

ADVIES Nr 07 / 2001 van 28 maart 2001.

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 007

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de Sociale Inspectie van het Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, dd. 14 februari 2001;

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh,

Brengt op 28 maart 2001 volgend advies uit.

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de Sociale Inspectie van het Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken, voor de uitvoering van de taken inzake de preventie, het afraden, het vaststellen en het bestraffen van inbreuken op de bepalingen van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

De toegang tot de informatiegegevens is toegestaan aan de leidende ambtenaar van de Sociale Inspectie en de attachés die verantwoordelijk zijn voor de cel Studies, de cel Onderzoeken en de cel Controles.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. TOEGANG TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd op basis van artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 waarin bepaald wordt :

"De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen, alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zijn nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen."

Het Ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest is een openbare overheid.

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat de Sociale Inspectie, ingesteld bij een beslissing van de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest op 8 april 1993, toezicht uitoefent op de strafrechtelijk gesanctioneerde bepalingen van sociaal recht die het betrokken Gewest opstelt en toepast.

Bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 mei 1994 werd de bevoegdheid inzake de vaststelling van de inbreuken op de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten toegekend aan de ambtenaren van de Sociale Inspectie.

De Sociale Inspectie is belast met het bestrijden van de exploitatie van vreemde arbeidskrachten in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en oefent het toezicht uit op de bepalingen van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Overeenkomstig de wetgeving betreffende de arbeidsinspectie kunnen de ambtenaren van de Sociale Inspectie, o.m., zonder voorafgaande verwittiging binnengaan in alle werkplaatsen of andere plaatsen die onder hun toezicht vallen en de personen die er aanwezig zijn ondervragen en hun identiteit opnemen.

De Commissie is van oordeel dat, rekening houdend met de opdrachten van de Sociale Inspectie, de doeleinden waarvoor de toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd, gerechtvaardigd zijn.

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit toegang verleent tot alle in artikel 3, eerste lid, 1° tot 11°, en tweede lid opgesomde informatiegegevens van de wet van 8 augustus 1983.

Het verslag aan de Koning dat als bijlage bij het ontwerp opgenomen is, preciseert de verschillende redenen voor de toegang tot alle gegevens.

Volgens dat verslag zijn de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 6° van de wet van 8 augustus 1983 noodzakelijk om de gecontroleerde personen te identificeren en om eventuele valse documenten te kunnen achterhalen; in dat verband moet de toegang tot de nationaliteit (4°) het, meer bepaald, mogelijk maken om na te gaan of er vrijstelling van werkvergunning bestaat. Het Verslag rechtvaardigt de toegang tot het beroep (7°), de burgerlijke staat (8°) en de samenstelling van het gezin (9°) door de noodzaak om eventuele vrijstellingen inzake de arbeidskaart te kunnen controleren.

Ook de toegang tot de vermelding van het register (10°) en de administratieve toestand (11°) moeten, volgens het Verslag aan de Koning, de Sociale Inspecteurs toelaten na te gaan of een arbeidskaart is verplicht en de tewerkstelling regelmatig is.

De toegang tot de opeenvolgende wijzigingen van de hiervoor vermelde gegevens gedurende vijf jaar, wordt in het Verslag gerechtvaardigd door de verjaartermijn (namelijk vijf jaar) van strafvorderingen die voortvloeien uit de inbreuken op de bepalingen van de wet van 30 april 1999.

De Commissie heeft geen opmerkingen inzake de rechtvaardiging van de toegang tot al die gegevens.

Volgens artikel 5 van het ontwerpbesluit wordt de lijst van de aangewezen personeelsleden van de Sociale Inspectie die toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister, jaarlijks opgesteld en naar de Commissie gezonden. Net zoals in andere gelijkaardige adviezen merkt de Commissie in dit verband op dat die lijst niet naar de Commissie moet worden gezonden maar beter "ter beschikking van de Commissie wordt gehouden". De Commissie dringt er tevens op aan dat de betrokken lijst op geregelde tijdstippen moet worden bijgewerkt.

2. GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER

In artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 wordt bepaald dat "de Koning de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 (kan) machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald".

Artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit beperkt de machtiging tot gebruik van het identificatienummer voor interne doeleinden tot het vervullen van de in artikel 1, tweede lid, vermelde taken.

Bij extern gebruik mag dit nummer enkel gebruikt worden in de betrekkingen die noodzakelijk zijn voor het vervullen van genoemde taken, enerzijds met de houder van het nummer en anderzijds met de overheden en instellingen die eveneens machtiging hebben.

In het voorliggend dossier is het gebruik van het identificatienummer een logisch gevolg van de machtiging tot toegang.

De door het ontwerp van koninklijk besluit verleende machtiging tot toegang tot de gegevens van het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer lijkt goed gemotiveerd en in overeenstemming met de rechtspraak van de Commissie.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

G. POPLEU
adjunct-adviseur

P. THOMAS.