



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 68/2021 van 20 mei 2021**

**Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van koninklijk besluit *tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CO-A-2021-076)***

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Tinne Van der Straeten, Minister van Energie, ontvangen op 01/04/2021;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 20 mei 2021 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERPVAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. Op 01/04/2021 verzocht mevrouw Tinne Van der Straeten, Minister van Energie (hierna: de aanvrager), het advies van de Autoriteit met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit *tot bepaling van de nadere regels voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas* (hierna: het ontwerp).
2. Het ontwerp beoogt de modaliteiten voor het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme overeenkomstig artikel 2, 71° van de wet van 29 april 1999 *betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt* (hierna: de wet van 29 april 1999) door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: de commissie) vast te stellen.
3. De commissie vervult deze opdracht met name volgens de bepalingen van de artikelen *7 undecies*, §13, *23bis*, 26, §1*ter* en 31 van de wet van 29 april 1999.

## **II. ONDERZOEK TEN GRONDE**

4. Zoals blijkt uit de hierboven opgesomde bepalingen van de wet van 29 april 1999 en artikel 14 van het ontwerp treedt de commissie op als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4.7) AVG voor wat betreft de persoonsgegevens die zij desgevallend verwerkt binnen het kader van haar toezichtsoopdracht. De Autoriteit neemt akte ervan.
5. Overeenkomstig artikel 2 van het ontwerp vergewist de commissie zich er met name van dat – binnen het kader van haar toezichtsoopdracht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme – *"elke pre-veiling, elke prekwalificatieprocedure opgestart voor een veiling, elke veiling en elke transactie op de secundaire markt plaatsvindt overeenkomstig de wet van 29 april 1999, de besluiten tot uitvoering van deze wet en de werkingsregels.* Daarnaast gaat de commissie na of er geen sprake is van marktmanipulatie, concurrentieverstorend gedrag of oneerlijke handelspraktijken in het capaciteitsvergoedingsmechanisme. Tot slot, in het kader van de uitvoering van de capaciteitscontracten, bedoeld in artikel *7undecies*, §11, van de wet van 29 april 1999, waakt de commissie er ook over dat de wet van 29 april 1999, de besluiten tot uitvoering van deze wet, de werkingsregels, en het standaardcapaciteitscontract gerespecteerd worden.

6. Dit stemt overeen met hetgeen daartoe is bepaald in artikel 7*undecies*, §13, 1<sup>e</sup> lid van de wet van 29 april 1999: *“Met uitzondering van het toezicht op de naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf 14, wordt het toezicht op de goede werking van het capaciteitsvergoedingsmechanisme toevertrouwd aan de commissie, die daartoe over de bevoegdheden beschikt die haar bij deze wet zijn toegekend. In dit verband gaat de commissie met name na of de prekwalficatieprocedures, de veilingen en de transacties op de secundaire markt regelmatig zijn en of er geen sprake is van concurrentieverstorend gedrag of oneerlijke handelspraktijken. Onverminderd de leden 2 tot en met 5, kan de Koning, na advies van de commissie, de nadere regels van deze controle bepalen, in het bijzonder de nadere regels die de commissie in staat stellen een persoon aan te wijzen die in zijn naam en voor zijn rekening taken op het gebied van toezicht en rapportering uitvoert.”*
7. Teneinde dit toezicht op afdoende wijze uit te oefenen heeft de commissie overeenkomstig artikel 14, 1<sup>e</sup> lid van het ontwerp toegang tot:
- *“1° het informaticaplatform dat gebruikt wordt voor de pre-veilingen zodat het verloop ervan kan gevolgd worden en de visualisatie mogelijk is van de biedingen in de pre-veilingen zoals ze werden ingediend, alsook van alle communicatie die tijdens de pre-veilingen plaatsgevonden heeft tussen de netbeheerder en de deelnemers;*
  - *2° de software waarmee de dossiers behandeld worden en de databanken die door de netbeheerder gebruikt worden in het kader van de pre-veilingen, van de prekwalficatieprocedure en van de veilingen;*
  - *3° het informaticaplatform dat gebruikt wordt voor de prekwalficatie evenals tot alle met het oog op een veiling ingediende prekwalficatie dossiers , de gevoerde communicatie tussen de partijen en de beslissingen daarover van de netbeheerder;*
  - *4° het veilingplatform zodat het verloop ervan kan gevolgd worden en de visualisatie mogelijk is van alle biedingen zoals ze werden ingediend alsook van alle elektronische communicatie die tijdens de veiling plaatsgevonden heeft tussen de netbeheerder en de deelnemers;*
  - *5° het informaticaplatform dat gebruikt wordt voor de secundaire markt evenals tot alle informatie betreffende de transacties op die markt.”*

In de mate dat de toegang tot deze verschillende platformen een verwerking van persoonsgegevens met zich meebrengt specificeert artikel 14, 2<sup>e</sup> lid van het ontwerp dat deze toegang moet worden beperkt tot de gegevens die noodzakelijk en relevant zijn om de toezichtsoverdracht van de commissie te kunnen vervullen.

8. Daarnaast dient de netbeheerder overeenkomstig artikel 15 van het ontwerp gevolg te geven aan elke vraag om informatie van de commissie om haar instaat te stellen haar opdrachten uit te oefenen. Eenzelfde verplichte informatieverstrekking bestaat overeenkomstig artikel 16 van het ontwerp in hoofde van iedere capaciteitshouder of capaciteitsleverancier.
9. *In casu* stelt de Autoriteit vast dat de rechtsgrond voor deze toegang/ verplichte informatieverstrekking is neergelegd in artikel 26, §1<sup>ter</sup>, 1<sup>e</sup> lid van de wet van 29 april 1999: *"In het kader van de artikelen 3, 4 en 5 van de Verordening (EU) nr. 1227/2011, en van artikel 7undecies, § 13, en desgevallend, artikel 7duodecies van deze wet, beschikt de commissie over **de bevoegdheid** om binnen een redelijke termijn **informatie op te vragen** aan alle betrokken natuurlijke of rechtspersonen, de bevoegdheid om een bezoek ter plaatse te brengen, waarbij **zij alle informatie en documenten kan raadplegen die nodig zijn voor de uitvoering van de taken** die haar op grond van bovengenoemde bepalingen zijn toevertrouwd, en deze in voorkomend geval kan kopiëren, alsook over de bevoegdheid hen op te roepen en te horen, op voorwaarde dat zij haar verzoek motiveert en dat dit verzoek aansluit op het kader en het doel van haar onderzoek."*
10. Tot slot, voor wat betreft de vaststelling van een maximale bewaartermijn overeenkomstig artikel 5.1.e) AVG verwijst de aanvrager naar artikel 31/3 van de wet van 29 april 1999 dat bepaalt dat de sancties die door de commissie in het kader van haar toezichtopdracht opgelegd kunnen worden<sup>1</sup> *"niet meer worden opgelegd binnen een termijn van meer dan 5 jaar te rekenen vanaf het begaan van de inbreuk op of van de schending van bepaalde bepalingen van deze wet, van haar uitvoeringsbesluiten, van latere wetten betreffende de tarieven of betreffende de bijdrage bedoeld in artikel 21bis, of van alle andere bepalingen waarvan zij toeziet op de toepassing ervan krachtens artikel 23, § 2, tweede lid, 4<sup>o</sup> en 8<sup>o</sup>."*In het geval van een voortdurende inbreuk begint deze termijn te lopen vanaf de dag waarop de inbreuk heeft opgehouden. De termijn wordt steeds onderbroken telkens wanneer een onderzoeksdaad of een administratieve repressiemaatregel wordt uitgeoefend ten aanzien van de betrokken persoon. In de mate dat de gegevens aldus bewaard dienen te blijven in het kader van de sanctioneringsbevoegdheid van de commissie stelt de Autoriteit evenwel voor om dit uitdrukkelijk vast te stellen. Met andere woorden, er mag geen twijfel over bestaan dat de betrokken gegevens moeten worden geschrapt na afloop van deze administratieve verjaringstermijn.

---

<sup>1</sup> Zie in dat verband artikel 31 van de wet van 29 april 1999.

**OM DEZE REDENEN,  
de Autoriteit,**

vraagt om uitdrukkelijk te voorzien in een maximale bewaartermijn (randnummer 10). Voor het overige geeft de door het ontwerp geïmplementeerde verwerking van persoonsgegevens geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen betreffende de grondbeginselen van de gegevensbescherming.

(get.) Alexandra Jaspar  
Directeur van het Kenniscentrum