

ADVIES Nr 47 / 2002 van 4 november 2002

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 037

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de diensten van de Senaat gemachtigd worden toegang te hebben tot informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 10 september 2002;

Gelet op het verslag van Mevrouw D. MINTJENS,

Brengt op 4 november 2002 volgend advies uit :

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de diensten van de Senaat toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en hen te machtigen tot gebruik van het identificatienummer ervan.

De toegang wordt gevraagd in het kader van het vervullen van de taken met betrekking tot de uitvoering van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders, alsmede voor de toepassing van de reglementen vastgelegd door de Senaat, overeenkomstig artikel 60 van de Grondwet.

De toegang wordt eveneens gevraagd in het kader van de vernieuwing van de Wetgevende Kamers, om de verkiesbaarheidvereisten van de verkozen of aangewezen Senatoren te onderzoeken.

II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

In artikel 1 wordt voor de Quaesturdiensten de toegang gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en in het tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

De toegang wordt gevraagd voor het vervullen van de taken met betrekking tot de uitvoering van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders, alsmede voor de toepassing van de reglementen vastgelegd door de Senaat, overeenkomstig artikel 60 van de Grondwet.

In artikel 2 wordt voor de Griffie van de Senaat de toegang gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4° en 5° en in het tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

De toegang wordt gevraagd voor het vervullen van de taken met betrekking tot het onderzoek, overeenkomstig artikel 48 van de Grondwet, van de voorwaarden om tot senator gekozen of aangewezen te kunnen worden, zoals bedoeld in artikel 69 van de Grondwet.

Er wordt tevens toegang gevraagd tot de opeenvolgende wijzigingen tot op de dag van de verkiezing van de Wetgevende Kamers.

Het tweede lid van de artikelen 1 en 2 bepaalt dat de gegevens slechts mogen gebruikt worden in het kader van de vermelde doeleinden.

Het derde lid vermeldt wie toegang krijgt tot de gegevens.

Artikel 3 beperkt het gebruik van de gegevens tot de vermelde doeleinden en beperkt de mededeling van gegevens tot de betrokken personen en tot overheden en instellingen aangewezen in het kader van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

In artikel 4 worden de personeelsleden van de Quaestuur gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, enkel voor de in artikel 1 opgesomde taken, en artikel 5 bepaalt de grenzen binnen dewelke dit nummer kan gebruikt worden.

Artikel 6 bepaalt dat de nominatieve lijst van de aangewezen personeelsleden jaarlijks opgesteld wordt en bezorgd wordt aan de Commissie, en dat deze personeelsleden een verklaring dienen te ondertekenen waarbij zijn zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.

III. TOEPASSELIJKE WETGEVING :

1. wet van 8 augustus 1983.

De wet van 8 augustus 1983 legt vast aan welke overheden en instellingen de toegang tot de gegevens van het Rijksregister kan worden verleend.

De toegang is immers voorbehouden tot de instellingen vermeld in artikel 5. Het eerste lid bepaalt : "De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, ..., voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ...".

De Senaat kan, als openbare overheid, gemachtigd worden toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer ervan, overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid en 8 van de wet van 8 augustus 1983.

2. wet van 8 december 1992.

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van vermelde wet, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

1. Doeleinden.

De diensten van de Senaat vragen toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor het vervullen van de taken in verband met de uitvoering van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders. De kinderbijslag van de personeelsleden van de Quaestuur en van de senatoren wordt rechtstreeks door de Quaestuur betaald, zodat zij belast zijn met het vaststellen van het recht op kinderbijslag en het nagaan van de juistheid van de gegevens.

Volgens artikel 173quater van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders zijn de diensten gehouden zich tot het Rijksregister te richten om de informatiegegevens te verkrijgen of hun juistheid na te gaan.

De Quaestuur van de Senaat is eveneens belast met de toepassing van de reglementen vastgelegd door de Senaat, overeenkomstig artikel 60 van de Grondwet, met betrekking tot het sociale en geldelijke statuut. Zo dient zij onder meer dossiers op te stellen m.b.t. het pensioen van de personeelsleden en van de (gewezen) senatoren, m.b.t. huwelijkstoelagen, geboortetoelagen, leningen en extra-legale verzekeringen.

De diensten van de Senaat vragen eveneens toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister teneinde de verkiesbaarheidvereisten van de verkozen of aangewezen Senatoren te onderzoeken, overeenkomstig artikel 48 van de Grondwet.

De Commissie meent dat de bovengenoemde doeleinden duidelijk omschreven en wettig zijn en derhalve beantwoorden aan het voorschrift van artikel 4 van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. Toegang tot de gegevens.

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit de toegang verleent voor de Quaestuur tot alle gegevens van artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983 en voor de Griffie tot de gegevens van artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4° en 5°.

Het verslag aan de Koning rechtvaardigt op uitgebreide wijze het belang voor de diensten van de Senaat om toegang te hebben tot elk van de 9 gegevens van het Rijksregister. De Commissie kan zich akkoord verklaren met deze toegang, maar is evenwel van mening dat de toegang tot het gegeven "beroep" noch ter zake dienend, noch toereikend is. Dit gegeven is niet ter zake dienend omdat het geen criterium vormt voor de toekenning van de voordelen door de diensten van de Senaat. Het is evenmin toereikend gezien het niet op nauwkeurige wijze bijgehouden wordt.

De Senaat vraagt kennis te krijgen van de opeenvolgende wijzigingen, aangebracht aan de 9, in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 bedoelde gegevens, gedurende één jaar voor de berekening van de kinderbijslag, en gedurende de periode die noodzakelijk is voor de taken uit te voeren in het kader van de toepassing van de reglementen.

Voor het onderzoek van de verkiesbaarheidvereisten vraagt men de toegang tot de historiek tot op de dag van de verkiezing van de leden van de Senaat.

Wat dit laatste betreft, begrijpt de Commissie niet hoe de toegang tot de historiek (voorbij periode) kan gevraagd worden indien men tijdens de periode van verkiezing toegang heeft tot de gegevens en op dat moment de verkiesbaarheidvereisten kan onderzoeken.

Voor het overige meent de Commissie dat het beginsel van de proportionaliteit tussen het streven naar het algemeen belang enerzijds, en de toegelaten inmenging in het privé-leven van de natuurlijke personen anderzijds, niet geschonden wordt door het gebruik van de gegevens van het Rijksregister voor de vermelde doeleinden.

Artikel 3 regelt het gebruik van de verkregen informatiegegevens en beperkt dit gebruik tot de doeleinden voorzien in dit ontwerp. Zij mogen niet meegedeeld worden aan derden, behoudens aan de betrokkenen zelf en aan de openbare overheden en instellingen die zelf gemachtigd werden om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister.

3. Gebruik van het nummer.

De Quaestuur van de Senaat wenst het identificatienummer te gebruiken voor interne doeleinden, als identificatiemiddel in zijn dossiers, bestanden en repertoria die bijgehouden worden voor het vervullen van de hierboven opgesomde taken.

Het gebruik van het nummer wordt niet gevraagd voor de Griffie die instaat voor het onderzoek naar de verkiesbaarheidvereisten van de senatoren.

Bij extern gebruik mag het nummer enkel gebruikt worden in de voor het vervullen van de opdrachten noodzakelijke betrekkingen met de houder van het rijksregisternummer en zijn wettelijke vertegenwoordiger en met de openbare overheden en instellingen die zelf gemachtigd werden om het rijksregisternummer te gebruiken en optreden in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

Het rijksregisternummer mag niet worden gereproduceerd op stukken die ter kennis kunnen worden gebracht van andere dan de hiervoor vermelde derden.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen dergelijk gebruik van het identificatienummer.

4. Personen aan wie de toegang wordt verleend.

Het ontwerp van koninklijk besluit machtigt :

- 1) de Directeur-generaal van de Quaestuur van de Senaat;
- 2) de personeelsleden van de diensten Personeel en Boekhouding die wegens hun bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Directeur-generaal,

toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te gebruiken, met betrekking tot de toekenning van kinderbijslag en de toepassing van de reglementen van de Senaat in uitvoering van artikel 60 van de Grondwet.

Voor het onderzoek naar de verkiesbaarheidvereisten van de senatoren worden volgende personen gemachtigd :

- 1) de Griffier van de Senaat;
- 2) de personeelsleden van de dienst Vergadering van de Quaestuur die wegens hun bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Griffier.

De Commissie stelt met tevredenheid vast dat enkel bepaalde personen, bij naam aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer zullen gebruiken, en dat deze personen hiervoor een verklaring m.b.t. de veiligheid en de vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen. Zij vestigt er de aandacht op dat de toegang kan verleend worden wegens de functie van vermelde personen, en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden, en heeft geen bezwaar betreffende de wijze waarop de begunstigden van de machtiging tot raadpleging van het Rijksregister in het ontwerp zijn aangewezen.

De Commissie wenst evenwel dat de lijst der personen, continu bijgewerkt, permanent ter haar beschikking zou worden gehouden in plaats van haar periodiek zou worden opgestuurd.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hierboven geformuleerde opmerkingen, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS.