "specifieke non-profit dienstenintegrator" om:
- de formulierentrafiek naar de overheidsdiensten te beheren alsook de input van de authentieke bronnen;
  - de gegevens technisch te valideren (gebrekkige bestanden, vergissingen bij de doorgiftes);
  - de geproduceerde en de geaggregeerde gegevens te bewaren en beheren;
  - de trafiek van de authentieke bronnen van de ene overheidsdienst naar de andere te beheren en een jaarboek bij te houden met een lokalisering van deze authentieke bronnen (binnen het strikte kader van de non-profit);
  - de trafiek van de authentieke bronnen naar de buitenwereld met toegevoegde waarde te beheren via het aanbieden van diensten inzake consolidatie, aggregatie, normalisatie en voorverwerking;
  - consultancy en advies te verstrekken bij een wijziging van de decretale of reglementaire gronden die de werking regelen van de verschillende non-profit dispositieven.
25. In haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 09/2013 van 23 mei 2012 in verband met authentieke gegevensbronnen in de overheidssector onderscheidt de Commissie vier fases:
- a. *inzameling;*
  - b. *validatie;*
  - c. *beheer;*
  - d. *terbeschikkingstelling.*
26. De architectuur en de omschrijving van deze verschillende fases worden uitgebreid omschreven in de Memorie van toelichting.
27. Op dat vlak is de Commissie van mening dat ieder project specifieke kenmerken heeft en ze laat het aan de verantwoordelijk voor de verwerking over om een model op te maken dat het meest geschikt is voor de concrete situatie<sup>5</sup>. De Commissie verduidelijkt dat de WVP in alle gevallen moet worden nageleefd, wat natuurlijk gevolgen kan hebben voor de architectuur van de authentieke bron.

---

<sup>5</sup> Tenzij natuurlijk de wetgever alles ter zake heeft geregeld. Bijvoorbeeld: het Rijksregister wordt bevoorrad door de bevolkingsregisters. De wet bepaalt dat de bevolkingsregisters worden beheerd door de gemeenten; de verantwoordelijk voor de verwerking kan dus niet uit eigen beweging beslissen om het beheer van de bevolkingsregisters toe te vertrouwen aan bijvoorbeeld de provincies.



## 2. De verzamelde gegevens

28. Artikel 4 van het voorontwerp van decreet bepaalt: "voor de uitvoering van zijn opdrachten, gebruikt de beheerder zowel het **rijksregisternummer** als het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bedoeld in artikel 8, §1, 2° van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid"<sup>6</sup> (vrije vertaling).
29. Vanuit een bekommernis om de conformiteit met de wet te behouden, benadrukt de Commissie het feit dat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister slechts is toegestaan als alle betrokken partijen hiertoe gemachtigd werden door het Sectoraal comité van het Rijksregister<sup>7</sup>.
30. De artikelen 5 en volgende van het voorontwerp van decreet bepalen dat de gegevens betreffende de tewerkstelling in de non-profitsector zullen worden ingewonnen. Artikel 6 verduidelijkt dat met deze gegevens de betrokken werknemers en werkgevers kunnen geïdentificeerd worden en zullen toelaten dat de hierboven beschreven doeleinden worden verwezenlijkt.
31. Het voorontwerp van decreet laat het aan de Regering over om een lijst op te stellen van de betrokken gegevens. Artikel 7, §2 van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief<sup>8</sup> bepaalt dat "*de gegevensbanken van authentieke bronnen, kunnen enkel bij decreet worden vastgesteld. Het decreet vermeldt onder meer, voor elke bank van gegevens van authentieke bronnen (...) de lijst van zowel de gegevens die uit de authentieke bronnen voortvloeien als de authentieke bronnen waaruit ze voortvloeien of van de banden tussen de gegevens die uit de authentieke bronnen voortvloeien*".
32. De aanvrager heeft de categorieën gegevens die zullen worden verwerkt, welomschreven<sup>9</sup>. Na de gegevens – die in een zeer groot aantal gevallen persoonsgegevens betreffen als

---

<sup>6</sup> B.S., 22 februari 1990.

<sup>7</sup> Artikel 5 van de wet van 8 augustus tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, B.S., 21 april 1984.

<sup>8</sup> Op.cit.

<sup>9</sup> *Indienen van een aanvraag:*

- *Betrokken dispositief (betrokken overheid, wettelijke basis)*

- *Soort verzoek*

- *Datum van de aanvraag*

- *Beslissing*

*Beslissing erkenning:*

- *Betrokken dispositief (betrokken overheid, wettelijke basis)*

bedoeld in artikel 1, §1 van de WVP - te hebben onderzocht, stelt de Commissie vast dat die gegevens proportioneel zijn, ter zake dienend en niet overmatig in het licht van de nagestreefde doeleinden (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

33. De Commissie dringt er evenwel op aan om de verwerkte gegevens preciezer te omschrijven hetzij in de tekst van het decreet, hetzij in een uitvoeringsbesluit. Ze wenst ook dat deze tekst voor advies aan haar wordt voorgelegd.

### 3. Het statistisch doeleinde

34. De geplande verwerking van statistische gegevens is verenigbaar met de initiële doeleinden omdat het werd voorzien in het voorontwerp van decreet zelf. Ze valt dus binnen de "*redelijke verwachtingen van de betrokkene rekening houdend met de reglementaire en wettelijke toepasselijke bepalingen*".
35. Dit brengt met zich mee dat Hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 niet van toepassing is. De bijzondere vereisten van dit Hoofdstuk II hebben immers uitsluitend betrekking op situaties waar men verdere verwerkingen wil verrichten voor historische,

- 
- *Soort beslissing (erkenning, project, meerjaren overeenkomst)*
  - *Nummer erkenning/ projectnummer*
  - *Begindatum inwerkingtreding*
  - *Einddatum van de geldigheid*
  - Gesubsidieerd personeel*
    - *Betrokken dispositief (betrokken overheid, wettelijke basis)*
    - *Datum indienstneming*
    - *Datum van ontslag*
    - *Statuut van de werknemer (arbeider/bediende)*
    - *Soort contract/financiering (Maribel, APE,...)*
    - *Arbeidsregime (gepresteerde arbeidstijd ten aanzien van een ETP)*
    - *Gesubsidieerde arbeidstijd (bezettingsfractie van de werknemer ten aanzien van een ETP dat in aanmerking wordt genomen voor het toekennen van een subsidie)*
    - *Gesubsidieerde APE punten*
    - *Kwalificatieniveau (studieniveau, studiedomein, titel van diploma, inschrijving)*
    - *Functie*
    - *Anciënniteit sector*
    - *Anciënniteit functie*
    - *Wedde anciënniteit*
  - Toegekende subsidies*
    - *Soort subsidie (personeel, werking, forfait,...)*
    - *Gedekte periode*
    - *Toegekend bedrag*
    - *De gegevens in verband met de heronderhandelde overeenkomsten in de non-profit (niet exhaustieve lijst)*
    - *oncomfortabele uren*
    - *Gegevens betreffende het opleidingsplan*
    - *In het algemeen de gegevens die reeds werden ingewonnen door DGO5, DGO6 en AWIPH in het kader van onderzoeken betreffende de heronderhandelde overeenkomsten met de non-profit*
    - *De identificatiegegevens van de werknemers en hun contracten (gegevens afkomstig van de KBSZ)*
    - *De identificatiegegevens van ondernemingen (gegevens afkomstig van de KBO)"*

statistische of wetenschappelijke doeleinden, die op zich, onverenigbaar zijn met het doeleinde waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden verwerkt<sup>10</sup>.

36. De gevolgde logica di in Hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 werd gevolgd betreffende de verplichting om te kiezen voor een verwerking van anonieme of gecodeerde gegevens<sup>11</sup> dan voor een verwerking van niet-gecodeerde gegevens, moet evenwel worden nageleefd, overeenkomstig het proportionaliteitsbeginsel (artikel 4, §1, 3° van de WVP) dat vereist dat er niet meer gegevens mogen worden verwerkt (in dit geval meegedeeld) dan noodzakelijk is om de beoogde doeleinden te verwezenlijken (en waarvan verondersteld kan worden dat hun identificatiegraad ook niet overmatig mag zijn)<sup>12</sup>.
37. Hier vestigt de Commissie de aandacht van de aanvrager op het feit dat de statistische tabellen bijgevolg bij voorkeur moeten worden opgemaakt met gegevens die vooraf werden geanonimiseerd of gecodeerd.

#### **4. De bewaartermijnen van de ingewonnen gegevens**

38. Artikel 20, §1 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat "*de verwerkte gegevens niet langer dan 10 jaar mogen worden bewaard, te rekenen vanaf de datum van de gegevensverzameling*".
39. Deze bewaartermijn is niet conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof<sup>13</sup> dat inzake verjaring bepaalt dat het gemeenrecht van toepassing is, dat de verjaring vaststelt op 10 jaar.
40. Artikel 20, §3 van het voorontwerp van decreet bepaalt evenwel dat deze termijn kan worden opgeschort indien er een gerechtelijke of administratieve handeling wordt verricht en dit tot alle beroepsmiddelen zijn uitgeput. Dit stemt overeen met een proportionele bewaartermijn.

---

<sup>10</sup> Zie de tekst van het Verslag aan de Koning (blz. 7847): "*Wanneer persoonsgegevens oorspronkelijk worden verzameld voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden of hergebruik van die gegevens met dat doel niet onverenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is ongeacht of al dan niet voldoende waarborgen voorhanden zijn, de gewone regeling voor verwerkingen van persoonsgegevens van toepassing*".

<sup>11</sup> Artikel 1 van het Koninklijk besluit van 13 februari 2001, dat de definities vastlegt van de begrippen "gecodeerde gegevens" en "niet-gecodeerde gegevens" is overigens geheel van toepassing in deze situaties.

<sup>12</sup> Aanbeveling nr. 02/2010 van 31 maart 2010 omtrent de privacybeschermende rol van Trusted Third Parties (TTP) bij gegevensuitwisseling, [www.privacycommission.be](http://www.privacycommission.be)

<sup>13</sup> B.S., 25 juni 2003.

## E. juistheid en kwaliteit van de gegevens

41. De Commissie beschouwt overigens de juistheid van de gegevens van een authentieke bron als fundamenteel. Indien de authentieke bron onjuiste gegevens bevat, worden deze snel verspreid waarna ze vele soorten verwerkingen binnen de overheid zullen "besmetten". Dit fenomeen wordt "rondpompen van vervuiling" genoemd.<sup>14</sup>
42. Artikel 8 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat "*de gegevens worden verzameld conform het samenwerkingsakkoord voor gegevensdeling*"<sup>15</sup>.
43. Om de kwaliteit van de gegevens te bewaren bepaalt dit samenwerkingsakkoord:
- in **artikel 7** dat de lijst van gegevens uit gegevensbanken van authentieke bronnen nauwkeurig wordt omschreven in een decreet;
  - in **artikel 8, §1** een gebruiksverplichting dat bepaalt dat: "*De openbare overheden die gegevens kunnen raadplegen die ter beschikking worden gesteld door een authentieke bron of een bank van gegevens van authentieke bronnen, kunnen deze gegevens niet meer rechtstreeks vragen aan de betrokken burgers, bedrijven of instellingen*". wat een garantie is voor de goede kwaliteit van de gegevens;
  - in **artikel 9, §1** de mogelijkheid voor de betrokken personen om elektronisch te verzoeken de hen betreffende persoonsgegevens te verbeteren indien ze onjuist, onvolledig of onnauwkeurig zijn.
  - in **artikel 10, §1** dat: "*de beheerder van de authentieke bronnen of van de banken van gegevens van authentieke bronnen [zorgt voortdurend voor, onder andere, de kwaliteit van de gegevens]*";
  - in **artikel 10, §2** "bij vaststelling door de bestemming van de gegevens van onnauwkeurige, onvolledige of onjuiste persoonsgegevens, dient hij dit onmiddellijk aan de beheerder van de authentieke bronnen te melden, of aan de beheerder van de bank van gegevens van authentieke bronnen, die daaraan gevolg moet geven";
  - in **artikel 11, §2** "*De Kruispuntbank voor de Uitwisseling van Gegevens neemt, in samenwerking met het "Institut wallon de l'Evaluation, de la Prospective et de la Statistique" (Waals Instituut voor Evaluatie, Toekomstwetenschap en Statistiek), initiatieven inzake standardisatie van de gegevens en labeling van de authentieke bronnen van gegevens en van de banken van gegevens van authentieke bronnen*";

---

<sup>14</sup> G. Overkleef-Verburg, "Basisregistraties en rechtsbescherming. Over de dualisering van de bestuurlijke rechtsbetrekking", Nederlands Tijdschrift voor Bestuursrecht 2009, blz. 80; Aanbeveling 09/2012 van 23 mei 2012 in verband met authentieke gegevensbronnen in de overheidssector, op.cit.

<sup>15</sup> Samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief, op.cit.

- in **artikel 13** dat de Kruispuntbank voor de Uitwisseling van Gegevens de externe gegevens bijwerkt overeenkomstig de regels opgesteld door de authentieke gegevensbronnen.

44. Artikel 12 van het voorontwerp van decreet bepaalt eveneens dat de *“beheerder de verzamelde gegevens valideert teneinde de technische kwaliteit van de gegevens te verzekeren”*.

45. Gelet op wat voorafgaat acht de Commissie de ingevoerde procedures voldoende om de kwaliteit van de gegevens te garanderen.

#### **D. Rechten van de betrokken personen**

46. De Commissie stelt vast dat de informatieplicht als bedoeld in de artikelen 9 en 10 van de WVP en in hoofdstuk IV van het koninklijk uitvoeringsbesluit van de WVP reeds is vastgelegd in de artikelen 8, §2 en §3 in het samenwerkingsakkoord inzake gegevensdeling.

47. Artikel 21 van het voorontwerp van decreet bepaalt een recht op toegang. De Commissie merkt op dat dit recht omstandig werd omschreven in artikel 9 van het samenwerkingsakkoord.

48. Ditzelfde artikel 9 bepaalt eveneens een recht op verbetering.

49. De Commissie verheugt zich over het feit dat deze rechten speciaal werden voorzien maar verduidelijkt dat de uitoefening of de modaliteiten voor de uitoefening van die rechten onverminderd moeten voortspruiten uit de artikelen 9 en 10 van de WVP.

50. De Commissie herinnert er trouwens aan dat wanneer er over een burger een administratief besluit wordt genomen, de instelling die het besluit neemt altijd aan de betrokken persoon moet meedelen op welke gegevens deze beslissing is gebaseerd, en waar die gegevens werden opgevraagd en bij wie de burger zijn rechten kan uitoefenen. Op die manier heeft de burger nog de mogelijkheid om desgevallend te bewijzen dat bepaalde gegevens niet (langer) juist zijn<sup>16</sup>.

51. De Commissie brengt ook artikel 12bis van de WVP in herinnering, op grond waarvan *“Een besluit waaraan voor een persoon rechtsgevolgen verbonden zijn of dat hem in*

---

<sup>16</sup> Aanbeveling nr. 02/2012 van 23 mei 2012, op.cit.

*aanmerkelijke mate treft, mag niet louter worden genomen op grond van een geautomatiseerde gegevensverwerking die bestemd is om bepaalde aspecten van zijn persoonlijkheid te evalueren*<sup>17</sup>.

## **F. Informatiebeveiliging**

52. Het beveiligingsbeginsel van persoonsgegevensverwerkingen, als bedoeld in artikel 16 van de WVP, verplicht de verantwoordelijke voor de verwerkingen om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens die hij verwerkt te beschermen en om zich te beschermen tegen misbruik van doeleinden. Het passend karakter van de beveiligingsmaatregelen is enerzijds afhankelijk van de stand van de techniek en de ontstane kosten en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.
53. De Commissie stelt vast dat het voorontwerp van decreet niet spreekt over dit onderwerp. Hoewel artikel 8 erin voorziet dat de gegevens worden verzameld conform het samenwerkingsakkoord inzake gegevensdeling, wil de Commissie er toch aan herinneren dat artikel 10, §1 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de beheerder van de authentieke bronnen of de gegevensbanken van de authentieke bronnen voortdurend moet instaan voor de gegevensbeveiliging en dit zowel op technisch als op organisatorisch gebied. De Commissie verduidelijkt hierover dat de verantwoordelijke voor de verwerking (deelnemer aan het Kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector) de gepaste maatregelen moet nemen waarbij hij enerzijds rekening moet houden met de stand van de techniek ter zake en de kosten die de uitvoering van die maatregelen met zich meebrengen en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.
54. De Commissie maakt van de gelegenheid gebruik om het belang te onderstrepen van een geschikt informatiebeveiligingsbeleid voor iedere authentieke bron. Zij verwijst hiervoor naar haar "Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens"<sup>18</sup>. Zij vestigt vervolgens de aandacht op haar aanbeveling nr. 01/2008 van 24 september 2008 aanbeveling met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector en over het principe van de "cirkels van vertrouwen" uiteengezet onder de punten 13-15 van haar aanbeveling nr. 03/2009 van 1 juli 2009 met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector. En tot slot vestigt de Commissie

---

<sup>17</sup> De betrokken persoon moet de mogelijkheid krijgen zijn standpunt te doen kennen voor er een definitieve beslissing wordt genomen.

<sup>18</sup> Toegankelijk op dit adres:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_beveiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens.pdf)

ook nog de aandacht op haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken<sup>19</sup>.

55. Op dit punt herinnert de Commissie eraan dat het noodzakelijk is dat er wordt voorzien in de traceerbaarheid van de toegangen teneinde tegemoet te komen aan het aansprakelijkheidsprincipe bij de toegang tot de persoonsgegevens.

56. De Commissie is eveneens van mening dat elke authentieke bron moet beschikken over een consulent inzake informatiebeveiliging.

### **OM DIE REDENEN**

Brengt de Commissie een gunstig advies uit over het ontwerpbesluit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen onder de punten 29, 33, 36, 48-50, 52-55.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere

---

<sup>19</sup> Te vinden op dit adres:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2013.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf)