



Advies nr. 67/2017 van 22 november 2017

Betreft: advies over het voorontwerp van wet tot invoering van een belastingvermindering voor uitgaven met betrekking tot de aankoop van persoonlijke beschermingsmiddelen voor motorfietsen en bromfietsen (CO-A-2017-066)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van minister van Financiën, Johan Van Overtveldt, ontvangen op 4 oktober 2017;

Gelet op het verslag van de heer Frank Robben;

Brengt op 22 november 2017 het volgend advies uit:

VOORGAANDE OPMERKINGEN

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].

De verordening, meestal AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde “onthoudingsplicht”. Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

I. CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Commissie ontving van de minister van Financiën, hierna de aanvrager, een adviesaanvraag met betrekking tot het voorontwerp van wet *tot invoering van een*

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)*

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad*

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

belastingvermindering voor uitgaven met betrekking tot de aankoop van persoonlijke beschermingsmiddelen voor motorfietsen en bromfietsen, hierna het voorontwerp.

2. Het gebruik van de motorfiets en de bromfiets, voor zowel beroeps- en privédoeleinden in het verkeer neemt jaar na jaar toe. Deze tweewielers zijn niet alleen vaker betrokken bij verkeersongevallen, de gebruikers ervan zijn ook kwetsbaarder dan autobestuurders. Daardoor zijn ook de gevolgen van de opgelopen schade aanzienlijk. Het dragen van beschermende kledij kan een belangrijke bijdrage leveren bij het voorkomen of milderen van ernstige of dodelijke letsels.

3. Om de gebruikers van motorfietsen en bromfietsen te stimuleren tot het dragen van gepaste beschermende kledij voorziet het voorontwerp in een specifieke belastingvermindering. De belastingvermindering wordt onder voorwaarden toegekend aan de belastingplichtige die voor zichzelf, en/of de personen die hij ten laste heeft, een persoonlijk beschermingsmiddel aanschafte die bestemd is voor de veiligheid op de weg, zowel als bestuurder of passagier.

4. Het onderzoek van de Commissie is beperkt tot een analyse van artikel 7 van het voorontwerp dat een nieuw artikel 323/2 in het Wetboek van inkomstenbelasting 1992 invoert, waarbij het verwerken van het Rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid van de belastingplichtige door de verkoper wordt toegelaten. De vorm waarin de mededeling aan de belastingadministratie (hierna de administratie) moet gebeuren en de gegevens die door de verkoper aan de administratie moeten worden verstrekt, worden later in een uitvoeringsbesluit geregeld.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Algemene opmerkingen

Terminologie

5. In paragraaf 3 van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp wordt de term "*identificatienummer van het Rijksregister*" gebruikt. De Commissie nodigt de aanvrager uit deze term te vervangen door de term "*Rijksregisternummer*" zodat consistentie wordt gehouden met de terminologie vermeld in de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, hierna de Rijksregisterwet.

6. Ook voor het gebruik van termen uit de WVP beveelt de Commissie aan om consistentie aan te houden. Met name in paragraaf 3 van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp wordt gewag gemaakt van de termen "verzamelen, te verwerken en mede te delen". Dezelfde termen worden gebruikt in de toelichting bij deze paragraaf.¹ In het licht van de WVP zijn het verzamelen en mededelen van persoonsgegevens een vorm van een "verwerking".² Indien de aanvrager met "verwerken" doelt op het "verzamelen" van persoonsgegevens bij de koper om deze vervolgens te "bewaren" met het oog op latere "mededeling" van de gegevens aan de administratie, zoals paragraaf 1 van hetzelfde artikel doet vermoeden, beveelt de Commissie aan om hierin duidelijkheid te brengen.

Het Rijksregisternummer

7. De Commissie merkt op dat in de huidige stand van de regelgeving het gebruik van het Rijksregisternummer onderworpen is aan een machtiging van het sectoraal Comité van het Rijkregister van, zoals bepaald in de Rijksregisterwet. Wanneer de wet het gebruik van het Rijksregisternummer echter rechtstreekse en impliciet in hoofde van de verkoper toestaat, is geen machtiging van sectoraal Comité van het Rijkregister vereist. Evenwel ontslaat een wettelijke machtiging de gemachtigde niet van de naleving van de andere verplichtingen die de Rijksregisterwet met betrekking tot het gebruik van het Rijksregisternummer oplegt. Daarentegen is het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid vrij.³ Een machtiging van het sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is dus niet vereist, ook al wordt het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid niet expliciet in de wet voorzien.

8. De Commissie merkt op dat dit een toelating vormt voor het gebruik van het Rijksregisternummer op grote schaal gezien de omvang van de doelgroep en daarmee een gedeeltelijke liberalisering van het gebruik van het Rijksregisternummer betekenen.

B. Ten gronde

9. De Commissie stelt vast dat de drie paragrafen van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp in hun onderlinge samenhang moeten beoordeeld worden.

¹ Memorie van toelichting, p. 6.

² Artikel 1, § 2, WVP.

³ Artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Finaliteit

10. In paragraaf 3 van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp, wordt het gebruik van het Rijksregisternummer en het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid uitdrukkelijk beperkt tot de verwerking met het oog op de toekenning van de belastingvermindering voor de investering in beschermende kledij. Deze paragraaf maakt duidelijk dat beide identificatienummers alleen voor dat doeleinde mogen gebruikt worden. Uit het samen lezen van paragrafen 1 en 3 van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp volgt dat beide nummers slechts kunnen gebruikt worden met het oog op de jaarlijkse mededeling van de gegevens met betrekking tot de persoonlijke beschermingsmiddelen voor motorfietsen en bromfietsen die verkoper heeft verkocht. Deze gegevens staan in verband met het attest dat de verkoper heeft afgeleverd aan de koper van deze beschermende kledij.

Proportionaliteit

11. Om vervolgens de proportionaliteit van de verwerking van de gegevens te kunnen beoordelen moet het duidelijk zijn welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt. De Commissie herhaalt dat het gebruik van het Rijksregisternummer, in combinatie met de naam, voornaam en adres bijdraagt aan een eenduidige identificatie van de betrokkene. Echter rijst de vraag wat onder "gegevens" in artikel 7 van het voorontwerp moet worden verstaan.

12. De Commissie stelt namelijk onduidelijkheden vast bij de onderlinge samenhang van paragrafen 1, 2 en 3 van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp. Blijkens paragraaf 1 is de verkoper ertoe gehouden om jaarlijks aan de administratie "*de gegevens mee te delen met betrekking tot de verkochte persoonlijke beschermingsmiddelen voor motorfietsen en bromfietsen*". Paragraaf 2 van het nieuw artikel 323/2 ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 door artikel 7 van het voorontwerp van het voorontwerp schrijft voor "*De Koning bepaalt eveneens de gegevens die moeten worden meegedeeld*". De Commissie vraagt zich af welke gegevens precies worden verwerkt: naam, voornaam en adres van de kopers, en, desgevallend, de persoonsgegevens van de personen die hen ten laste zijn voor wie de beschermingsmiddelen worden gekocht? De Commissie is van oordeel dat minstens de categorie(ën) van persoonsgegevens in de wet moet(en) aangeduid worden. Maar op basis van de actuele redactie van de artikel 7 van het voorontwerp kan de Commissie de proportionaliteit niet beoordelen, aangezien de tekst niet duidelijk maakt welke gegevens worden verwerkt.

13. Daarbij is van belang dat wordt aangegeven of op de jaarlijkse lijst alleen het Rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in combinatie van de technische gegevens van de beschermende kledij, worden vermeld, dan wel op de lijst ook andere persoonsgegevens moeten vermeld worden.

14. Indien in paragraaf 2 onder "gegevens" ook persoonsgegevens worden begrepen, is de Commissie van oordeel dat het ontwerp van uitvoeringsbesluit haar voor advies moet voorgelegd worden. In dat geval moet in de tweede zin van deze paragraaf, tussen de woorden "*De Koning bepaalt*", en "*eveneens de gegevens die moeten worden meegedeeld*", de woorden "*,na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,*" worden ingevoegd.

15. Mede in het licht van wat in randnummers 11 en 12 is opgemerkt, is het van belang dat in de wet wordt vermeld voor welke termijn beide nummers en de andere persoonsgegevens kunnen worden bewaard.

OM DEZE REDENEN

Verleent de Commissie **gunstig** advies, onder voorbehoud dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen in randnummers 5, 6, 7, 11 tot en met 15, met name:

- dat de begrippen worden aangepast aan de terminologie van de WVP en de Rijksregisterwet;
- dat het gebruik van het Rijksregisternummer inhoudt dat de verplichtingen in de Rijksregisterwet moeten nageleefd worden;
- dat wordt verduidelijkt welke categorieën van gegevens worden verwerkt;
- indien naast het Rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid nog andere persoonsgegevens worden verwerkt, het uitvoeringsbesluit voor advies aan de Commissie wordt voorgelegd;
- dat de bewaartermijn van de persoonsgegevens in de wet wordt opgenomen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere