



**Advies nr. 65/2017 van 22 november 2017**

**Betreft:** Voorontwerp van Wet op de Deposito- en Consignatiekas (CO-A-2017-063)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Johan Van Overtveldt, Minister van Financiën, ontvangen op 21/09/2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 12/10/2017;

Gelet op het verslag van mevrouw Séverine Waterbley;

Brengt op 22 november 2017 het volgend advies uit:

### **Voorafgaande algemene opmerking**

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (hierna AVG) en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.

De verordening, meestal AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

## **I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De minister van Financiën vraagt het advies van de Commissie over het voorontwerp van Wet op de Deposito- en Consignatiekas. Dit voorontwerp strekt ertoe de werking van de Deposito- en Consignatiekas te rationaliseren en haar wettelijk kader, dat dateert van meer dan 200 jaar geleden, te moderniseren en doeltreffender en conform de huidige realiteit te maken.
2. De agentschappen van de Deposito- en Consignatiekas werden afgeschaft in januari 2016; hun taken worden voortaan waargenomen door de hoofdzetel van de Deposito- en Consignatiekas die deel uitmaakt van de Algemene administratie Thesaurie van de FOD Financiën. Deze dienst is voornamelijk belast met het ontvangen en bewaren van roerende goederen die hij in bewaring krijgt, zowel in uitvoering van een wet (van een decreet of van een ordonnantie), van een gerechtelijke of administratieve beslissing, als op vrijwillige basis. Hij staat ook in voor de teruggave van bewaarde goederen aan de rechthebbenden.
3. Het voorontwerp van wet (art. 6 en 7) omkadert de digitalisering van de werking van de Deposito- en Consignatiekas alsook de communicatie met de gebruikers. Het is meer bepaald over deze bepalingen dat de minister van Financiën het advies vraagt van de Commissie.

## **II. ONDERZOEK**

4. Artikel 6 van het voorontwerp van wet bepaalt dat de Deposito- en Consignatiekas een elektronische toepassing ter beschikking van haar gebruikers zal stellen die toelaat goederen te consigneren en de teruggave ervan te vragen.
5. Het doeleinde van deze toepassing bestaat er volgens artikel 6 van het ontwerp in om de gebruikers toe te laten - of te verplichten voor zij die beroepshalve tussenkomen - om via elektronische weg bij deze administratie goederen te consigneren en de teruggave ervan te vragen.
6. Wat het verplicht karakter betreft van de elektronische procedure voor de gebruikers die beroepshalve tussenkomen, stelt de Commissie zich vragen bij de werkbaarheid van de bewaring van roerende goederen, andere dan contant geld, en dit gelet op de ruime definitie die het voorontwerp verleent aan de term "consigneren" (niet beperkt tot geldsommen).

7. Wat de regels betreft voor de toegang tot de informaticatoepassing, merkt de Commissie op dat elke toegang tot deze toepassing uitsluitend toegestaan is voor de verwezenlijking van het doeleinde waarvoor zij werd opgericht. De Koning zal dus niet kunnen voorzien in soorten toegangen die niet kaderen binnen het doeleinde waarvoor deze toepassing werd ontwikkeld. Gelet op haar doeleinde stelt de Commissie vast dat deze toepassing slechts toegankelijk moet zijn voor gebruikers die nood hebben aan een bewaring of de teruggave van geconsigneerde goederen; dit werd bevestigd door de afgevaardigde ambtenaar.
8. De Commissie stelt vast dat op dit ogenblik nog niet werd voorzien in enige authenticatieprocedure voor toegang tot deze toepassing. Hieraan dient te worden verholpen door te voorzien in het gebruik van de elektronische identiteitskaart als authenticatiemiddel of een ander middel dat een gelijkaardig authenticatieniveau biedt.
9. Artikel 7 van het voorontwerp van wet voorziet in het verplicht gebruik van het Rijksregisternummer door eenieder die een dossier via de toepassing van de Deposito- en Consignatiekas indient. Volgens deze bepaling zal deze persoon het Rijksregisternummer moeten meedelen van iedere natuurlijke persoon "*die bij een dossier van de Deposito- en Consignatiekas betrokken is*". De Commissie stelt vast dat dit een wettelijke machtiging inhoudt voor het gebruik van het Rijksregisternummer op grote schaal, gelet op het ruime doelpubliek. Aangezien er door om het even wie een beroep kan gedaan worden op de diensten van de Deposito- en Consignatiekas, zou dit neerkomen op een gedeeltelijke liberalisering van het gebruik van het Rijksregisternummer. Dit zou bovendien de toegankelijkheid tot de diensten van de Deposito- en Consignatiekas bemoeilijken in de veronderstelling dat de partij die overgaat tot de aanvraag voor consignatie niet noodzakelijk beschikt over de Rijksregisternummers van alle betrokken partijen of deze laatste weigeren om hun Rijksregisternummer mee te delen. Bijgevolg beveelt de Commissie aan om in de plaats van het aantal personen te beperken die onderworpen zijn aan deze verplichting, het gebruik te beperken tot diegenen die gemachtigd zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en voor het overige de lijst vast te stellen met de verplicht mee te delen gegevens voor de identificatie van de betrokken natuurlijke personen, zoals de naam, de eerste (of eerste twee) voornamen, de plaats en datum van geboorte, het adres van de hoofdverblijfplaats. Het Rijksregisternummer van de eiser zal in ieder geval ter beschikking gesteld worden van de Deposito- en Consignatiekas door het gebruik van de elektronische identiteitskaart als elektronisch authenticatiemiddel.

10. De Commissie herinnert er in elk geval aan dat eenieder die gemachtigd is om het Rijksregisternummer te gebruiken moet voldoen aan de verplichting vervat in de artikelen 8, § 2 en 10 van de WRR en dus over een consulent inzake informatiebeveiliging moet beschikken.
11. Overigens, teneinde de identificatiegegevens te kunnen controleren van de betrokken partijen (die niet onderworpen werden aan een sterke authenticatie naar aanleiding van de elektronische consignatieaanvraag), zal de Deposito- en Consignatiekas toegang krijgen tot het Rijksregister om hun Rijksregisternummer op te sporen. Dit behoort tot de verplichtingen van de Deposito- en Consignatiekas die als verwerkingsverantwoordelijke moet waken over de kwaliteit van de gegevens die zij verwerkt. In de veronderstelling dat de machtigingen voor toegang tot het Rijksregister (en om het nummer te gebruiken) van de administratie Thesaurie niet zouden kunnen ingeroepen worden door de Deposito- en Consignatiekas, zou het voorontwerp van wet moeten worden vervolledigd met een artikel waarmee zij toegang verkrijgt tot de noodzakelijke gegevens van het Rijksregister alsook het recht om het Rijksregisternummer te gebruiken teneinde de gebruikers en de betrokken partijen in haar register eenduidig te identificeren (of hen tevens toelaten de toegangen tot hun gegevens te beheren en het huidig adres van een partij op te sporen teneinde deze te verwittigen over het verlies dat zij zou lijden ingevolge de acquisitieve verjaring).
12. Vanuit eenzelfde redenering kan de Commissie enkel het lacuneus karakter vaststellen van artikel 8 van het ontwerp ten opzichte van de gebruikelijke kwaliteitscriteria die de verwerking van persoonsgegevens omkaderen; waardoor betrokkenen zich een beeld moeten kunnen vormen van de verwerkingen die mogelijk met hun gegevens zullen worden uitgevoerd. Door zich te beperken tot de "door de kas gevraagde relevante elementen", laat artikel 8 van het ontwerp niet toe de informatietypes in beschouwing te nemen die (bovenop de identificatiegegevens) zullen moeten verstrekt worden aan de Deposito- en Consignatiekas bij een consignatieaanvraag. Het is aangewezen hieraan indien mogelijk te verhelpen in het voorontwerp van wet en zo niet, deze taak te delegeren aan de Koning.
13. Artikel 10 van het voorontwerp van wet bepaalt dat de Deposito- en Consignatiekas een register bijhoudt van alle geconsigneerde goederen met de vermelding van de beschikbare relevante gegevens van iedere consignatie. Naar analogie met de opmerkingen die gemaakt werden bij artikel 8 van het ontwerp, is het aangewezen de algemene formulering "met de vermelding van de beschikbare relevante gegevens" te verbeteren en de bedoelde categorieën gegevens op te sommen. Het is eveneens aangewezen het

doeleinde te preciseren waarom dit register werd opgericht. Volgens de informatie verkregen van de afgevaardigde ambtenaar, gaat het enkel om een intern register van de Deposito- en Consignatiekas dat werd opgericht voor de uitvoering van haar eigen opdrachten.

14. De Commissie meent dat het aangewezen is aan de betrokkenen een elektronisch recht op toegang tot dit register te verlenen (vergelijkbaar met « MyMinfin ») opdat zij rechtstreeks toegang zouden hebben tot hun "persoonlijke rekening" teneinde kennis te nemen van de stand van hun consignatie(s) of van de consignaties waarbij ze betrokken zijn. Het voorontwerp van wet dient in die zin te worden geamendeerd.
15. Hoofdstuk 8 van het voorontwerp van wet voert een stelsel van acquisitieve verjaring in ten voordele van de Schatkist voor bij de Kas gedurende meer dan 30 jaar geconsigneerde goederen. Artikel 21 bepaalt in dit kader dat de Deposito- en Consignatiekas ieder jaar via een bekendmaking in het Belgisch Staatsblad de gekende rechthebbenden op de hoogte brengt van de verjaring die zij het daaropvolgende jaar zullen oplopen. De Commissie oordeelt dat de gekozen wijze van informatieverstrekking overmatig is en een onrechtmatige schending impliceert van het recht op bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen. Deze verspreiding dient te worden vervangen door een persoonlijke schriftelijke kennisgeving (hiertoe kan worden gebruik gemaakt van de toegang tot het Rijksregister - cf. cons. 11) behoudens wanneer de Deposito- en Consignatiekas de rechthebbende(n) niet precies kan identificeren.
16. Ten slotte herinnert de Commissie eraan dat zowel de Deposito- en Consignatiekas als haar eventuele verwerker de gepaste technische en organisatorische maatregelen moeten nemen om de bescherming van de verwerkte persoonsgegevens te garanderen en meer in het bijzonder tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging, tegen toevallig verlies, evenals tegen de wijziging van of de toegang tot, en iedere andere niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens. Voor het overige wordt verwezen naar de Referentiemaatregelen inzake de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens zoals die werden goedgekeurd door de Commissie en beschikbaar zijn op haar website.

**OM DEZE REDENEN,**

**De Commissie** brengt een gunstig advies uit over het voorontwerp van wet mits rekening wordt gehouden met haar opmerkingen, met name:

- a. Invoering van een sterk authenticatiemiddel voor toegang tot de elektronische toepassing die instaat voor de uitwisselingen tussen de Deposito- en Consignatiekas en de gebruikers (cons. 8) ;
- b. Mededeling aan de kas van het Rijksregisternummer van de betrokken partijen enkel voor de gebruikers die gemachtigd zijn om dit nummer te gebruiken en toegang tot het Rijksregister door de kas (cons. 9 en 11)
- c. Bepaling in het voorontwerp van wet van de identificatiegegevens van de gebruikers en de bij de consignatieakte betrokken partijen die zullen worden ingezameld alsook indien mogelijk andere aan de kas mee te delen elementen in het raam van een consignatieaanvraag (cons. 9 en 12)
- d. Bepaling van de categorieën gegevens die zullen worden opgenomen in register van geconsigneerde goederen dat door de kas wordt bijgehouden alsook het doeleinde waarvoor dit register werd gecreëerd (cons. 13 )
- e. Invoering van een elektronisch recht op toegang voor de betrokkenen (cons. 14)
- f. Aanpassing van de wijze van informatieverstrekking aan de betrokken die geconfronteerd kunnen worden met de acquisitieve verjaring van hun goederen ten voordele van de Schatkist opdat deze proportioneel zou zijn aan het beoogde doeleinde (con. 15)

De Wnd. Administrateur

De Voorzitter

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere