



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 46/2025 van 23 juni 2025

Betreft: adviesaanvraag betreffende een ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van de koninklijke besluiten nrs. 1, 8 en 44 met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde wat gestructureerde elektronische facturen betreft* (CO-A-2025-056)

Trefwoorden: btw - gestructureerde elektronische facturatie

Vertaling

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Jan Jambon, vice-eersteminister, minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 19 mei 2025;

Brengt op 23 juni 2025 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 19 mei 2025 heeft de aanvrager het advies van de Autoriteit gevraagd over artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van de koninklijke besluiten nrs. 1, 8 en 44 met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde wat gestructureerde elektronische facturen betreft* (hierna "het ontwerp"), in zoverre het een nieuw artikel 13^{ter} invoegt in het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 *met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde* (hierna "het koninklijk besluit nr. 1").
2. Artikel 3 van het ontwerp geeft uitvoering aan artikel 53, § 2^{bis}, tweede lid, van het *Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde* (hierna "het Btw-Wetboek"), dat werd ingevoegd door de wet van 6 februari 2024 *tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde en het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat de invoering van de verplichting tot elektronische facturering betreft*, die voorziet in de verplichting om tussen de grote meerderheid van belastingplichtigen gestructureerde elektronische facturen¹ uit te reiken, met ingang van 1 januari 2026². Het eerste lid van artikel 53, § 2^{bis}, van het Btw-Wetboek³ verplicht de daarin bedoelde belastingplichtige om voor bepaalde handelingen die hij voor bepaalde belastingplichtigen verricht een gestructureerde elektronische factuur uit te reiken. Het tweede lid van hetzelfde artikel 53, § 2^{bis}, verleent de Koning de bevoegdheid om de normen vast te leggen inzake semantiek, syntaxis en wijze van overdracht waaraan gestructureerde elektronische facturen moeten beantwoorden. Er wordt ook gepreciseerd dat de bedoelde belastingplichtige die gehouden is tot het uitreiken van een gestructureerde elektronische factuur, van die normen mag afwijken mits akkoord tussen de betrokken partijen en op voorwaarde dat hij de Europese semantische en syntactische normen EN 16931-1 en CEN/TS 16931-2 in acht neemt.
3. In deze context beoogt artikel 3 van het ontwerp met name een nieuw artikel 13^{ter} in te voegen in het koninklijk besluit nr. 1, dat als volgt luidt:

¹ Het gaat om een "elektronische factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt", overeenkomstig artikel 1, § 13, 3°, van het Btw-Wetboek.

² Zie artikel 6 van deze wet, dat de inwerkingtreding ervan vaststelt op 1 januari 2026.

³ Deze bepaling luidt als volgt:

"In afwijking van paragraaf 2, eerste en vierde lid, reikt de in België gevestigde belastingplichtige, met uitsluiting van de belastingplichtigen op wie de in artikel 56 bedoelde regeling van toepassing is en van de gefailleerde belastingplichtigen ten aanzien van de activiteit waarvoor ze failliet zijn verklaard, aan zijn medecontractant een gestructureerde elektronische factuur uit of laat hij in zijn naam en voor zijn rekening, door zijn medecontractant of door een derde, een dergelijke factuur uitreiken: 1° wanneer hij, onder zijn krachtens artikel 50, § 1, eerste lid, 1°, toegekende btw-identificatienummer of, in geval van een btw-eenheid in de zin van artikel 4, § 2, onder het krachtens artikel 50, § 1, eerste lid, 6°, aan één van zijn leden toegekende sub-btw-identificatienummer, andere leveringen van goederen of diensten verricht dan die die krachtens artikel 44 zijn vrijgesteld, voor:

a) ofwel, een belastingplichtige die voor die handeling zijn btw-identificatienummer bedoeld in artikel 50, § 1, eerste lid, 1° of 3°, moet meedelen overeenkomstig artikel 53quater, § 1, eerste lid;

b) ofwel, een btw-eenheid in de zin van artikel 4, § 2, wanneer één van haar leden voor die handeling zijn sub-btw-identificatienummer bedoeld in artikel 50, § 1, eerste lid, 6°, moet meedelen overeenkomstig artikel 53quater, § 4, eerste lid; 2° wanneer de belasting opeisbaar wordt over de gehele of een deel van de prijs van de handelingen bedoeld in de bepaling onder 1° krachtens de artikelen 17, § 1, derde lid, en § 4, en artikel 22bis, § 1, derde lid, en § 4."

"De belastingplichtige die er overeenkomstig artikel 53, § 2bis, eerste lid, van het Wetboek toe gehouden is een gestructureerde elektronische factuur uit te reiken, reikt die factuur uit:

1° in overeenstemming met de Europese semantische en syntactische normen EN-16931-1 en CEN/TS 16931-2 zoals geconcretiseerd in het formaat Peppol BIS in de UBL-versie;

2° via het Peppol-transmissienetwerk.

In afwijking van het eerste lid mag de in het eerste lid bedoelde belastingplichtige, mits akkoord tussen de betrokken partijen, een gestructureerde elektronische factuur uitreiken in een ander formaat dan Peppol BIS in de UBL-versie en desgevallend op enigerlei andere digitale wijze dan via een in het eerste lid, 2°, bedoeld transmissienetwerk, op voorwaarde dat dat formaat voldoet aan de Europese semantische en syntactische normen EN 16931-1 en CEN/TS 16931-2."

4. Het verslag aan de Koning stelt het volgende: *"Het vormt een eerste aanzet om op langere termijn bepaalde btw-gegevensstromen tussen belastingplichtigen onderling en van belastingplichtigen naar de FOD Financiën te moderniseren, waarbij maximaal gebruik wordt gemaakt van moderne technologieën die de mogelijkheid bieden om die gegevensstromen te digitaliseren, te automatiseren en te versnellen."* Er wordt ook het volgende vermeld: *"Eén van de grote problemen die een beletsel vormen voor de verdere ontwikkeling van die elektronische facturering in de strikte zin is evenwel het gebrek aan interoperabiliteit."* En: *"Volledige interoperabiliteit omvat de mogelijkheid op drie afzonderlijke niveaus te interageren: de inhoud van de factuur (semantisch), het gebruikte formaat of de gebruikte taal (syntax), en de wijze van overdracht (technisch)."*

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. De Autoriteit stelt vast dat artikel 13^{ter} in ontwerp van het koninklijk besluit nr. 1 zich beperkt tot het vaststellen van de semantische en syntactische normen waaraan gestructureerde elektronische facturen moeten beantwoorden, evenals het transmissienetwerk voor dergelijke facturen. In principe heeft het ontwerp daarom geen invloed op de essentiële elementen van de verwerkingen van persoonsgegevens die worden uitgevoerd in het kader van het opstellen en het verzenden van gestructureerde elektronische facturen.

OM DEZE REDENEN,

De Autoriteit

formuleert geen inhoudelijke opmerkingen over het ontwerp.

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, directeur