



## Advies nr. 49/2015 van 25 november 2015

**Betreft:** Ontwerp van koninklijk besluit bepalende dat sommige uitwisselingen van persoonsgegevens geen toelating van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid vereisen (CO-A-2015-055)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van *8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de aanvraag van de Federale Overheidsdienst Financiën ontvangen op 04/11/2015;

Gelet op het verslag van de rapporteur, mevrouw Séverine Waterbley;;

Brengt op 25 november 2015 het volgend advies uit:

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De FOD Financiën (hierna de aanvrager) legt aan de Commissie een ontwerp van koninklijk besluit voor bepalende dat sommige uitwisselingen van persoonsgegevens geen toelating van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid vereisen. Dit ontwerp wordt voorbereid in het raam van de wet tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden.
2. De Commissie ontving overigens voordien reeds twee adviesaanvragen vanwege de FOD Financiën over dit ontwerp en sprak zich hierover uit op 17 december 2014 in haar advies nr. 61/2014 en op 1 juli 2015 in haar advies nr. 28/2015<sup>1</sup>.
3. De huidige aanvraag betreft een koninklijk besluit, genomen op basis van artikel 6, § 1, 2<sup>de</sup> lid van de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten. Deze bepaling voorziet dat:

*" § 1. De Federale Overheidsdienst Financiën geeft slechts na machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid of voor de bevoegde gemeenschapsoverheid of gewestelijke overheid op elektronische wijze persoonsgegevens door aan een andere overheidsdienst of een rechtspersoon van publiekrecht.*

*Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de gevallen waarin geen machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid is vereist voor een uitwisseling van persoonsgegevens. "*

4. Dit ontwerp van besluit strekt er dus toe de geautomatiseerde gegevensuitwisselingen, uitgaande van de FOD Financiën naar een buitenlandse bevoegde overheid, te onttrekken aan de verplichting om voorafgaand een machtiging te vragen aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid, indien deze worden uitgevoerd met toepassing van de toekomstige wet tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden.

---

<sup>1</sup> Advies nr. 28/2015 van 1 juli 2015, beschikbaar via volgende link:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_28\\_2015.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_28_2015.pdf).

5. Ter herinnering, deze toekomstige wet beoogt in het algemeen dat iedere geautomatiseerde uitwisseling van financiële gegevens tussen België en een partnerstaat zou georganiseerd worden conform de richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG, gewijzigd door de richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied, ofwel in uitvoering van een administratief akkoord gesloten in uitvoering van het Gezamenlijke Verdrag tussen de Raad van Europa en de OESO van 25 januari 1988 inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden, ofwel in uitvoering van een bilateraal verdrag of een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting die dergelijke uitwisseling toelaat.

## **II. ONDERZOEK TEN GRONDE**

6. Het advies nr. 61/2014 van de Commissie was gunstig mits inachtneming van strikte voorwaarden. Er werd vastgesteld dat de wetgever in de tweede versie van zijn wetsontwerp rekening had gehouden met deze voorwaarden, waarop het advies nr. 28/2015 werd uitgebracht.
7. Beide adviezen herinnerden niettemin aan de noodzaak om voor een geautomatiseerde uitwisseling van persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en derden, vooraf een machtiging aan te vragen aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid<sup>2</sup>.
8. Hoewel artikel 6, § 1, 2<sup>de</sup> lid van de wet van 3 augustus 2012 inderdaad aan de FOD Financiën de mogelijkheid voorbehoudt om bij Koninklijk besluit af te wijken van de noodzaak om voor sommige uitwisselingen van persoonsgegevens vooraf een machtiging aan te vragen aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid, hernieuwt de Commissie evenwel haar standpunt over de noodzaak van dit voorafgaand onderzoek door het Sectoraal comité.
9. Inderdaad, hoewel het klopt dat, zoals de aanvrager in zijn Verslag aan de Koning onderstreept, de wet reeds maatregelen bevat voor de bescherming van de privacy waarover de Commissie zich gunstig heeft uitgesproken in haar advies nr. 28/2015 van 1 juli 2015, dient eveneens te worden onderstreept dat dit advies eveneens het belang herhaalt van het voorleggen van de bedoelde verwerkingen aan het Sectoraal comité. Dit maakt dus integraal deel uit van de door de Commissie opgelegde voorwaarden waarmee de wetgever rekening dient te houden.

---

<sup>2</sup> Advies nr. 61/2014 van 17 december 2014, punten 43 tot 45, blz. 14/15 en advies nr. 28 van 1 juli 2015, punten 29 tot 32.

10. De aanvrager verduidelijkte eveneens in zijn Verslag aan de Koning dat "*daarenboven zullen de gegevens die door de Federale Overheidsdienst Financiën aan de bevoegde buitenlandse autoriteit worden overgemaakt, onderworpen zijn aan specifieke beschermingsmaatregelen die voorzien zijn in respectievelijk de verdragen die de automatische uitwisseling van gegevens toelaten en de administratieve akkoorden die er betrekking op hebben, daarin begrepen de bepalingen die het gebruik van de uitgewisselde gegevens beperken*". De Commissie herinnert er evenwel aan dat zij tot op heden nooit werd geraadpleegd over een administratief akkoord voor uitwisseling van gegevens, wat des te meer de noodzaak benadrukt om deze toekomstige uitwisselingen vooraf voor te leggen aan het Sectoraal comité die ze zal onderzoeken in het licht van alle toepasselijke regels.
11. Naast het feit dat het onderzoek van het Sectoraal comité moet trachten te waarborgen dat alle aldus voorziene maatregelen voor de betrokken uitwisseling worden nageleefd, zal dit onderzoek gebeuren binnen de vastgestelde wettelijke termijnen zonder dat dit overmatige gevolgen heeft voor het proces dat de gegevensuitwisselingen omkadert, wat de wetgever wel lijkt te vrezen wanneer hij in zijn Verslag aan de Koning stelt dat "*een voorafgaande machtiging van het Sectoraal Comité zou de gegevensuitwisselingen waarvan de inhoud en de toepassingsregels voldoende in de voormelde wet en in de diverse internationale juridische instrumenten die de de automatische gegevensuitwisseling voorzien, gepreciseerd zijn, onnodig zwaar maken*".
12. Ten slotte wenst de Commissie te onderstrepen dat artikel 6, § 1, 2<sup>de</sup> lid van de wet van 3 augustus 2012 toelaat sommige soorten gegevensuitwisselingen uit te sluiten van voorafgaande machtiging door het Sectoraal comité maar niet preciseerd in welke gevallen dit mogelijk is. De parlementaire werkzaamheden brengen hierover niet meer duidelijkheid. Welnu, het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in het algemeen alle gegevensuitwisselingen uit te sluiten met betrekking tot financiële rekeningen die uitgevoerd worden in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden. Deze algemene uitsluiting is strijdig met de letter van de wet die stelt dat het KB de gevallen moet "bepalen" waarin een uitwisseling van persoonsgegevens geen machtiging vereist van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid.

#### **OM DEZE REDENEN,**

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit en verzoekt de aanvrager zich te schikken naar artikel 6, § 1, 1<sup>ste</sup> lid van de de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten, wat de externe uitwisselingen van fiscale gegevens betreft

beoogd door de toekomstige wet tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden.

De Wnd. Administrateur

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere