



Advies nr 51/2014 van 11 juli 2014

Betreft: Vraag om advies betreffende het voorontwerp van wet betreffende de vereenvoudiging van de procedure betreffende de overdracht van het loon (CO-A-2014-047)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Monica De Coninck, Minister van Werk, ontvangen op 25/06/2014;

Gelet op het verslag van de heer Dirk Van Der Kelen;

Brengt op 11 juli 2014 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN HET VOORONTWERP VAN WET

1. Het voorontwerp van wet heeft tot doel om in het kader van loonoverdracht bepaalde kennisgevingen in de relatie schuldeiser-overnemer – gecedeerde schuldenaar te vereenvoudigen en te informatiseren. Naast de 'papieren' procedure (via aangetekend schrijven), kan de schuldeiser-overnemer ook een elektronische procedure gebruiken in zijn relaties met de gecedeerde schuldenaar. Hiertoe zal een voorafgaand akkoord, dat de voorwaarden en de modaliteiten van dit nieuw systeem bevat, worden afgesloten tussen elke gecedeerde schuldenaar en de schuldeiser-overnemer. De oorsprong en de integriteit van de inhoud van de kennisgeving van de loonoverdracht, alsook de geldigheid van de loonoverdracht, worden verzekerd door middel van aangepaste beveiligingstechnieken. Uit bekommernis voor de rechtszekerheid zal het identificatienummer van het Rijksregister of, bij gebrek daaraan, het identificatienummer van de Kruispuntbank sociale zekerheid, gebruikt worden in de elektronische procedure om de schuldenaar-overdrager voor de uitvoering van de loonoverdracht te identificeren wanneer het een natuurlijke persoon betreft.

II. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. De Commissie heeft zich reeds uitgesproken over het initiële voorontwerp van wet in haar advies nr. 54/2013 van 6 november 2013.
3. Deze nieuwe aanvraag beantwoordt volgens de aanvrager aan de geformuleerde bezwaren in dat advies en houdt rekening met de aanbevelingen die door vertegenwoordigers van de Commissie werden verstrekt tijdens een overlegvergadering van 24 april 2014.
4. De Commissie verleende een ongunstig advies met betrekking tot het initiële voorontwerp van wet omdat:
 - het voorontwerp van wet geen informatie bevatte omtrent het concrete systeem dat de aanvrager voor ogen had, wanneer hij het had over de "*procedure waarbij informaticatechnieken worden gebruikt*". De Commissie kon daardoor onvoldoende inschatten in hoeverre dat nieuwe systeem voldoende garanties zou bieden qua privacy-bescherming;
 - het voorontwerp van wet en de Memorie van Toelichting geen duidelijk beeld gaven van de manier waarop het project concreet zou uitgebouwd worden;

-het doel waarvoor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de schuldenaar-overdrager in onderhavige context wordt gemachtigd, beter afgebakend diende te worden.

De Commissie onderstreepte toen reeds duidelijk dat

- zij principieel geen bezwaren had tegen het principe van vereenvoudiging en informatisering van de procedure inzake loonoverdracht, op voorwaarde dat er voldoende garanties worden ingebouwd om de persoonsgegevens die in dit kader worden verwerkt, te beschermen;

- zij zich ook niet verzette tegen het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de schuldenaar-overdragers, op voorwaarde dat duidelijk in het voorontwerp van wet (en/of de Memorie van Toelichting) wordt vastgelegd welke instanties in onderhavige context gemachtigd worden en op voorwaarde dat deze instanties de bepalingen van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* naleven (advies nr. 54/2013 van 6 november 2013, randnummers 13 t.e.m. 15).

5. De Commissie stelt vast dat aan deze opmerkingen wordt tegemoetgekomen door het aangepaste voorontwerp van wet, behoudens deze dat duidelijk in het voorontwerp van wet (en/of de Memorie van Toelichting) moet worden vastgelegd welke instanties in onderhavige context gemachtigd worden tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.
6. Het voorontwerp van wet verduidelijkt nu aan welke voorwaarden de informaticatechnieken moeten voldoen: *"Wanneer een informaticatechniek gebruikt wordt, moet deze de oorsprong en de integriteit van de kennisgeving door middel van aangepaste beveiligingstechnieken verzekeren. Ze moet eveneens de identificatie verzekeren van de natuurlijke persoon die verantwoordelijk is voor de verzending. Ze moet er tenslotte voor zorgen dat de datum en het uur van de verzending bepaald worden en dat de verzending met een ontvangstbevestiging wordt voltooid"*.
7. Het voorontwerp van wet en de Memorie van Toelichting verduidelijken eveneens de manier waarop het project concreet zal uitgebouwd worden. Meer bepaald voorziet het voorontwerp van wet de mogelijkheid tot elektronische gegevensuitwisseling in het raam van de loonoverdrachten tussen schuldeiser-overnemers en gecedeerde schuldenaars mits voldaan wordt aan de voorziene procedure.

8. Deze procedure sterkt ertoe de nodige waarborgen in het licht van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de schuldenaar-overdrager te verzekeren. Deze procedure voorziet inderdaad dat elke schuldeiser-overnemer met elke gecedeerde schuldenaar die voor dit systeem van elektronische verzending in aanmerking komt, een afzonderlijk voorafgaand akkoord zal afsluiten. In het geval waarin openbare instellingen van sociale zekerheid (zoals bijvoorbeeld de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie) als gecedeerde schuldenaar optreden, is dit akkoord onderworpen aan de verplichte voorafgaande machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid. In het geval andere overheidsinstellingen of ondernemingen als gecedeerde schuldenaar optreden, worden de nadere modaliteiten van de 'procedure waarbij informaticatechnieken worden gebruikt' voorafgaandelijk door de Koning, na advies van de Commissie, vastgelegd.

9. Bovendien kan de 'procedure waarbij informaticatechnieken worden gebruikt' pas in werking treden wanneer, ofwel de nodige machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is bekomen, ofwel wanneer het hoger bedoelde koninklijk besluit na advies van de Commissie in werking zal zijn getreden.

10. De schuldeiser-overnemer en de gecedeerde schuldenaar worden door het voorontwerp van wet¹ ten slotte expliciet gerechtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de schuldenaar-overdrager te gebruiken, waarbij het doeleinde van dat gebruik nu strikt wordt afgebakend: *"Met als enig doel de in dit artikel vermelde bepalingen uit te voeren, wordt de schuldenaar-overdrager geïdentificeerd door het identificatienummer van het Rijksregister of, bij gebrek daaraan, het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid."*

11. Deze aanpassingen aan het initiële voorontwerp van wet komen tegemoet aan de bezorgdheid van de Commissie om in deze geen "blanco cheque" te geven. Aangezien het voorontwerp van wet haar niet langer in het ongewisse laat omtrent het concrete systeem dat de aanvrager voor ogen heeft enerzijds (onder andere de kwalitatieve voorwaarden van de informaticatechnieken, zie randnummer 6) en de voorgestelde garanties anderzijds (voorafgaande toetsing door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid of door de Commissie, al naargelang het geval, zie randnummers 8 en 9), kan

¹ Machtiging tot het gebruik van het Rijksregisternummer wordt in principe door het Sectoraal Comité van het Rijksregister verleend, maar kan ook bij wet worden toegekend. De wetgever kan inderdaad via een rechtsnorm van gelijke rang derogeren van de procedure opgelegd door de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en dus afwijken van de principiële bevoegdheid van het Sectoraal Comité van het Rijksregister. Zie onder andere in die zin beraadslaging RR van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 77/2009 van 23 december 2009, advies van de Commissie nr. 28/2006 van 26 juli 2006, advies van de Commissie nr. 10/2013 van 28 maart 2013.

de Commissie zich vinden in de voorgestelde elektronische procedure van het aangepaste voorontwerp van wet, mits rekening wordt gehouden met randnummer 5.

12. Tot slot vraagt de Commissie een verduidelijking in het voorontwerp van wet (en/of de Memorie van Toelichting) hoe de identificatie wordt verzekerd van de natuurlijke persoon die verantwoordelijk is voor de verzending.

OM DEZE REDENEN

De Commissie verstrekt een **gunstig advies** over het aangepaste voorontwerp van wet betreffende de vereenvoudiging van de procedure betreffende de overdracht van het loon, mits rekening wordt gehouden met de opmerkingen in randnummers 5, 11 en 12.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere