



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 50/2025 van 30 juni 2025

Betreft: een ontwerp van koninklijk besluit *tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de vroedvrouwen voor gebruik van telematica en het elektronisch beheer van de medische dossiers in 2025* (CO-A-2025-061)

Trefwoorden: ziekteverzekering – telematicapremie – vroedvrouwen – minimale gegevensverwerking – voorzienbaarheid – operationele bewaartermijn

Originele versie

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Frank Vandenbroucke, Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 26 mei 2025;

Gelet op de bijkomende stukken en de aanvullende inhoudelijke toelichting, ontvangen op 10 en 27 juni 2025;

Voor normatieve teksten die uitgaan van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn de adviezen in principe zowel in het Nederlands als in het Frans beschikbaar op de website van de Autoriteit. De 'Originele versie' is de versie die gevalideerd werd.

Brengt op 30 juni 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande de artikelen 6, 1° en 3° en 8, §1 van een ontwerp van koninklijk besluit *tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de vroedvrouwen voor gebruik van telematica en het elektronisch beheer van de medische dossiers in 2025* (hierna "het ontwerp van koninklijk besluit").

Context en voorgaanden

2. Artikel 36sexies van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen* gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna de "Ziekteverzekeringswet") voorziet o.m. dat "de Koning (...) de voorwaarden en de nadere regels (bepaalt) overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de zorgverleners voor het gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers. (...)"

3. Het ontwerp van koninklijk besluit moet hieraan uitvoering gegeven en bepaalt de voorwaarden en modaliteiten waaronder een vroedvrouw een tegemoetkoming van het RIZIV kan krijgen in de kosten verbonden aan het gebruik van telematica en het elektronisch dossierbeheer voor 2025, als volgt:

- de voorwaarden inzake de effectieve activiteit als vroedvrouw¹ in artikel 3 (waaronder een minimum aantal aan terugbetaalde verstrekkingen);
- de voorwaarden inzake het effectief gebruik van telematica en het elektronisch beheer van dossiers van de rechthebbende in artikel 4 (inzonderheid het elektronisch factureren via MyCareNet²);

¹ Artikel 2, 1° van het ontwerp van koninklijk besluit definieert 'vroedvrouw' als volgt: "de vroedvrouw die door de bevoegde Minister is erkend en over een RIZIV-nummer beschikt dat aan de vroedvrouw is voorbehouden".

² In artikel 2, 3° van het ontwerp van koninklijk besluit wordt 'MyCareNet' gedefinieerd als: "het elektronisch netwerk bedoeld in artikel 5 van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, §1, van de (Ziekteverzekeringswet), betreffende de derdebetalersregeling".

Artikel 53, §1, van de Ziekteverzekeringswet gelast de Koning met de uitwerking van de voorwaarden en modaliteiten voor de uitbetaling van de ziekteverzekeringstegemoetkoming, waaronder de derdebetalersregeling en de gebeurlijke aanwending van een elektronisch netwerk voor de daartoe noodzakelijke gegevensoverdracht van de zorgverstrekkers naar de verzekeringsinstellingen (waaronder het getuigschrift voor verstrekte hulp waarop de verrichte verstrekkingen staan vermeld).

Artikel 5 van voormeld koninklijk besluit van 18 september 2025 stipuleert o.a.: "Het leveren van het elektronisch bewijs van het gebruik van een elektronisch netwerk overeenkomstig een methodologie vastgelegd door het Beheerscomité van het eHealth-platform en de toepassing van de derdebetalersregeling in het kader van een elektronische facturering zoals bedoeld

- het bedrag van de tegemoetkoming in artikel 5;
- de toekenningsmodaliteiten (waaronder de aanvraag en de daarmee gepaard gaande gegevensverwerkingen) in artikelen 6 e.v.

4. Op 18 februari 2025 verzocht de aanvrager de Autoriteit om advies aangaande een ontwerp van koninklijk besluit waarin de voorwaarden en modaliteiten voor toekenning van dergelijke telematicapremie voor vroedvrouwen werden bepaald voor het jaar 2024. In het kader van dat adviesdossier werd toegelicht dat reeds sinds 2019 een dergelijke telematicapremie wordt toegekend aan de vroedvrouwen en dat de terzake geldende criteria jaarlijks worden vastgelegd door middel van een koninklijk besluit, na analyse van het gebruik van de diensten in het voorgaande jaar. De premie vormt een stimulans om de digitaliseringsdoelstellingen in verschillende sectoren te behalen. In haar advies nr. 21/2025 van 9 april 2025³ terzake:

- **oordeelde de Autoriteit dat o.m. volgende aanpassingen in het ontwerp zich opdrongen:**

- *"artikel 6 moet worden aangevuld met het RIZIV-nummer van de betrokken vroedvrouw (zie randnr. 21);*
- *verduidelijken dat het RIZIV de bij haar beschikbare informatie inzake 'effectieve activiteit als vroedvrouw' zal (her)gebruiken voor de verificatie van de terzake geldende voorwaarden voor het al dan niet toekennen van de telematicapremie (zie randnr. 21);*
- *opgave van een maximale bewaartermijn(en) van de verwekte persoonsgegevens, minstens van de criteria die toelaten deze te berekenen (zie randnr. 26);"*

- **wees de Autoriteit op het belang van:**

- *"de toekenning van de telematicapremie geenszins afhankelijk te stellen van het gebruik van of registratie op het ProGezondheid portaal (inzonderheid gelet op het gebrek aan duidelijke regelgevende omkadering ervan) (zie randnrs. 19 en 20);*
- *de beperking van de mededeling door MyCareNet tot een 'ok/go' van zodra de voorgeschreven drempels inzake het effectief telematicagebruik en elektronisch dossierbeheer bereikt zijn en dit in toepassing van het beginsel van minimale gegevensverwerking (zie randnr. 23)."*

5. De Autoriteit stelt vast dat de door haar in voormeld advies nr. 21/2025 geformuleerde voorstellen tot aanpassing werden meegenomen in de uitwerking van het koninklijk besluit van 17 mei

in artikel 53, §1, tweede lid, van de (Ziekteverzekeringswet), overeenkomstig de verzekerbaarheidsgegevens en, voor wat betreft een algemeen geneeskundige, overeenkomstig de tarieven, verkregen door middel van de raadpleging van het voormelde netwerk, geldt als betalingsverplichting door de verzekeringsinstelling van het gedeelte dat niet ten laste valt van de sociaal verzekerde. (...)"

³ Advies nr. 21/2025 van 9 april 2025 betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de vroedvrouwen voor gebruik van telematica en het elektronisch beheer van de medische dossiers in 2024 (zie: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-21-2025.pdf>).

2025 tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de vroedvrouwen voor gebruik van telematica en het elektronisch beheer van de medische dossiers in 2024 (hierna "het koninklijk besluit van 17 mei 2025").

6. De Autoriteit gaat na of en in welke mate het ontwerp van koninklijk besluit dat thans voor advies voorligt, strookt met de gegevensbeschermingsprincipes zoals deze, inzonderheid, voortvloeien uit de AVG en de WVG. De Autoriteit zal daarbij, in het bijzonder, verifiëren of haar eerder uitgebrachte advies nr. 21/2025 ook hier effectief werd geïmplementeerd.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

7. De Autoriteit stelt vooreerst vast dat het ontwerp van koninklijk besluit -afgezien van de (jaarlijkse) aanpassing/verhoging van criteria inzake minimumactiviteit van de vroedvrouw en effectief gebruik van telematica (gebaseerd op de analyse van het gebruik van de diensten in het voorgaande jaar)- inzonderheid op het vlak van de gegevensverwerkingen quasi identiek is aan voormeld koninklijk besluit van 17 mei 2025. Het ontwerp van koninklijk besluit dat thans voor advies voorligt houdt dus ook effectief rekening met de in voormeld advies nr. 21/2025 geformuleerde voorstellen tot aanpassing.

8. Zo neemt de Autoriteit akte van het feit dat artikel 6 van het ontwerp van koninklijk besluit nu ook uitdrukkelijk melding maakt van het RIZIV-nummer van de betrokken vroedvrouw, als noodzakelijk onderdeel van de aanvraag tot tegemoetkoming bij het RIZIV voor gebruik van telematica.

9. Voorts preciseert artikel 8, §1 van het ontwerp van koninklijk besluit thans expliciet dat de bij het RIZIV beschikbare informatie inzake de effectieve activiteit als vroedvrouw zal worden (her)gebruikt voor de verificatie van de in artikel 3, 2° bedoelde voorwaarden voor het betrokken premiejaar, wat het begrip en de voorzienbaarheid van de te realiseren gegevensverwerkingen ten goede komt, zoals de Autoriteit reeds eerder opmerkte.

10. De Autoriteit stelt ook vast dat met opname in artikel 12 van het ontwerp van koninklijk besluit van een bewaartermijn van de in het licht van de toekenning van de telematicapremie te verwerken persoonsgegevens, aan de eerdere lacune terzake werd verholpen. De persoonsgegevens zullen, volgens dit artikel 12, worden bewaard *"gedurende een periode van tien jaar vanaf de datum van betaling van de premie of, in geval van een besluit om de premie niet toe te kennen, vanaf de datum van dat besluit"*.

11. Aangezien artikel 11 van het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de vroedvrouw de mogelijkheid heeft om de beslissing inzake het (al dan) niet toekennen van de telematicapremie te betwisten *"binnen de zestig dagen te rekenen vanaf de datum van de kennisgeving van de beslissing"*, bevroeg de Autoriteit de aanvrager omtrent de nood aan voormelde bewaring gedurende tien jaar. De aanvrager o.m. licht toe als volgt: *"Il s'agit du délai de conservation de 10 ans prévu par l'article 2262bis du Code civil"*.

12. De Autoriteit meent dat de loutere verwijzing naar burgerrechtelijke verjaringsregels, welke in aanmerking moeten worden genomen bij het gebeurlijk instellen of uitoefenen van een rechtsvordering, de bewaring in het kader van de 'operationele' gegevensverwerking in hoofde van het RIZIV niet rechtvaardigen. Herevaluering en nuancering (in de zin van een gebeurlijke herleiding van de 'operationele' bewaartermijn) evenals bijkomende rechtvaardiging terzake dringt zich op.⁴

13. Tot slot brengt de Autoriteit, voor de volledigheid, de in haar eerder advies nr. 21/2025 aangehaalde aandachtspunten met betrekking tot het Pro-Gezondheid portaal⁵, enerzijds, en de mededeling door MyCareNet⁶, anderzijds, in herinnering.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat volgende aanpassing zich in het ontwerp van koninklijk besluit opdringt:

- herevaluering en nuancering (met een gebeurlijke herleiding van de 'operationele' bewaartermijn) evenals bijkomende rechtvaardiging van de thans voorgeschreven maximale bewaartermijn (zie randnr. 12);

⁴ Zie ook advies nr. 37/2024 van 26 april 2024 inzake een voorstel van decreet *tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, wat betreft de bewaartermijnen van bestuursdocumenten en persoonsgegevens* (zie: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-37-2024.pdf>.)

⁵ *"Gelet op het voorgaande (inzonderheid het gebrek aan regelgevende omkadering) en gelet op het feit dat het ontwerp van koninklijk besluit hiervan ook geen melding maakt, kan het bekomen van een telematicapremie geenszins afhankelijk worden gesteld van het gebruik van of registratie op voormeld ProGezondheid portaal."* (zie randnr. 20 van advies nr. 21/2025)

⁶ *"De Autoriteit brengt hier het beginsel van 'minimale gegevensverwerking' (artikel 5.1.c) AVG) in herinnering en wijst erop dat de mededeling door MyCareNet zich in principe kan beperken tot een 'ok/go' ten aanzien van het RIZIV van zodra de in artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit voorgeschreven drempels inzake het effectief gebruik van telematica en elektronisch beheer van dossiers (waaronder facturatie) door de vroedvrouw in kwestie worden bereikt. De beoordeling van het al dan niet toekennen van de telematicapremie behoeft niet systematisch alle details inzake aard of tijdstip van dit gebruik en al zeker niet inzake de betrokken rechthebbende patiënt."* (zie randnr. 23 van advies nr. 21/2025)

wijst (nogmaals) op het belang van:

- de toekenning van de telematicapremie geenszins afhankelijk te stellen van het gebruik van of registratie op het ProGezondheid portaal (inzonderheid gelet op het gebrek aan duidelijke regelgevende omkadering ervan) (zie randnr. 13 en voetnoot 5);
- de beperking van de mededeling door MyCareNet tot een 'ok/go' van zodra de voorgeschreven drempels inzake het effectief telematicagebruik bereikt zijn en dit in toepassing van het beginsel van minimale gegevensverwerking (zie randnr. 13 en voetnoot 6).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur