



Advies 68/2019 van 20 maart 2019

Betreft: Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen met het oog op de vaststelling van de modellen van aangifteformulier voor de belastingen bedoeld in de artikelen 40 en 41 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende de afvalstoffen en tot aanstelling van de ambtenaren in het kader van de inkohiering, de inning en invordering van deze belastingen (CO-A-2019-054)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van Mevrouw Céline Frémault, Minister van Leefmilieu van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ontvangen op 29 januari 2019;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 20 maart 2019 het volgend advies uit:

I. Onderwerp van de aanvraag

1. De aanvrager richt aan de Autoriteit een ontwerpbesluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen met het oog op de vaststelling van de modellen van aangifteformulier voor de belastingen bedoeld in de artikelen 40 en 41 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende de afvalstoffen en tot aanstelling van de ambtenaren in het kader van de inkohiering, de inning en invordering van deze belastingen.
2. De artikelen 40 en 41 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffen respectievelijk de belasting op afvalverbranding en de niet-selectief opgehaalde afvalstoffen door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, opgericht door de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid.

II. Onderzoek

A. Aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke

3. Artikel 3.8.12 van het ontwerp bepaalt evenwel dat « *de schriftelijke bezwaren, zoals bedoeld in artikel 23/1 van de ordonnantie van 21 december 2012 moeten worden ingediend bij de directeur-generaal van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit, in toepassing van artikel 44 van de ordonnantie afvalstoffen in het kader van de belastingen voorzien in de artikelen 40 en 41 van de ordonnantie afvalstoffen.* »
4. Artikel 23 van deze ordonnantie verwijst niet uitdrukkelijk naar problemen die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens.
5. Hierdoor is in het ontwerp de verwerkingsverantwoordelijke niet geïdentificeerd als bedoeld in artikel 4.7 van de AVG. Deze identificatie is noodzakelijk om te kunnen instaan voor de daadwerkelijke en doeltreffende uitvoering van de rechten en plichten als bedoeld in de artikelen 12 tot 22 van de AVG. Bijgevolg verzoekt de Autoriteit de aanvrager om dit punt op te helderen.

6. In dat verband vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager nadrukkelijk op de transparantie die moet worden ingevoerd door deze verwerkingsverantwoordelijke, met name door de betrokkene te informeren overeenkomstig artikel 13 van de AVG. Hiervoor moet de aanvrager aan de kennisgevingsformulieren en de aanvragen om afwijking een nota toevoegen met de informatie uit dit artikel.

B. Rechtmatigheid

7. De ordonnantie van 21 december 2012 stelt de maatregelen vast ter bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid door preventie of beperking van de negatieve gevolgen van de productie en het beheer van afvalstoffen, door beperking van gevolgen in het algemeen van het gebruik van hulpbronnen en door verbetering van de efficiëntie van het gebruik ervan (artikel 4 van deze ordonnantie).
8. Onder de afvalstoffen die deze ordonnantie opsomt, beoogt artikel 6 met name de "verwijdering", die in artikel 3, 23° van die ordonnantie gedefinieerd wordt als « iedere handeling die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Bijlage 1 bevat een niet-limitatieve lijst van verwijderingshandelingen ».
9. Zoals hierboven vermeld onder punt 2 van dit advies, beogen artikel 40 en 41 van de ordonnantie respectievelijk om de Regering toe te laten belastingen op te leggen op de verbranding van afvalstoffen en de niet selectief opgehaalde afvalstoffen door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid. Artikel 44 van de ordonnantie van 21 december 2012 bepaalt dat het Gewest de belastingplichtigen jaarlijks een aangifteformulier zendt als bedoeld onder de artikelen 40 en 41 waarvan het model wordt vastgesteld door de Regering.
10. In het corpus van het ontwerpbesluit wordt naar deze bepalingen verwezen en staat er een uitdrukkelijke verwijzing naar de artikelen 40 en 41 in de modelformulieren die als bijlage bij het ontwerpbesluit zijn gevoegd.
11. Het doeleinde dat de aanvrager nastreeft, lijkt dus welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd te zijn, uitgaande van artikel 5.1 h) van de AVG en de verwerking rechtmatig als bedoeld in artikel 6.1 c) van de AVG.

C. Proportionaliteit van de verwerking

12. Artikel 3.8.4 §1 en §2 van de ontwerptekst verwijzen naar de formulieren bijgevoegd als bijlagen 13, 14 en 17. De Autoriteit merkt op dat deze formulieren getiteld zijn als bijlage I, II en V. In de mate dat deze verwijzing naar die formulieren overeenstemt met de bijlagen I, II en V, moet dit punt in de ontwerptekst worden gecorrigeerd zodat elk risico op verwarring wordt uitgesloten.
13. Artikel 3.8.3 van het ontwerp bepaalt « *De ambtenaren die worden bedoeld in artikel 44, § 1, 3de lid van de ordonnantie afvalstoffen, in de artikelen 7 en 9 van de ordonnantie van 21 december 2012, die respectievelijk belast zijn met het bezorgen, de ontvangst en het nazicht van de aangifte en in voorkomend geval met het overgaan tot ambtshalve heffing in het kader van de belasting bedoeld in de artikelen 40 en 41 van de ordonnantie afvalstoffen, zijn de leidende ambtenaren van Leefmilieu Brussel.* » De Autoriteit neemt hiervan akte.
14. Het ontwerp somt de gegevens niet op die deze ambtenaren voor rekening van de verwerkingsverantwoordelijke zullen verwerken. Deze gegevens zijn evenwel opgenomen in de formulieren die bij het ontwerp zijn gevoegd. Het betreft de contactgegevens voor de ondernemingen die onderworpen zijn aan belastingen op de hierboven vermelde afvalstoffen en meer bepaald: « *naam, voornaam, taal, telefoon, fax, e-mail en functie* ». Hoewel dit er logischerwijze uit voortvloeit, verzoekt de Autoriteit de aanvrager om nader te omschrijven dat de gegevens met betrekking tot de telefoon, fax en het adres moeten overeenstemmen met de gegevens van de ondernemingen bedoeld in de aangifte en niet met de "privégegevens" van de contactpersonen.
15. Meer in het algemeen zou het beter zijn om die gegevens ook op te sommen in het corpus van het ontwerpbesluit.
16. Bovendien brengt de mogelijkheid om bezwaar te maken, als bedoeld in artikel 3.8.12 van de ontwerptekst, overeenkomstig artikel 23/1 van de ordonnantie, eveneens met zich mee dat er persoonsgegevens moeten worden verwerkt. Deze zouden exhaustief moeten worden opgesomd. De opmerking in de vorige overweging van dit advies geldt ook voor dit punt.
17. Onder voorbehoud van het voorgaande, zijn de persoonsgegevens als bepaald in de formulieren die als bijlage zijn gevoegd, overeenkomstig artikel 5.1, c) van de AVG en uitgaande van het nagestreefde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is.

D. Bewaartermijn

18. De Autoriteit merkt op dat er geen bewaartermijn is bepaald in de ontwerptekst en ze verzoekt de aanvrager dit te verhelpen om in overeenstemming te zijn met het vereiste van artikel 5.1, e) van de AVG.

**OM DIE REDENEN,
de Autoriteit,**

gelast de aanvrager om de aanbevelingen uit de overwegingen 5, 6 en 14 tot 18 na te leven om in overeenstemming te zijn met de regels van de AVG en in het bijzonder om:

- **een verwerkingsverantwoordelijke aan te duiden overeenkomstig artikel 4.7 van de AVG opdat de artikelen 12 tot 22 van de AVG zouden zijn nageleefd (overweging 5);**
- **de betrokkenen te informeren overeenkomstig artikel 13 van de AVG door informatie bij te voegen betreffende de verwerking van de aangifteformulieren (overweging 6);**
- **alle betrokken persoonsgegevens nader te omschrijven en exhaustief op te sommen in het corpus van het ontwerpbesluit zodat er volledige overeenstemming is met artikel 5.1, c) van de AVG (overwegingen 14 tot 17);**
- **te voorzien in een bewaartermijn van de gegevens overeenkomstig artikel 5.1, e) van de AVG (overweging 18).**

(get.) An Machtens
Wvd. administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter
Directeur van het Kenniscentrum