



## Advies 56/2017 van 11 oktober 2017

**Betreft:** adviesaanvraag m.b.t. een ontwerp van koninklijk besluit houdende het beheer van het centraal erfrechtregister (CO-A-2017-061)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Koen Geens, Minister van Justitie, ontvangen op 29/08/2017;

Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon;

Brengt op 11 oktober 2017 het volgende advies uit:

## I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.
2. De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) of AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is twintig dagen na publicatie of op 24 mei 2016 van kracht en wordt, twee jaar later automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De richtlijn moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

---

<sup>[1]</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

## II. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie"), ontving op 29 augustus 2017 een adviesaanvraag van de heer Koen Geens, Minister van Justitie, over een voorontwerp van koninklijk besluit houdende het beheer van het centraal erfrechtregister.

## III. ONDERZOEK TEN GRONDE

6. Krachtens het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel van de wet verwerking persoonsgegevens (artikel 4 WVP), mag de verantwoordelijke voor de verwerking enkel gegevens verzamelen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mag hij die verzamelde gegevens uitsluitend verwerken op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden. Bovendien mogen uitsluitend toereikende, ter zake dienende en niet overmatige gegevens worden verzameld voor het of de nagestreefde doeleinde(n). De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingswijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet immers proportioneel zijn ten opzichte van het nut en de noodzakelijkheid van die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking.
7. De wet van 6 juli 2017 *houdende vereenvoudiging, harmonisering, informatisering en modernisering van bepalingen van burgerlijke recht en van burgerlijk procesrecht alsook van het notariaat, en houdende diverse bepalingen inzake justitie*,<sup>1</sup> regelt de invoering en het beheer van een nieuwe authentieke bron, het centraal erfrechtregister.
8. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het bepalen van de gegevens die in het centraal erfrechtregister moeten worden opgenomen alsook de modaliteiten voor de registratie en voor de toegang.
9. Zo bepaalt artikel 3, § 2 dat het register de volgende gegevens bevat:
  - 1 ° van de erflater<sup>2</sup>:
    - a) naam en voornamen;

---

<sup>1</sup> B.S., 24 juli 2017

<sup>2</sup> De Commissie herinnert eraan dat de WVP *stricto sensu* niet van toepassing is op overleden personen.

- b) uniek identificatienummer<sup>3</sup>;
  - c) geboortedatum en -plaats;
  - d) woonplaats;
  - e) plaats en datum van overlijden;
- 2° van de declarant, in geval van inschrijving van een verklaring overeenkomstig artikel 784 of artikel 793 van het Burgerlijk Wetboek:
    - a) naam en voornaam(en) in geval van een natuurlijke persoon, of, naam of benaming in geval van een rechtspersoon<sup>4</sup>;
    - b) rechtsvorm in geval van een rechtspersoon;
    - c) uniek identificatienummer;
    - d) geboortedatum en -plaats in geval van een natuurlijke persoon;
    - e) woonplaatskeuze in geval van een verklaring overeenkomstig artikel 793 van het Burgerlijk Wetboek;
  - 3° de aard en de datum van de akte, het attest of de Europese erfrechtverklaring indien opgemaakt door een notaris, met aanduiding van het voorwerp van de verklaring in geval van inschrijving van een verklaring overeenkomstig artikel 784 of 793 van het Burgerlijk Wetboek;
  - 4° de aard en de datum van de beslissing houdende de Europese erfrechtverklaring indien opgemaakt door de rechtbank;
  - 5° de identificatie van de notaris, die de akte heeft verleden of het attest of de Europese erfrechtverklaring heeft opgemaakt, of het rechtscollege dat de Europese erfrechtverklaring heeft opgemaakt;
  - 6° in voorkomend geval de NABAN-referentie<sup>5</sup> van de akte of de Europese erfrechtverklaring en bij gebreke het repertoriumnummer, of, voor de attesten van erfopvolging, de referentie van het kantoor;
  - 7° in voorkomend geval de ECLI-referentie<sup>6</sup> van de beslissing houdende de Europese erfrechtverklaring en bij gebreke het repertoriumnummer.

10. Gelet op de doeleinden en de uitleg die dienaangaande wordt verstrekt in het Verslag aan de Koning heeft de Commissie geen bijzondere opmerkingen.

---

<sup>3</sup> Artikel 1, 1° van het ontwerp van koninklijk besluit definieert het uniek identificatienummer als het identificatienummer toegekend aan een natuurlijke persoon, in uitvoering van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, of, bij gebreke hiervan, het identificatienummer in het bisregister, toegekend in uitvoering van artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, of, voor een rechtspersoon, zijn ondernemingsnummer bedoeld in artikel III. 17 van het Wetboek Economisch recht;

<sup>4</sup> De Commissie herinnert eraan dat de WVP *stricto sensu* niet van toepassing is op overleden personen.

<sup>5</sup> Artikel 1, 2° van het ontwerp van koninklijk besluit definieert NABAN als de notariële aktebank, opgericht overeenkomstig artikel 18 van de wet van 16 maart 1803 tot regeling van het notarisambt, dat in werking zal treden bij koninklijk besluit ingevolge de artikelen 20 en 26 van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen.

<sup>6</sup> Artikel 1, 1° van het ontwerp van koninklijk besluit definieert de ECLI-referentie als de European Case Law identifier, de Europese standaard voor het uniek nummeren van rechterlijke uitspraken, vastgesteld door de Raad van Ministers van de Europese Unie, bevattende de landcode, de gerechtscode, het jaar en het nummer.

11. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat de gegevens van de inschrijving, met vermelding van de datum van inschrijving, bewaart tot dertig jaar na het overlijden van de persoon wiens gegevens bewaard werden.
12. Het Verslag aan de Koning verduidelijkt dat de voormelde bewaringstermijn beantwoordt aan de mogelijkheid om zijn erfkeuze tot het aanvaarden of verwerpen van de nalatenschap uit te stellen tot 30 jaar na het overlijden van de erflater.
13. Gelet op wat voorafgaat, beschouwt het Comité de bewaringstermijn in overeenstemming met artikel 4, § 1, 5° van de WVP.
14. Artikel 5 van het ontwerp verduidelijkt dat de gegevens opgenomen in het centraal erfrechtregister toegankelijk zijn voor:
  - 1° de notarissen, de gerechtsdeurwaarders, de advocaten en de griffiers en magistraten bij de rechtscolleges, in functie van de uitoefening van hun ambt;
  - 2° de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut en instellingen van algemeen belang indien de kennisneming noodzakelijk is voor de uitvoering van hun wettelijke opdrachten;
  - 3° eenieder, voor zover zij een rechtmatig belang kunnen aantonen.
15. De Commissie oordeelt dat het gerechtvaardigd belang van de raadpleging eveneens moet worden aangetoond door de in de punten 1° en 2° bedoelde categorieën personen. Zo zou bijvoorbeeld de invulling van een dossiernummer kunnen toelaten de rechtmatigheid van het belang van de raadpleging te controleren. De Commissie stelt zich overigens vragen over de wijze waarop de rechtmatigheid van de raadpleging van het centraal erfrechtregister door "eenieder" zal worden gecontroleerd. De categorieën personen die toegang zullen hebben tot het centraal erfrechtregister dienen nauwkeuriger bepaald te worden, rekening houdend met de doeleinden waarvoor dit register werd opgericht.
16. De raadpleging van de gegevens in het centraal erfrechtregister wordt gevraagd bij de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat aan de hand van een door de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat ontwikkelde toepassing en met behulp van de authenticatiemodule van de elektronische identiteitskaart of van een equivalent systeem dat een passend veiligheidsniveau biedt.

17. De Commissie verduidelijkt dat wanneer een persoon een aanvraag indient voor raadpleging van de gegevens van het centraal erfrechtregister voor rekening van een rechtspersoon, deze rechtspersoon dient aan te tonen dat hij hiertoe wel degelijk werd gelast.
18. De Commissie stelt overigens vast dat het Rijksregisternummer voorkomt onder de gegevens die moeten worden meegedeeld bij het indienen van een aanvraag om raadpleging van het centraal erfrechtregister. De Commissie herinnert eraan dat uitsluitend gemachtigde personen er gebruik mogen van maken.
19. De Commissie neemt hiervan akte en stelt vast dat de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat de loggings van de toegangen tot het register bewaart gedurende 10 jaar na de toegang.
20. De Commissie stelt overigens vast dat artikel 5, § 4 van het ontwerp bepaalt dat elke persoon, wiens gegevens zijn opgenomen in het register, een aanvraag kan richten tot de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat om kennis te nemen van alle overheden, instellingen en personen die, gedurende de laatste zes maanden, haar gegevens bij het centraal erfrechtregister hebben geraadpleegd, met uitzondering van de gegevens van de bestuurlijke en gerechtelijke overheden die belast zijn met de opsporing en bestraffing van misdrijven.
21. De Commissie herinnert eraan dat ingeval een persoon vermoedt dat zijn gegevens in het centraal erfrechtregister onwettig werden geraadpleegd door bestuurlijke en gerechtelijke overheden die belast zijn met de opsporing en bestraffing van misdrijven, deze persoon zich kan wenden tot de Commissie die dan de rechtmatigheid van de raadpleging zal controleren.
22. De Commissie herinnert er overigens aan dat de Privacywet aan de betrokkenen een recht op informatie biedt, een recht op toegang, op verbetering en op verzet alsook het recht om niet onderworpen te worden aan een geautomatiseerde beslissing (art. 9 tot 12 WVP).
23. Deze rechten moeten geëerbiedigd worden en uitgeoefend met naleving van de procedures voorzien in artikelen 9 tot 12 van de Privacywet en 28 tot 35 van het KB van 13 februari 2001.
24. Wat het principe betreft van de beveiliging van verwerkingen van persoonsgegevens zoals voorzien in artikel 16 van de Privacywet, verplicht dit artikel de verantwoordelijke voor de verwerking om alle noodzakelijke technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te beveiligen tegen afwijkende doeleinden. Het toereikend karakter van deze beveiligingsmaatregelen hangt enerzijds af van

de stand van de techniek en de kosten en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

25. De Commissie benadrukt het belang van een gepast informatiebeveiligingsbeleid. Zij verwijst hierbij naar haar "*Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens* »<sup>7</sup>. De Commissie vestigt tevens de aandacht op haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken<sup>8</sup>.

#### **OM DEZE REDENEN,**

Brengt de Commissie een **gunstig advies** uit over het ontwerp van koninklijk besluit houdende het beheer van het centraal erfrechtregister, op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen vervat in de punten 15, 17, 18, 21 tot 25.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

---

<sup>7</sup> Beschikbaar op dit adres:  
[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_beveiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf)

<sup>8</sup> Beschikbaar op dit adres:  
[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2013.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf)