



Advies nr. 56/2019 van 27 februari 2019

Betreft: Voorontwerp van besluit van de regering van de Duitstalige Gemeenschap tot vaststelling van de procedure voor de registratie en erkenning van de beoefenaars van de gezondheidszorg-beroepen en tot afgifte van een Europese beroepskaart (CO-A-2019-018).

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Antonios Antoniadis, minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Gemeenschap, ontvangen op 21 december 2018;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Brengt op 27 februari 2019 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Gemeenschap, de aanvrager, vraagt om het advies van de Autoriteit over een voorontwerp van besluit van de regering van de Duitstalige Gemeenschap tot vaststelling van de procedure voor de registratie en erkenning van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen en tot afgifte van een Europese beroepskaart (hierna: het voorontwerp van besluit).

Context

2. Het voorontwerp van besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 *betreffende de erkenning van beroepskwalificaties*¹ (hierna: de richtlijn 2005/36/EG). Het voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan een aantal bepalingen van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 *betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen*² (hierna: de wet gezondheidsberoepen). Sinds de zesde staatshervorming zijn de Gemeenschappen bevoegd voor de "erkenning van de gezondheidsberoepen met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden"³.
3. Hoofdstuk 2 van het voorontwerp van besluit werkt onder andere de erkenningsprocedures inzake beroepskwalificaties uit voor de houders van een in België behaald diploma voor:
 - de stage en erkenning van huisartsen en artsen-specialisten;
 - de erkenning van de bijzondere beroepstitel tandarts;
 - de erkenning van de bijzondere beroepstitel ziekenhuisapotheker;
4. Daarnaast bepaalt het voorontwerp van besluit de erkenningsprocedure voor aanvragers die een beroepskwalificatie in een andere lidstaat dan België hebben gekregen. Hoofdstuk 3 van het voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 106 van de wet van 10 mei 2015 dat de automatische erkenning van een aantal gezondheidszorgberoepen regelt op basis van de coördinatie van minimumopleidingseisen. Krachtens artikel 106, §2 erkent de minister de

¹ Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 *betreffende de erkenning van beroepskwalificaties*, PB L 255 van 30 september 2005, zoals gewijzigd door Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 *tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening“)*, PB L 354 van 28 december 2013. Deze richtlijn is gedeeltelijk omgezet naar Belgisch recht door: Wet van 12 februari 2008 tot instelling van een algemeen kader voor de erkenning van EU-beroepskwalificaties, BS 2 april 2018; Vlaams Decreet van 24 februari 2017 *tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties*, BS 10 mei 2017; Waals Decreet van 12 juli 2017 tot wijziging van de wet van 12 februari 2008 *tot instelling van een nieuw algemeen kader voor de erkenning van EG-beroepskwalificaties*, BS 22 september 2017.

² Gecoördineerde wet van 10 mei 2015 *betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen*, BS 18 juni 2015.

³ Artikel 5, §1, 7° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*, zoals gewijzigd door artikel 6 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de Zesde Staatshervorming*, BS 31 januari 2014.

beroepstitels van huisarts, geneesheer-specialist, verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger, tandarts, tandarts-specialist, vroedvrouw en apotheker voor zover deze buitenlandse beroepstitels overeenstemmen met bepaalde minimale opleidingsvereisten.

5. Tot slot regelt hoofdstuk 4 van het voorontwerp van besluit de procedure voor de afgifte van een Europese beroepskaart voor de beroepen van kinesitherapeut, verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger en apotheker. Deze Europese beroepskaart werd ingevoerd door artikel 4bis van richtlijn 2005/36/EG en wordt gedefinieerd in artikel 3.1.k) van diezelfde richtlijn als "*een elektronisch certificaat dat wordt afgegeven hetzij ten bewijze dat de beroepsbeoefenaar aan alle noodzakelijke voorwaarden voldoet om tijdelijk en incidenteel diensten te verrichten in een ontvangende lidstaat of dat de beroepskwalificaties met het oog op vestiging in een ontvangende lidstaat erkend zijn*"⁴. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming bracht op 8 maart 2012 een eerste advies uit over de bepalingen tot invoering van de Europese beroepskaart⁵.
6. De Europese samenwerkingsprocedure inzake de afgifte van de Europese beroepskaart wordt geregeld in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/983⁶. Deze procedure wordt ondersteund door het informatiesysteem interne markt zoals ingesteld bij Verordening (EU) 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁷.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Doeleinde

7. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

⁴ Artikel 4bis van richtlijn 2005/36/EG werd ingevoegd door artikel 1 van Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening”), PB L 354 van 28 december 2013. De Europese beroepskaart bestaat momenteel slechts voor de volgende beroepen: verplegers algemene zorg, apothekers, fysiotherapeuten, berggidsen en onroerende vastgoedmakelaars.

⁵ Advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming betreffende het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening [...] betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt, 8 maart 2012, te raadplegen via deze link:

https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/12-03-08_imi_nl.pdf

⁶ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/983 van de Commissie van 24 juni 2015 betreffende de procedure voor de afgifte van de Europese beroepskaart en de toepassing van het waarschuwingsmechanisme overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (Voor de EER relevante tekst), PB L 159 van 25.6.2015.

⁷ Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie („de IMI-verordening”), PB L 316 van 14 november 2012.

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet zijn de nagestreefde doeleinden essentiële elementen die de formele wet of het decreet zelf moeten vastleggen⁸. De doeleinden van het voorontwerp van besluit liggen besloten in een samenlezing van de artikelen 4bis (voor de Europese beroepskaart) en 21 (voor het beginsel van automatische erkenning) van de richtlijn 2005/36/EG en de wet inzake de gezondheidsberoepen (artikelen 43, 56, 61, 63, 64, 72, 88, 102 en 153). Concreet slaan deze doeleinden op:
- de erkenning van een in België behaald diploma dat toegang geeft tot de uitoefening van gezondheidszorgberoep of een (bijzondere) beroepstitel of beroepskwalificatie;
 - de automatische erkenning van bepaalde beroepskwalificaties die de houder in een andere lidstaat dan België heeft verkregen op basis van minimumopleidingseisen; en
 - de afgifte van een Europese beroepskaart voor apothekers, de verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger en de kinesitherapeuten.
9. Artikel 5 van het voorontwerp van besluit bevestigt deze doeleinden.
10. De Autoriteit meent dat de doeleinden voor gegevensverwerking welbepaald, uitdrukkelijk omschreven zijn.

2. Rechtsgrondslag

11. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6 AVG. Een verwerking van strafrechtelijk gegevens is uitsluitend mogelijk onder de voorwaarden bepaald in artikel 10 AVG.
12. In de mate dat het departement van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid geen persoonsgegevens over strafrechtelijke gegevens verwerkt, kan de verwerking steunen op de rechtsgrond vervat in artikel 6.1.e) AVG: de vervulling van een taak van algemeen belang.
13. Uit de artikelen 6, 41 en 48 van het voorontwerp van besluit blijkt dat bij bepaalde erkenningsaanvragen ook een uittreksel uit het strafregister wordt opgevraagd. De verwerking van deze persoonsgegevens geldt als een verwerking van strafrechtelijke gegevens in de zin van artikel 10 AVG. Krachtens artikel 10 van de AVG kunnen strafrechtelijke gegevens verwerkt worden *“onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of*

⁸ Advies nr. 34/2018 van de Commissie van 11 april 2018, randnummer 31, te raadplegen via deze link: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_34_2018.pdf

lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden."

14. In het onderhevige geval zou de verwerking van strafrechtelijke gegevens plaatsvinden onder toezicht van de overheid, met name het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid. Dit neemt niet weg dat deze verwerking omkaderd moet zijn met de nodige waarborgen. Zo moet de aanvrager rekening houden met de bijkomende vereisten die voortvloeien uit artikel 10, §2 WVG: het opstellen van een lijst van personen die toegang hebben tot deze persoonsgegevens en bepalen dat de personen die deze toegang genieten gebonden zijn aan een wettelijke of statutaire geheimhoudingsplicht. De Autoriteit beveelt aan om deze waarborgen op te nemen in het voorontwerp van besluit⁹.
15. Uit de artikelen 8 en 50 en bijlage VII van de richtlijn 2005/36/EG volgt dat autoriteiten van de ontvangende lidstaat informatie over strafrechtelijke maatregelen kunnen opvragen en uitwisselen. Bijlage VII.1.d) stelt deze mogelijkheid afhankelijk van de vereiste dat de toegang tot het gereguleerd beroep in kwestie afhankelijk is van de indiening van een bewijs van goed zedelijk gedrag, de afwezigheid van ernstige beroepsfouten of strafrechtelijke inbreuken. De Autoriteit beveelt de aanvrager dan ook aan om via een kruisverwijzing te verwijzen naar de wettelijke bepalingen die het voorleggen van een uittreksel uit het strafregister vereisen voor de uitoefening van het desbetreffende beroep.
16. Krachtens het beginsel van unieke gegevensinzameling moet de aanvrager het voorontwerp van besluit aanpassen zodat dat het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid het uittreksel van het strafregister eerst opvraagt bij de authentieke bron, met name het Centraal Strafregister, opgericht door artikel 589 van het *Wetboek strafvordering*.

3. Proportionaliteit

17. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”).
18. Voor de erkenning van een Belgisch diploma of de erkenning van beroepskwalificaties behaald binnen de Europese Unie bepalen de artikelen 6, 41 en 48 van het voorontwerp van besluit dat de aanvrager van de respectievelijke erkenningen de onderstaande persoonsgegevens bezorgt aan het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid:

⁹ Wat de geheimhoudingsplicht betreft kan eventueel verwezen worden naar een algemene bepaling die de personeelsleden van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid bindt.

- naam, voornaam, adres, telefoonnummer, e-mailadres, geslacht, nationaliteit, geboorteland, geboorteplaats, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid;
- (een kopie van) de beroepsrelevante opleidingstitels of opleidingen;
- een levensloop;
- een kopie van de voorzijde en de achterzijde van de identiteitskaart;
- een origineel exemplaar van het uittreksel uit het Strafrechtregister dat niet ouder is dan drie maanden;
- in voorkomend geval een kopie van de getuigschriften van werkgevers.

19. Voor de afgifte van een Europese beroepskaart bepalen de artikelen 56 en 64 van het voorontwerp van besluit dat het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid de volgende persoonsgegevens kan opvragen bij de aanvrager:

- naam, voornaam, adres, telefoonnummer, e-mailadres, geslacht, nationaliteit, geboorteland, geboorteplaats, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid;
- de documenten vermeld in bijlage II, deel A, punt 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/983.

20. De Autoriteit stelt vast dat de verwerkte persoonsgegevens in het kader van de afgifte van een Europese beroepskaart ook zijn vastgelegd in artikel 4*sexies* van de richtlijn 2005/36/EG, omgezet in Belgisch recht door artikel 5/8 van de wet van 12 februari 2008 *tot instelling van een algemeen kader voor de erkenning van EU-beroepskwalificaties*. Gelet op artikel 5/8, §2 van de wet van 12 februari 2008 verdient het aanbeveling om in de artikelen 56 en 64 van het voorontwerp van besluit uitdrukkelijk te bepalen dat het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid ook persoonsgegevens kan opvragen en verwerken over strafrechtelijk sancties of tuchtrechtelijke maatregelen. De Belgische autoriteiten moeten deze informatie immers uitwisselen ingevolge artikel 4*sexies*.1 en artikel 8 van de richtlijn 2005/36/EG.

21. De Autoriteit is van mening dat de verwerkte persoonsgegevens proportioneel zijn in het licht van de nagestreefde doeleinden vermeld in randnummer 8.

22. Het voorontwerp van besluit moet wel de categorieën van persoonsgegevens bepalen die worden uitgewisseld met de eventuele externe deskundigen en adviesorganen van een andere gemeenschap die betrokken kunnen worden in het opstellen van het advies van de Minister.

4. **Bewaartermijn**

23. Volgens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk om de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, te bereiken.
24. Het voorontwerp van besluit bepaalt geen maximale bewaartermijn voor de verwerking van persoonsgegevens. Zowel voor de verwerkingen die plaatsvinden onder hoofdstuk 2, 3 als 4 moet het voorontwerp van besluit voorzien in een maximale bewaartermijn. Het bepalen van een nauwkeurige bewaartermijn was bovendien ook één van de voornaamste bezorgdheden die de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming uitte in haar advies over de bepalingen tot invoering van de Europese beroepskaart¹⁰.

5. **Verantwoordelijkheid**

25. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat wanneer de doelstellingen van en de middelen voor de verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, daarin kan worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.
26. Artikel 5/8, §6 bepaalt dat de "*bevoegde Belgische autoriteit die belast is met het onderzoeken van een aanvraag om een Europese Beroepskaart*" beschouwd wordt als een verwerkingsverantwoordelijke. Voor de procedures die vallen onder hoofdstuk 4 van het voorontwerp van besluit treedt "*de bevoegde Belgische autoriteit*" dus op als verwerkingsverantwoordelijke. In hoofdstukken 2 en 3 legt het voorontwerp van besluit geen verwerkingsverantwoordelijke vast. De aanvrager moet voor de totaliteit van het voorontwerp van besluit ofwel het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor gezondheid ofwel de bevoegde minister zelf aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke en op die manier ook verduidelijken wie optreedt als "*bevoegde Belgische autoriteit*".
27. Tot slot moet het voorontwerp van besluit ook verduidelijken of de externe deskundigen die betrokken worden in het opstellen van het advies van de minister optreden als verwerker dan wel als verwerkingsverantwoordelijke.

¹⁰ Advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming betreffende het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening [...] betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt, 8 maart 2012, randnummer 17-21 en 39-40, te raadplegen via deze link:

https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/12-03-08_imi_nl.pdf

OM DEZE REDENEN

oordeelt de Autoriteit dat de aanvrager de onderstaande aanpassingen moet doorvoeren opdat het voorontwerp van besluit voldoende waarborgen zou bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft:

- de waarborgen die voortvloeien uit artikel 10, §2 WVG opnemen in het voorontwerp van besluit (randnummer 14);
- via kruisverwijzing verwijzen naar de wettelijke bepalingen die het voorleggen van een uittreksel uit het strafregister vereisen voor de uitoefening van het desbetreffende beroep (randnummer 15);
- bepalen dat het uittreksel uit het strafregister eerst wordt opgevraagd bij de authentieke bron, met name het Centraal Strafregister (randnummer 16);
- in de artikelen 56 en 64 van het voorontwerp van besluit uitdrukkelijk te bepalen dat de verwerkingsverantwoordelijke ook persoonsgegevens kan opvragen over strafrechtelijk sancties of tuchtrechtelijke maatregelen (randnummer 20);
- de categorieën van persoonsgegevens bepalen die worden uitgewisseld met de eventuele externe deskundigen en de adviesorganen van een andere gemeenschap die betrokken kunnen worden in het opstellen van het advies van de Minister (randnummer 22);
- een bewaartermijn bepalen (randnummer 24);
- een verwerkingsverantwoordelijke aanduiden (randnummer 26);
- verduidelijken of de externe deskundigen optreden als verwerkingsverantwoordelijke dan wel als verwerker (randnummer 27).

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum