



## Advies nr 59/2016 van 23 november 2016

**Betreft:** Advies met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2011 betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen (CO-A-2016-067)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Mobiliteit ontvangen op 10 oktober 2016;

Gelet op het verslag van de heer Ivan Vandermeersch;

Brengt op 23 november 2016 het volgend advies uit:

## VOORAFGAANDE OPMERKING

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.

De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

---

<sup>[1]</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

## I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit (hierna het ontwerpbesluit) wijzigt het koninklijk besluit van 22 juni 2011 *betreffende de vergunning voor treinbestuurders en de registers van vergunningen en bevoegdheidsbewijzen* (hierna het KB).
2. Het ontwerpbesluit vindt zijn rechtsgrond in de artikelen 128, vierde lid<sup>1</sup>, 132, §§ 4 en 5, en 140, §§ 4 en 5<sup>2</sup> van de wet van 30 augustus 2013 *houdende de Spoorcodex* (hierna de Spoorcodex).
3. Overeenkomstig artikel 152<sup>3</sup> van de Spoorcodex dient de Koning, bij de uitoefening van de bevoegdheden bepaald in titel 5 van de Spoorcodex, voorafgaandelijk het advies te vragen van de Commissie.
4. Aangezien de voormelde artikelen 128, 132 en 140 deel uitmaken van titel 5 van de Spoorcodex, wordt hogervermeld ontwerpbesluit voor advies voorgelegd.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

5. De Commissie stelt vast dat het ontwerpbesluit dat haar ingevolge de Spoorcodex verplicht voor advies wordt voorgelegd strekt tot een beperkte wijziging van het KB.
6. De Commissie stelt eveneens vast dat het ontwerpbesluit niet vergezeld gaat van een Verslag aan de Koning welke de draagwijdte van een aantal voorgestelde wijzigingen aan het KB had kunnen verhelderen.
7. Op het eerste zicht hebben de voorgestelde wijzigingen echter weinig impact op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
8. Artikel 2 van het ontwerpbesluit wijzigt artikel 3, § 5 van het KB inzake de persoonsgegevens die de aanvrager van een vergunning voor treinbestuurder in zijn briefwisseling of elektronisch bericht

---

<sup>1</sup> Art. 128, vierde lid, van de Spoorcodex: "*De Koning bepaalt de te volgen procedure voor de afgifte van een nieuwe vergunning van treinbestuurder, de bijwerking van de in de vergunning van treinbestuurder vermelde gegevens, de verlenging, de vernieuwing of het bekomen van een duplicaat*".

<sup>2</sup> Art. 132, § 4, en art 140, § 4, van de Spoorcodex: "(...) 2° het bijhouden van de door de Koning bepaalde persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om te voldoen aan de onder 1° vermelde doelstelling".

Art. 132, § 5, en artikel 140, § 5, van de Spoorcodex: "*De Koning bepaalt de regels die nodig zijn om het risico op beschadiging van de inhoud van het register bedoeld in dit artikel te vermijden*".

<sup>3</sup> Art. 152, eerste lid, Spoorcodex: "*Alvorens gebruik te maken van één of meerdere van de machtigingen waarin deze titel voorziet, vraagt de Koning het advies van de Gommisssie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*".

aan de veiligheidsinstantie<sup>4</sup> van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer dient te vermelden.

9. Volgens het KB diende de aanvrager volgende gegevens te vermelden:
- 1° de naam van de contactpersoon;
  - 2° het telefoon- en eventueel het faxnummer;
  - 3° het e-mailadres;
  - 4° alle andere nuttige gegevens”.
10. Volgens het ontwerpbesluit zal de aanvrager volgende gegevens dienen te vermelden:
- 1° de naam van de contactpersoon;
  - 2° het rijksregisternummer van de aanvrager;
  - 3° het telefoon- en eventueel het faxnummer;
  - 4° het e-mailadres”.
11. De Commissie vindt het een goede evolutie in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP dat “alle andere nuttige gegevens” is weggefallen in het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit somt nu op limitatieve wijze de gegevens op die de aanvrager moet vermelden.
12. Een wijziging in vergelijking met het KB is de toevoeging van het rijksregisternummer van de aanvrager. Het ontwerpbesluit schrijft dus het gebruik van het rijksregisternummer voor. Wanneer een koninklijk besluit het gebruik van het rijksregisternummer toelaat, is geen machtiging, maar wel het advies van het Sectoraal Comité van het Rijksregister ingesteld door artikel 15 Rijksregisterwet<sup>5</sup> vereist. Deze interpretatie van lid 2 van artikel 8, § 1, Rijksregisterwet<sup>6</sup> werd onderschreven door het Sectoraal Comité van het Rijksregister. De veiligheidsinstantie, een instantie in de zin van artikel 5, eerste lid van de Rijksregisterwet, zal derhalve dit advies te gepasten tijde moeten aanvragen.

---

<sup>4</sup> “De Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit van de Spoorwegen (DVIS) treedt op als nationale veiligheidsinstantie voor België. De dienst DVIS is opgericht als gevolg van de omzetting van het tweede spoorwegpakket van de Europese Unie in het Belgisch recht, dat de veiligheid en de interoperabiliteit van het Europees spoorwegsysteem wil verhogen”: zie [http://mobilit.belgium.be/nl/spoorwegverkeer/nationale\\_veiligheidsinstantie](http://mobilit.belgium.be/nl/spoorwegverkeer/nationale_veiligheidsinstantie)

<sup>5</sup> Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

<sup>6</sup> Art. 8, § 1: “De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken wordt verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister bedoeld in artikel 15, aan de overheden, de instellingen en de personen die zijn bepaald in artikel 5, eerste lid (...). De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van het sectoraal comité, in welke gevallen geen machtiging vereist is”.

13. De Commissie ziet geen reden waarom het tweede lid van artikel 4, § 3 van het KB<sup>7</sup> geschrapt dient te worden door het ontwerpbesluit. Volgens dit artikel in het KB diende de veiligheidsinstantie over te gaan tot publicatie in een gids/handleiding op de website van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer van de regels betreffende de toegang tot en het gebruik van de beveiligde internetapplicatie waarmee de spoorwegondernemingen of de infrastructuurbeheerder een aanvraag konden doen in naam van de kandidaat-treinbestuurder. De Commissie ziet niet goed in waarom deze regels volgens het ontwerpbesluit niet langer deel meer zouden moeten uitmaken van de handleiding die de veiligheidsinstantie hoe dan ook moet publiceren krachtens artikel 2 van het ontwerpbesluit<sup>8</sup> dat artikel 3, § 3 van het KB wijzigt. Zij stelt de aanvrager voor de bedoelde schrapping van het tweede lid van artikel 4, § 3 van het KB niet uit te voeren.

## OM DEZE REDENEN

### de Commissie,

Brengt een **gunstig advies** uit onder voorwaarde dat aan de opmerking onder randnummer 13 wordt tegemoet gekomen en vestigt de aandacht op randnummer 12.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

---

<sup>7</sup> " § 3. In afwijking van § 2, kunnen de spoorwegondernemingen of de infrastructuurbeheerder, (...), een aanvraag doen in naam van de kandidaat-treinbestuurder via een beveiligde internetapplicatie die toegankelijk is via de website van de veiligheidsinstantie van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer.

**De regels betreffende de toegang tot en het gebruik van de beveiligde internetapplicatie worden gepubliceerd in de gids, bedoeld in artikel 3, § 3".**

Art. 3, § 3 van het KB stelde: "De veiligheidsinstantie stelt gratis het aanvraagformulier ter beschikking van de aanvrager.

De veiligheidsinstantie stelt gratis alle nuttige informatie ter beschikking van de aanvrager in een handleiding waarin de aanvraagprocedure wordt toegelicht, de vereiste documenten en attesten worden opgesomd en de vraag om aanvullende informatie wordt gemotiveerd.

Het aanvraagformulier en **de handleiding** zijn beschikbaar op de website van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer.

<sup>8</sup> " Art. 2. Artikel 3 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt : Art. 3 (...) § 3. De veiligheidsinstantie stelt op zijn internetsite gratis ter beschikking:

1 ° het aanvraagformulier;

2° **een handleiding** waarin de aanvraagprocedure wordt toegelicht, de vereiste documenten en attesten worden opgesomd en de vraag om aanvullende informatie wordt gemotiveerd".