



Advies 69/2018 van 25 juli 2018

Betreft: adviesaanvraag over het ontwerp van Koninklijk besluit tot uitvoering van artikelen 19 en 25 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie (CO-A-2017-078)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Maggie De Block, ontvangen op 13 november 2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 29 november 2017;

Gelet op de goedkeuring van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie en de publicatie ervan in het Belgisch staatsblad op 26 juli 2018;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere;

Brengt op 25 juli 2018 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Context

1. Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Maggie De Block, (hierna " de aanvraagster") heeft de Commissie verzocht een advies uit te brengen over het ontwerp van Koninklijk besluit tot uitvoering van artikelen 19 en 25 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie (hierna "het ontwerp").
2. De wet van 18 juli 2018 wil het verenigingswerk/occasionele dienstverrichtingen tussen burgers omkaderen teneinde hen toe te laten bijkomende inkomsten te verwerven die niet onderworpen zijn aan het betalen van sociale bijdragen (in het stelsel van de werknemers of de zelfstandigen), noch aan belastingen. Om te kunnen genieten van deze vrijstellingen voorziet de wet van 18 juli 2018 dat moet voldaan zijn aan bepaalde voorwaarden in hoofde van de verenigingswerker/occasionele dienstenverstrekker. Deze werkzaamheden mogen slechts beperkte inkomsten genereren (art. 12 (verenigingswerkers) en art. 24 (occasionele dienstenverstrekkers) van de wet van 18 juli 2018). Het overschrijden van deze drempels kan fiscale gevolgen hebben, onder meer het kwalificeren van de inkomsten als beroepsinkomsten die niet in aanmerking komen voor belastingvrijstelling (artikel 41 van de wet van 18 juli 2018).

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

1. Het voorontwerp vereist dat de organisaties en de feitelijke verenigingen (artikel 2 van het ontwerp) en de occasionele dienstenverstrekkers (artikel 3 van het ontwerp) een aantal gegevens meedelen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt de nadere regels van deze aangiften aan de RSZ.
2. De aanvraagster vermeldt dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (hierna de 'RSZ') verantwoordelijk is voor de verwerking.
3. De Commissie neemt hiervan akte.

A. Finaliteits- en rechtmatigheidsbeginsel

4. Overeenkomstig artikel 4, § 1, 2° WVP moeten persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.
5. De mededeling aan de RSZ van de in artikel 2 en 3 van het ontwerp opgesomde gegevens heeft tot doel de gegevens te registreren die de identificatie toelaten van de prestaties en de hierdoor gegenereerde inkomsten met het oog op het informeren van partijen en te controleren of de drempel vastgesteld door de wet van 18 juli 2018 niet werd overschreden.
6. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat na ontvangst van de voormelde aangifte de RSZ onmiddellijk aan de aangever een code meedeelt die hem toegang verleent tot een elektronische toepassing die door de instelling wordt ter beschikking gesteld.
7. De toepassing laat de verenigingswerker toe de gegevens bedoeld in artikel 3 van het ontwerp (art. 7, § 3, 1°) te raadplegen en de organisaties en feitelijke verenigingen om het jaarbedrag te raadplegen dat de verenigingswerker reeds gedurende het lopende kalenderjaar heeft ontvangen (art. 7, § 3, 2°). Deze bepalingen moeten een organisatie of vereniging toelaten te controleren of de werknemer nog aan de voorwaarden voldoet om verenigingswerk uit te voeren zonder het risico te lopen om op een gegeven ogenblik geherkwalificeerd te worden als werkgever van deze verenigingswerker.
8. Zo moet ook de mogelijkheid voor de verstrekker van occasionele diensten om de gegevens bedoeld in artikel 3 van het ontwerp te raadplegen (art. 7, § 4, 1°) alsook het reeds ontvangen maand- en jaarbedrag van het lopende kalenderjaar te raadplegen (art. 7, § 4, 2°), hem toelaten zich ervan te vergewissen dat hij voldoet aan de voorwaarden om verder te genieten van de fiscale vrijstelling en zich niet geherkwalificeerd te zien als zelfstandige.
9. De gegevens opgenomen in de aangiften worden gedeeld tussen de RSZ, RSVZ en de FOD Financiën (art. 19 van de wet van 18 juli 2018). De Commissie benadrukt de verplichting van deze drie organismen om de gegevens slechts te verwerken voor het verwezenlijken van de in het ontwerp bepaalde doeleinden.

B. Proportionaliteitsbeginsel

10. Artikel 2 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de organisaties en feitelijke verenigingen, respectievelijk bedoeld in artikelen 2, 3° en 2, 4° van de wet van 18 juli 2018 de volgende gegevens meedelen aan de RSZ:

- het nummer waaronder de organisatie of de vereniging is ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen en zo dit nummer niet voorhanden is identificeert hij zich middels elke andere mogelijke identificatiewijze die worden bepaald door de RSZ;
- het identificatienummer van de sociale zekerheid van de verenigingswerker; of, zo dit nummer niet bestaat, de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum en de hoofdverblijfplaats van de verenigingswerker;
- de datum van aanvang van de prestatie van de verenigingswerker; in voorkomend geval, de datum van het einde van de prestatie van de verenigingswerker;
- de aard van de prestatie;
- Het bedrag van de ontvangen vergoeding voor iedere prestatie.

11. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de occasionele dienstenverstreker bedoeld in artikel 20, 1°, c) van de voormelde wet van 18 juli 2018 aan de RSZ de volgende gegevens meedeelt:

- zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, of, zo dit nummer niet bestaat, zijn naam, zijn voornamen, zijn geboorteplaats, zijn geboortedatum en zijn hoofdverblijfplaats;
- iedere datum van prestaties;
- de aard van de prestatie;
- Het bedrag van de ontvangen vergoeding voor iedere prestatie.

C. Aangaande de elektronische toepassing waarvan sprake in artikel 7 van het voorontwerp

12. De aanvraagster vermeldt dat de toepassing wordt ontwikkeld door de MVM.

13. De Commissie neemt hiervan akte.

14. Conform haar rechtspraak beveelt de Commissie aan om te voorzien in alternatieve middelen, zowel voor de verenigingswerker als voor de occasionele dienstenverstrekker teneinde hen toe te laten het jaarbedrag te raadplegen van de reeds ontvangen vergoedingen. Meer in het bijzonder gelet op de belangrijke fiscale gevolgen die een overschrijding van de inkomstendrempel kunnen veroorzaken.
15. De Commissie stelt vast dat op dit ogenblik nog niet werd voorzien in enige authenticatieprocedure voor toegang tot deze toepassing. Hieraan dient te worden verholpen door te voorzien in het gebruik van de elektronische identiteitskaart als authenticatiemiddel of een ander middel dat een gelijkaardig authenticatieniveau biedt.
16. Tenslotte, conform haar voorgaande adviezen¹ beveelt de Commissie de invoering aan van een gebruikers- en toegangsbeheer dat automatisch iedere toegang of toegangspoging tot de dossiers, gegevens of elektronische toepassingen registreert en slechts toegang verleent aan de ambtenaren en personeelsleden van de RSZ in dat mate dat deze toegang passend, ter zake dienend en niet overmatig is in het licht van de uitvoering van de taken die hen werden toevertrouwd in het raam van de opdrachten van de RSZ.

D. Bewaartermijn

17. De aanvrager vermeldt dat de gegevens maximaal 7 jaar zullen bewaard worden (maximumtermijn waarboven de verjaring intreedt conform artikel 42 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders).
18. De Commissie neemt hiervan akte.

¹Advies nr. 48/2013 van 2 oktober 2013, 54
https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_48_2013_2013.pdf. Advies nr. 11/2012 van 11 april 2012, § 33

OM DEZE REDENEN,

De Commissie brengt een **gunstig** advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikelen 19 en 25 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen geformuleerd in de punten 9, 14, 15, 16.

De wnd.Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere