

KONINKRIJK BELGIE



1000 Brussel,
Zetel : Ministerie van Justitie
Poelaertplein 3
Tel. : 02/504.66.21 tot 23

Fax : 02/504.70.00

**COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER**

ADVIES nE 07 / 94 van 2 maart 1994

O. ref. : A / 004 / 94

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 3 bis, tweede lid, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 6,

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 11 februari 1994,

Gelet op het verslag van dhr. THOMAS.

Brengt op 2 maart 1994 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

1. De adviesaanvraag, uitgaande van de Minister van Binnenlandse Zaken, betreft een ontwerp van koninklijk besluit houdende verplichting van de gemeenten om, via het Rijksregister, bepaalde informatiegegevens mede te delen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, omtrent de personen, onderdanen van andere Lid-Staten, die een aanvraag hebben ingediend om deelname aan de verkiezingen op Belgische lijsten.

Met toepassing van artikel 6 van de wet van 8 augustus 1983 'tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen' (hierna de wet van 8 augustus 1983), werd het ontwerp van koninklijk besluit ter advies voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

II. WETTELIJK KADER

2. Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan het toekomstige artikel 3bis, tweede lid van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement (hierna de wet van 23 maart 1989).

Dit artikel luidt als volgt : *"overeenkomstig artikel 6 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, bepaalt de Koning welke informatie de gemeente over de personen die op deze lijst voorkomen moeten meedelen met het oog op het bepaalde in het derde lid en kan Hij de gemeente verplichten die gegevens te verstrekken door toedoen van het Rijksregister"*.

Deze bepaling zal worden ingelast in de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, bij het artikel 4 van het ontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement en tot uitvoering van richtlijn nr. 93/109/EG d.d. 6 december 1993 van de Raad van de Europese Gemeenschappen' (hierna : het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 23 maart 1989).

Laatstgenoemd wetsontwerp beoogt de uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen nr. 93/109/EG van 6 december 1993 'tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een Lid-Staat waarvan zij geen onderdaan zijn'.

Voorliggend advies werd gevraagd door de Minister van Binnenlandse Zaken onder voorbehoud van de afkondiging van de betreffende wet in voorbereiding.

III. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Het artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit legt aan de gemeenten de verplichting op om, via het Rijksregister, een aantal gegevens te verstrekken betreffende de personen bedoeld in artikel 1, par. 2, eerste lid, 2E van de wet van 23 maart 1989.

Het betreft *"de onderdanen van de andere Lid-Staten van de Europese Gemeenschap die, behalve de nationaliteit, voldoen aan de andere voorwaarden gesteld in par. 1 en die overeenkomstig par. 3 de wil te kennen gegeven hebben om hun stemrecht in België uit te oefenen"*.

4. Dit artikel somt ook de gegevens op die betreffende deze personen moeten worden verstrekt. Het gaat om :

"1E de naam en de voornamen;

2E de geboortedatum;

3E het geslacht;

4E de nationaliteit;

5E het adres van de hoofdverblijfplaats;

6E de datum waarop het college van burgemeester en schepenen de aanvraag om inschrijving op de kiezerslijst heeft erkend;

7E in voorkomend geval, de gemeente, de kieskring of de diplomatieke of consulaire post van de Lid-Staat van herkomst op de kiezerslijst waarvan de persoon voor het laatst was ingeschreven".

5. Volgens artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de opgesomde informatie meegedeeld aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

6. In de hiernavolgende punten zal de Commissie de bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit achtereenvolgens toetsen aan de voorwaarden gesteld door het artikel 6 van de wet van 8 augustus 1983 en aan de grondbeginselen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna de wet van 8 december 1992).

a. Artikel 6 van de wet van 8 augustus 1983

7. Dit artikel bepaalt dat *"wanneer de openbare overheden of de instellingen van openbaar nut bedoeld bij artikel 5, lid 1, krachtens een wet of een decreet de gemeenten om andere dan de in artikel 3 vermelde informatiegegevens kunnen verzoeken, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bedoeld in artikel 5, tweede lid, de gemeenten verplichten die gegevens te verstrekken door toedoen van het Rijksregister. De aldus verstrekte gegevens worden niet in het Rijksregister bewaard"*.

Het artikel 5, lid 1 van dezelfde wet stelt : *"De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden (...) voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen"*.

8. Uit het samenlezen van artikel 6 en artikel 5, lid 1 blijkt vooreerst dat de verplichting van de gemeenten om, via het Rijksregister, bepaalde gegevens te verstrekken, slechts kan gelden ten aanzien van de openbare overheden aan wie door de Koning toegang werd verleend tot het Rijksregister.

De Commissie stelt vast dat aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken toegang werd verleend tot het Rijksregister bij koninklijk besluit van 29 januari 1991 waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register worden verleend (B.S. 1 maart 1991).

9. Artikel 6 van de wet van 8 augustus 1983 stelt dat de verplichting van de gemeenten om via het Rijksregister andere dan de in artikel 3 vermelde informatiegegevens te verstrekken, steun moet vinden in een wet of een decreet.

Dienaangaande stelt de Commissie vast dat het reeds aangehaalde artikel 3bis, tweede lid, van het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 een voldoende wettelijke grondslag zal bieden.

b. De wet van 8 december 1992

10. Overeenkomstig hoofdstuk VII van de wet van 8 december 1992, behoort het tot de taak van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer om na te gaan of de persoonsgegevens het voorwerp mogen uitmaken van een mededeling aan en een verwerking door de Minister van Binnenlandse Zaken.

11. De eerste vijf types van gegevens opgenomen in artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit, met name :

- 1E de naam en de voornamen;
- 2E de geboortedatum;
- 3E het geslacht;
- 4E de nationaliteit;
- 5E het adres van de hoofdverblijfplaats;

zijn gegevens die overeenkomstig de wet van 8 augustus in het Rijksregister worden bewaard, en waartoe de Minister van Binnenlandse Zaken krachtens artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 januari 1991 toegang heeft voor de uitoefening van zijn wettelijke of reglementaire bevoegdheden.

12. *Wat betreft de overblijvende gegevens, met name :*

" 6E de datum waarop het college van burgemeester en schepenen de aanvraag om inschrijving op de kiezerslijst heeft erkend;

7E in voorkomend geval, de gemeente, de kieskring of de diplomatieke of consulaire post van de Lid-Staat van herkomst op de kiezerslijst waarvan de persoon voor het laatst was ingeschreven",

stelt de Commissie vooreerst vast dat noch in het ontwerp van koninklijk besluit, noch in het Verslag aan de Koning de doelstellingen van de mededeling aan en de verwerking door de Minister van Binnenlandse Zaken worden omschreven.

Deze doelstellingen kunnen evenwel worden afgeleid uit de tekst van artikel 4 van het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 23 maart 1989, ter uitvoering waarvan het ontwerp van koninklijk besluit strekt.

Hierin wordt met name gesteld : *"De Minister van Binnenlandse Zaken of zijn gemachtigde deelt aan elke Lid-Staat van herkomst de lijsten mede die erop betrekking hebben, om deze in staat te stellen na te gaan of de betrokkenen hun actief kiesrecht niet hebben verloren of in die staat niet als kiezer ingeschreven zijn."*

Zoals wordt uiteengezet in de inleiding tot de Memorie van Toelichting stelt de richtlijn nr. 93/109/EG dd. 6 december 1993 *"een mechanisme in voor uitwisseling van informatie tussen de Lid-Staten, enerzijds om in de mate van het mogelijke dubbele stemmingen en dubbele kandidaturen te voorkomen en anderzijds om te vermijden dat communautaire onderdanen, zowel in de hoedanigheid van kiezer als van kandidaat aan de verkiezing deelnemen in de Staat waar zij verblijven, indien zij hun actief en passief kiesrecht verloren hebben in hun Staat van herkomst."*

De mededeling van de betreffende persoonsgegevens aan de Minister van Binnenlandse Zaken wordt ongetwijfeld verantwoord door deze wettelijke doelstelling. Bovendien lijkt het geen twijfel dat deze doelstelling kadert in de uitoefening door de Minister van Binnenlandse Zaken van zijn wettelijke opdrachten.

De Commissie acht het evenwel aangewezen om in het ontwerp van koninklijk besluit de doelstellingen van de verwerking van de persoonsgegevens duidelijk te omschrijven.

13. Volgens artikel 1, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit komt het aan de Minister van Binnenlandse Zaken toe om de technische modaliteiten van de mededeling vast te stellen. De Minister van Binnenlandse Zaken staat er bijgevolg voor in dat bij deze gelegenheid voorwaarden worden geformuleerd die de eerbiediging van de wet van 8 december 1992 waarborgen. In dit opzicht acht de Commissie het nuttig dat de Minister van Binnenlandse Zaken de uitwerking van deze technische modaliteiten meedeelt aan de Commissie.

14. Tenslotte is de Commissie van oordeel dat het past om in de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit toe te voegen :

"Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29".

OM DEZE REDENEN :

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hiervoor gemaakte opmerkingen en van de afkondiging van de wet tot wijziging van de wet van 23 maart 1989, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL.

P. THOMAS.