



## Advies nr. 54/2019 van 27 februari 2019

**Betreft:** Adviesaanvraag over het voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 422 en 429 § 5 van programmawet van 27 december 2004 (CO-A-2019-050)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Alexander De Croo, Vice Eerste Minister en Minister van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking, ontvangen op 22/01/2019;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 27 februari 2019 het volgend advies uit:

## **I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vice Eerste Minister en Minister van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking (hierna de aanvrager) vroeg op 22 januari 2019 de Autoriteit advies uit te brengen over een voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 422 en 429, § 5 van de programmawet van 27 december 2004 (hierna het voorontwerp).

2. Dit voorontwerp voorziet in een digitalisering en vereenvoudiging van de procedure voor de voorziene terugbetaling voor professionele diesel, waarbij aan bepaalde categorieën beroepsvervoerders een gedeeltelijke vrijstelling van de bijzondere accijns wordt toegestaan. Volgens de brief van de aanvrager aan de Autoriteit kunnen "Momenteel (...) de rechthebbenden deze gedeeltelijke vrijstelling bekomen door middel van het indienen van een (papieren of digitale) aangifte. Deze terugbetalingsprocedure blijft bestaan, maar zal worden aangevuld met de mogelijkheid gebruik te maken van een bijzondere tankkaart. Op basis van de elektronische uitwisseling van gegevens tussen de operator van deze tankkaart en de FOD Financiën over elke tankbeurt, uitgevoerd met de tankkaart aan een tankstation, zal na validatie door de FOD Financiën, de vrijstelling worden toegekend"<sup>1</sup>.

3. Meer in het algemeen, als preambule bij dit advies, verwijst de Autoriteit naar de toepassing van het beleid van de FOD Financiën tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

4. De betrokkenen bij dit stelsel van gedeeltelijke vrijstelling van accijns zijn de beroepsvervoerders van verschillende categorieën: bezoldigd vervoer van personen door taxidiensten of huurvoertuigen met chauffeurs, het vervoer van personen, geregeld of occasioneel met bus of minibus, vervoer van goederen voor eigen rekening of voor rekening van derden ...<sup>2</sup>

5. De Autoriteit is er zich bewust van dat in veel gevallen de uitgewisselde gegevens betrekking zullen hebben op rechthebbenden die rechtspersonen zijn. Er bestaan evenwel beroepsvervoerders

---

<sup>1</sup> Originele tekst in het Nederlands.

<sup>2</sup> zie het ontwerpartikel 429, §5, 1) ingevoegd door artikel 3 van het voorontwerp van wet.

die handelen als natuurlijke persoon en die in aanmerking kunnen komen voor een gedeeltelijke vrijstelling van de accijns. Daarom moet de toepassing van de regels inzake bescherming van persoonsgegevens in deze context onderzocht worden.

6. In het voorontwerp van wet zijn er meerdere actoren die werkzaam zijn bij het gebruik van de tankkaart: De FOD Financiën, de operator van het tankkaartensysteem en de uitgever van de tankkaarten. De Autoriteit is van mening dat van eenieder de respectieve rol moet worden uitgeklaard bij de verwerking van persoonsgegevens die verband houden met het gebruik van de tankkaart waarbij naargelang het geval moet worden vermeld wie de (mede)verwerkingsverantwoordelijke is en wie de verwerker.

7. Het doeleinde van de verwerking is de betrokkenen (de rechthebbenden bedoeld in de wet) in staat te stellen een gedeeltelijke terugbetaling te vragen van de accijns op de professionele diesel en aan te tonen dat zij vallen onder de voorwaarden als voorzien bij de wet. Met de uitgewisselde informatie kan worden nagegaan of de betrokkene recht heeft op een gedeeltelijke vrijstelling. Ook kan daarmee als dat nodig mocht blijken, controles uitgevoerd worden om eventueel misbruik op te sporen, met het oog op de teruggave van onterecht ontvangen bedragen en voor de toepassing van de straffen als bedoeld in de wet.

8. De Autoriteit meent dat deze doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn overeenkomstig het doelbindingsbeginsel als vermeld in artikel 5.1.b, van de AVG. Bovendien is het doeleinde van de gedeeltelijke terugbetaling van de accijns ten gunste van de betrokkene.

9. De Autoriteit merkt ook op dat de rechtsgrond van de verwerking berust op artikel 6,a van de AVG. Immers, de betrokken persoon stemt in met de verwerking van zijn persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de gedeeltelijke terugbetaling van de accijns, aangezien de betrokkene vrijwillig een tankkaart aanvraagt, zonder dat deze verplicht is.<sup>3</sup>

10. De gegevens die de verwerking beoogt, staan vermeld onder artikel 3 van het voorontwerp van wet dat de vervanging is van het artikel 429, §5 van de programmawet van 27 december 2004. De gegevens die verwerkt worden in het kader van de bestaande terugbetalingsprocedures (papieren of elektronisch formulier) blijven onveranderd. De Autoriteit onderzoekt hierna uitsluitend de gegevens die verwerkt worden via het tankkaartensysteem<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Immers, de terugbetalingsprocedure via het papieren of elektronisch formulier blijft bestaan als alternatief voor de tankkaart.

<sup>4</sup> zie het ontwerpartikel 429, §5, 7) ingevoegd door artikel 3 van het voorontwerp van wet.

11. Enerzijds moet de tankbeurt worden vastgelegd in een factuur van de leverancier van de brandstof (tankstation) en deze moet de volgende vermeldingen bevatten: de datum van de levering, het adres van het tankstation, het type en de hoeveelheid van de geleverde brandstof, de totale prijs van de brandstof, de nummerplaat van het voertuig<sup>5</sup>. Blijkens de informatie waarover de Autoriteit beschikt, zouden de facturen niet naar de FOD Financiën worden gestuurd maar moeten ze worden bijgehouden in de boekhouding van de rechthebbende om op verzoek te kunnen worden overhandigd en dit voor controledoeleinden.

12. Anderzijds bepaalt het voorontwerp van wet dat de elektronische uitwisseling van gegevens via het tankkaartsysteem de volgende informatie moet bevatten:

- de gegevens noodzakelijk voor de verwerking zoals de bestandsnaam, de identificatie van de operator en het volgnummer van het ingediende bestand;
- het registratienummer, de maatschappelijke naam en het BTW-nummer van de persoon die het vervoer uitvoert;
- de nummerplaat, de kilometerstand en de categorie van het betrokken voertuig;
- de datum, het uur en de plaats waarop de tankbeurt heeft plaatsgevonden;
- de hoeveelheid van de geleverde brandstof;
- het kaartnummer;
- het bedrag van de terugbetaling<sup>6</sup>.

13. Aan de hand van deze informatie kan een natuurlijke persoon onrechtstreeks geïdentificeerd en zijn verplaatsingen gevolgd worden. In die zin zijn het wel degelijk de persoonsgegevens als bedoeld in artikel 4.1 van de AVG. In dit geval is de Autoriteit van mening dat de persoonsgegevens proportioneel zijn uitgaande van het nagestreefde doeleinden, overeenkomstig het beginsel van de minimale gegevensverwerking als bedoeld in artikel 5.1, c van de AVG. Zij zijn immers noodzakelijk voor de verwerking, voor de verificatie van de rechten, het opsporen van misbruik en het vervolgen van de inbreuken.

14. De Autoriteit herinnert eraan dat de verwerkingsverantwoordelijke het loyaliteits- en transparantiebeginsel moet toepassen (art. 5.1,a, van de AVG), door erover te waken dat de betrokkenen geïnformeerd worden in naleving van de artikelen 13 en 14 van de AVG, in ieder geval op het ogenblik dat een aanvraag voor een tankkaart is ingediend.

15. De Autoriteit stelt eveneens vast dat geen enkele bewaartermijn werd bepaald. Zij herinnert eraan dat die termijn rekening moet houden met de nagestreefde doeleinden, met name de eventuele noodzaak om later controles uit te voeren, de verjaartermijnen voor inbreuken die vallen onder de

---

<sup>5</sup> zie het ontwerpartikel 429, §5, 7), 2de lid, ingevoegd door artikel 3 van het voorontwerp van wet.

<sup>6</sup> zie het ontwerpartikel 429, §5, 7), 3de lid ingevoegd door artikel 3 van het voorontwerp van wet.

bevoegdheid van de FOD Financiën en de uitdoving van alle beroepsmiddelen. En tot slot is het aan de verwerkingsverantwoordelijke om in te staan voor de beveiliging van de persoonsgegevens die hij verwerkt, overeenkomstig artikel 32 van de AVG.

**OM DIE REDENEN,**

is de **Autoriteit** van oordeel:

- dat van eenieder de respectieve rol moet worden uitgeklaard bij de verwerking van persoonsgegevens die verband houden met het gebruik van de tankkaart waarbij naargelang het geval moet worden vermeld wie de (mede)verwerkingsverantwoordelijke is en wie de verwerker is;
- dat de bewaartermijn van de gegevens rekening moet houden met de nagestreefde doeleinden, met name de eventuele noodzaak om later controles uit te voeren, de verjaartermijnen voor inbreuken die vallen onder de bevoegdheid van de FOD Financiën en de uitdoving van alle beroepsmiddelen.

(get.) An Machtens  
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere  
Voorzitter,  
Directeur Kenniscentrum