



Advies nr. 52/2015 van 16 december 2015

Betreft: Adviesaanvraag over een wetsontwerp houdende de elektronische uitwisseling van gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen (CO-A-2015-060)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Johan Van Overtveldt, Minister van Financiën, ontvangen op 10/11/2015;

Gelet op het verslag van de Heer Livyns;

Brengt op 16 december 2015 het volgend advies uit:

I. DE INGEROEPEN HOOGDRINGENDHEID (artikel 29, § 3 van de WVP)

1. De Commissie stelt vast dat de Minister van Financiën haar om dringend advies verzoekt over een wetsontwerp houdende de elektronische uitwisseling van gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen. Hoewel fiscale gegevens niet als zodanig zijn opgenomen onder de "gevoelige gegevens"¹ sensu stricto, hebben zij grote impact op de privacy van individuen en daarom moeten dergelijke gegevensverwerkingen met uiterste nauwgezetheid onderzocht worden.
2. De Commissie brengt dit advies dus uit in hoogdringendheid op grond van de informatie waarover zij beschikt en onverminderd de eventuele, latere opmerkingen die zij hierover zou kunnen uitbrengen.

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

3. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie") ontving op 10 november 2015 een adviesaanvraag van de heer Johan Van Overtveldt, Minister van Financiën, over een wetsontwerp houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen.
4. De woningfiscaliteit is steeds ingewikkelder geworden, mede door de laatste Staatshervorming. De burger heeft het almaar moeilijker om zijn aangifte bij de personenbelasting correct in te vullen daar waar het gaat over de woningfiscaliteit.
5. Met het oog op een administratieve vereenvoudiging en een verlichting van de lasten voor de burger, zullen de gegevens betreffende de intresten en kapitaalaflossingen van hypothecaire leningen en premies voor individuele levensverzekeringen, voortaan jaarlijks elektronisch toegezonden worden aan de FOD Financiën om het voorinvullen van de aangifte mogelijk te maken.
6. Er wordt vertrokken van het principe dat er enkel een elektronische uitwisseling is tussen de banken, de verzekeringssector en de FOD Financiën wanneer aan de ontlener of verzekeringnemer ook daadwerkelijk een papieren attest met het oog op een eventuele toekenning van belastingvoordelen, wordt afgeleverd.

¹ Zoals bedoeld in de artikelen 6 tot 8 van de WVP.

III. ONDERZOEK TEN GRONDE

7. Krachtens het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel van de wet verwerking persoonsgegevens (artikel 4 WVP), mag de verantwoordelijke voor de verwerking enkel gegevens verzamelen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mag hij die verzamelde gegevens uitsluitend verwerken op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden. Bovendien mogen uitsluitend toereikende, ter zake dienende en niet overmatige gegevens worden verzameld voor het of de nagestreefde doeleinde(n). De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingswijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet immers proportioneel zijn ten opzichte van het nut en de noodzakelijkheid van die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking.
8. Artikel 2 van het wetsontwerp voegt in titel VII, hoofdstuk III, afdeling II van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992 een artikel 323/1 in dat luidt: "*§ 1. Wanneer een kredietinstelling of -organisme of een verzekeringsonderneming een attest aflevert met het oog op het: bekomen van een belastingvoordeel als bedoeld in de artikelen 145¹, 2^o en 3^o, 145²⁴, § 3, 145³⁷ tot 145⁴² en 526, § 2 en 539, is zij er toe gehouden om aan de administratie de gegevens mee te delen met betrekking tot individueel gesloten levensverzekeringscontracten, hypothecaire leningsovereenkomsten en leningsovereenkomsten als bedoeld in artikel 2 van de economische herstellwet van 27 maart 2009.*
- Wat de attesten betreft met het oog op het bekomen van een belastingvermindering als bedoeld in artikel 145²⁴, § 3, is het eerste lid slechts van toepassing op de hypothecaire leningsovereenkomsten met een minimale duurtijd van 10 jaar" ».*
9. De beoogde fiscale voordelen zijn:
- de gewestelijke woonbonus;
 - een gewestelijke belastingvermindering voor kapitaalaflossingen;
 - een gewestelijke belastingvermindering voor premies van individuele levensverzekeringen;
 - de federale woonbonus;
 - een gewestelijke belastingvermindering voor kapitaalaflossingen;
 - een gewestelijke belastingvermindering voor premies van individuele levensverzekeringen;
 - de belastingvermindering voor interesten van "groene leningen".
10. Wat de leningsovereenkomsten betreft bedoeld in artikel 2 van de economische herstellwet van 27 maart 2009, de zogenaamde "groene leningen", worden enkel die hypothecaire

leningen beoogd met een minimale duurtijd van 10 jaar. De zogenaamde consumentenkredieten, "groene leningen" die niet kunnen beschouwd worden als een hypothecaire lening, vallen buiten het toepassingsveld van dit wetsontwerp. "Groene leningen" die gewaarborgd zijn met een hypothecair mandaat vallen eveneens buiten het toepassingsveld.

11. De aanvrager legt uit dat: *"de ingezamelde gegevens (meer bepaald de identificatiegegevens van het contract en de informatie over de kapitaalaflossingen en de intresten van het desbetreffende jaar) als elektronische bestanden worden doorgezonden via de applicatie Belcotax-on-Web en vervolgens geïntegreerd worden in de applicaties Tax-on-Web en Mymifin van de FOD Financiën. Zij worden dus ab initio vermeld in de belastingaangifte van de personenbelastingen die via Tax-on-Web beschikbaar is alsook in het voorstel van de vereenvoudigde aangifte, dat desgevallend naar de betrokken belastingplichtige wordt gestuurd. Die informatie is een verdere aanvulling van de gegevens die al worden vermeld in Tax-on-Web en het voorstel van vereenvoudigde aangifte, zoals bijvoorbeeld het pensioensparen, en zal meteen de administratieve lasten verlichten van de burger wanneer hij zijn belastingaangifte invult"*.
12. De Commissie acht deze doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd. Zij kan zich evenwel niet uitspreken over de proportionaliteit van de ingezamelde en verwerkte gegevens, aangezien het wetsontwerp aangaande de aard van de gegevens verwijst naar een nog te nemen koninklijk besluit. De aanvrager die hierover werd bevraagd, heeft evenwel uitgelegd dat het hier gaat om gegevens die staan op verschillende papieren attesten. De Commissie wenst geraadpleegd te worden over dit koninklijk besluit wanneer het in de ontwerpfase verkeert.
13. De gegevens die in het wetsontwerp worden vermeld, betreffen enkel het rijksregisternummer en het identificatienummer dat de Kruispuntbank van de sociale zekerheid toekent. Het wetsontwerp bepaalt inderdaad: *"met als enig doel de verplichtingen van § 1 na te komen, hebben de in § 1 bedoelde kredietinstellingen en –organismen en verzekeringsondernemingen de toelating om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen evenals het identificatienummer toegekend, door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, te verzamelen, te verwerken en mede te delen om de cliënten te identificeren"*.².

² Noteer dat de FOD Financiën gemachtigd is om het rijksregisternummer te gebruiken krachtens het Koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken. *B.S.* 21 mei 1986.

14. Omdat het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vrij is (art. 8 van de Wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid³), heeft de Commissie hierover geen enkele opmerking.
15. Voor het gebruik van het rijksregisternummer, verzoekt de Commissie dat het nummer van de betrokken persoon vergezeld wordt van de naam en de voornaam van die persoon. Het is immers riskant om uitsluitend het rijksregisternummer te gebruiken als identificatiegegeven omdat een foute codering van het nummer en bijgevolg een foute identificatie van de betrokken persoon niet uit te sluiten valt.
16. De Commissie acht het gebruik van het rijksregisternummer om het risico op homoniemen te vermijden, proportioneel.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende de elektronische uitwisseling van gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen, mits rekening wordt gehouden met de opmerkingen onder punt 12 en 15.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

³ B.S., 22 februari 1990.