



Advies nr 46/2014 van 11 juni 2014

Betreft: Advies betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2006 tot uitvoering van artikel 44/1, lid 5, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt met het oog op de doorzending van bepaalde gegevens aan DE POST en houdende de administratieve behandeling van de onmiddellijke inningen voorgesteld door de politiediensten (CO-A-2014-046)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Annemie TURTELBOOM, Minister van Justitie, ontvangen op 27/05/2014;

Gelet op het verslag van de heer Stefan VERSCHUERE, ondervoorzitter;

Brengt op 11 juni 2014 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN ONDERHAVIG ADVIES

1. De Minister van Justitie heeft op 27 mei 2014 aan de Commissie een advies gevraagd met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2006 tot uitvoering van artikel 44/1, lid 5, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt met het oog op de doorzending van bepaalde gegevens aan DE POST en houdende de administratieve behandeling van de onmiddellijke inningen voorgesteld door de politiediensten. Deze adviesaanvraag werd in toepassing van artikel 29, § 3, 2^{de} lid van de WVP, bij hoogdringendheid voorgelegd aan de Commissie.
2. Het koninklijk besluit van 14 maart 2006, gewijzigd door het aan de Commissie voorgelegde ontwerp, voert artikel 44/1, lid 5, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt uit voor dit werd gewijzigd door de wet van 18 maart 2014.
3. Het oude artikel 44/1, lid 5 bepaalde dat de Koning, via een in de Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de gegevens en informatie vaststelde die aan DE POST konden worden meegedeeld met het oog op de administratieve behandeling van de onmiddellijke inningen.
4. Ingevolge de wijziging door de hogervermelde wet van 18 maart 2014 werd dit artikel 44/1, lid 5, artikel 44/11/11 van de wet op het politieambt. Deze bepaling is in wezen identiek aan het oude artikel 44/1, lid 5. Ingevolge de naamswijziging van het bedrijf viseert de nieuwe tekst echter niet langer DE POST maar BPOST.
5. Met het oog op het toevertrouwen van nieuwe opdrachten in onderaanneming aan BPOST had de staat reeds een ontwerp van uitdiepingsovereenkomst ter omkadering van deze opdrachten van BPOST aan de Commissie voorgelegd. Deze overeenkomst vormde het onderwerp van het advies nr. 21/2014 van 19 maart 2014 van de Commissie.
6. In dit advies besloot de Commissie onder meer dat het koninklijk besluit van 14 maart 2006 diende te worden gewijzigd aangezien nieuwe opdrachten in onderaanneming (punten 35 en 36 van het advies nr. 21/2014) en nieuwe gegevens (punten 24 tot 31 van het advies nr. 21/2014) werden toevertrouwd aan BPOST. Het aan de Commissie voorgelegde ontwerpbesluit beantwoordt dus aan haar advies van 19 maart 2014.
7. Bovendien beval de Commissie aan dat, conform artikel 13 § 3 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, BPOST via een

koninklijk besluit uitdrukkelijk zou gemachtigd worden om deze taken toe te vertrouwen aan haar filialen Speos en eXbo.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

A. Wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 14 maart 2006

8. Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 1 van het koninklijk besluit van 14 maart 2006 in die zin dat het bepaalt dat de doorzending van gegevens aan BPOST niet langer zal gebeuren "via het informaticasysteem van de federale politie" maar "via een informaticasysteem".
9. De Commissie ontving geen verklaring betreffende deze wijziging en bij gebrek aan een Verslag aan de Koning kunnen de redenen hiervoor niet worden verklaard. Het lijkt evenwel dat deze aanpassing bedoeld is om beter aan te sluiten bij de realiteit van de uitgevoerde doorzending (aangezien deze niet plaatsvindt via het informaticasysteem van de federale politie).
10. De Commissie herhaalt dat de partijen zullen moeten garanderen dat de doorgifte van deze gegevens omkaderd wordt door passende waarborgen, onder meer inzake veiligheid, en duidelijk zullen moeten vermelden wie verantwoordelijk is voor deze mededeling. Artikel 3 van het koninklijk besluit van 14 maart 2006 herinnert er overigens aan dat de bedoelde gegevens slechts via een beveiligde verbinding mogen meegedeeld worden aan DE POST.
11. Indien voor de mededeling van deze gegevens een beroep wordt gedaan op een onderaannemer zal de verantwoordelijke voor de verwerking overeenkomstig artikel 16 van de WVP onder meer een schriftelijke overeenkomst moeten afsluiten met de entiteit die belast wordt met de mededeling.

B. Wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 maart 2006

12. Zoals herinnerd in punt 31 van het advies nr. 21/2014 van de Commissie is een wijziging van het koninklijk besluit van 14 maart 2006 noodzakelijk opdat de gegevens die effectief worden doorgegeven aan BPOST in het raam van zijn nieuwe opdrachten in onderaanneming, zouden overeenstemmen met de gegevens in dit koninklijk besluit. Een wijziging van dit laatste dient overigens voor advies voorgelegd te worden aan de Commissie waarbij het advies overeenkomstig artikel 4, 3^o van de WVP onder meer betrekking heeft op de relevantie van de

aan BPOST meegedeelde gegevens en hun proportionaliteit ten opzichte van de beoogde doeleinden.

13. In dit verband werd de relevantie van de mededeling van de gegevens, zoals opgenomen in het besluit van 14 maart 2006, door de Commissie onderzocht in haar advies nr. 02/2006 van 18 januari 2006. De analyse van de Commissie was onder meer gebaseerd op het Verslag aan de Koning.
14. Het voor advies voorgelegde ontwerp van advies voegt op zijn beurt verschillende gegevens toe die oorspronkelijk niet waren opgenomen in het koninklijk besluit van 14 maart 2006. Bij gebrek aan een Verslag aan de Koning en bijkomende inlichtingen kan de Commissie de relevantie van de mededeling van deze bijkomende gegevens aan BPOST niet beoordelen.
15. Hieruit volgt dat de Commissie evenmin als de burger de proportionaliteit kan beoordelen van de aan BPOST meegedeelde gegevens. De verplichting om de Commissie te raadplegen mag niet verworden tot een eenvoudige formaliteit. Bij gebrek aan elementen die de Commissie toelaten met kennis van zaken een advies te verstrekken bestaat immers het risico dat deze verplichting een dode letter blijft. Zij beveelt in elk geval aan dat een Verslag aan de Koning zou opgesteld worden dat onder meer zou rechtvaardigen waarom de mededeling van elk van de vermelde gegevens aan BPOST noodzakelijk is voor de uitvoering van de administratieve behandeling van de onmiddellijke inningen.

C. Wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 14 maart 2006

16. Artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 3 van het koninklijk besluit van 14 maart 2006 in die zin dat het twee doeleinden toevoegt waarvoor de gegevens kunnen worden meegedeeld aan BPOST, namelijk de oprichting en beheer van een backoffice/callcenter en de oprichting en beheer van een website voor de betaling en betwisting van boetes en het geven van informatie.
17. De tekst schikt zich dus naar punt 36 van het advies nr. 21/2014 van de Commissie. Deze laatste beveelt evenwel aan te verduidelijken wat in de Franstalige versie wordt verstaan onder " don d'information " aangezien deze formulering niet erg duidelijk is.

D. Noodzaak van een koninklijk besluit om Speos en eXbo toe te laten taken in onderaanneming uit te voeren

18. Het advies nr. 21/2014 van 19 maart 2014 van de Commissie herinnerde eraan dat een koninklijk besluit noodzakelijk is opdat de filialen van BPOST, met name Speos en eXbo, in onderaanneming zouden kunnen ingeschakeld worden voor het uitvoeren van taken die toevertrouwd werden aan BPOST.
19. Deze vereiste vloeit voort uit zowel het oude artikel 44/1, lid 5 van de wet op het politieambt als het nieuwe artikel 44/11/11 van dezelfde wet. Dit artikel bepaalt immers dat een mededeling van gegevens kan bepaald worden door de Koning, "zonder afbreuk te doen aan artikel 13 § 3 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven". De inleiding E van het ontwerp van overeenkomst dat aan de Commissie werd voorgelegd in het raam van haar advies nr. 21/2014 alsook het advies nr. 02/2006 van de Commissie verwijzen eveneens naar deze bepaling.
20. Deze bepaling laat de Koning toe om, bij in Ministerraad overlegd besluit, een autonoom overheidsbedrijf te machtigen, in voorkomend geval, onder de bijzondere voorwaarden die hij bepaalt, een dochteronderneming te betrekken bij de uitvoering van zijn taken van openbare dienst voor zover het rechtstreeks of onrechtstreeks belang van de overheid in de betrokken dochteronderneming meer dan 50 % van het kapitaal vertegenwoordigt en statutair recht geeft op meer dan 75 % van de stemmen en mandaten in alle organen van de bedoelde dochteronderneming
21. Bijgevolg herinnert de Commissie eraan dat in voorkomend geval een koninklijk besluit de filialen van BPOST uitdrukkelijk moet machtigen om betrokken te worden bij de verwerking die aan deze laatste werd toevertrouwd in het raam van de uitvoering van artikel 44/11/11 van de wet op het politieambt.

E. Gebruik van de benaming "DE POST" in de onderzochte versie van koninklijk besluit en wettelijke basis van het koninklijk besluit van 14 maart 2006

22. Zoals hoger vermeld in onderhavig advies werd DE POST in 2010 BPOST. Bijgevolg duidt artikel 44/11/11 van de wet op het politieambt niet langer DE POST maar BPOST aan als ontvanger van de gegevens voor de behandeling van de onmiddellijke inningen.

23. De tekst van het ontwerp van koninklijk besluit zou deze lijn moeten volgen en de verwijzingen naar DE POST moeten vervangen door BPOST aangezien eerstgenoemde entiteit niet meer bestaat. De Commissie beveelt dus aan de tekst in die zin aan te passen.

24. Ook het opschrift van het Koninklijk besluit van 14 maart 2006 dient evident te worden aangepast aan de gewijzigde wettelijke basis doordat het KB thans de uitvoering beoogt van het (nieuwe) artikel 44/11/11 van de Wet op het Politieambt (en niet langer van het opgeheven artikel 44/1, 5e lid).

OM DEZE REDENEN

De Commissieverstrekt een **ongunstig advies** over het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere