



## Advies nr. 71/2017 van 13 december 2017

**Betreft:** Voorontwerp van wet tot wijziging van het wetboek van de btw wat de automatisering van de uitvoerbare titel inzake de btw betreft (CO-A-2017-074)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Financiën, de heer Johan Van Overtveldt, ontvangen op 27/10/2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 13/11/2017 en 21/11/2017;

Gelet op het verslag van de Heer Joël Livyns;

Brengt op 13 december 2017 het volgend advies uit:

### **Voorafgaande algemene opmerking**

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (hierna AVG) en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.

De verordening, meestal AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

## **I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Minister van Financiën vraagt het advies van de Commissie over het voorontwerp van wet tot wijziging van het wetboek van de btw voor wat de automatisering van de uitvoerbare titel inzake de btw betreft.
2. Dit voorontwerp van wet automatiseert in toenemende mate de invorderingsprocedure voor de btw omdat het de verplichting voor de ontvanger afschaft om een individuele uitvoerbare titel op te maken. Het opmaken van dit administratieve dwangbevel wordt vervangen door de vermelding van de fiscale schuld in een geautomatiseerd innings- en invorderingsregister met een voorafgaande informatieplicht ten aanzien van de belastingschuldige van de te betalen btw aan de fiscus. Het is het register dat uitvoerbaar wordt gesteld door de bevoegde ambtenaar en niet langer meer elk individueel dwangbevel.
3. De Commissie beperkt haar commentaar tot de bepalingen die een impact hebben op de bescherming van de persoonsgegevensverwerkingen, namelijk de bepalingen die het innings- en invorderingsregister oprichten.

## **II. ONDERZOEK**

4. Artikel 9 van het voorontwerp vervangt het huidige artikel 85 van het Wetboek btw met de oprichting van een geautomatiseerd innings- en invorderingsregister (volgens de memorie van toelichting een authentieke akte), algemene uitvoerbare titel dat in de plaats komt van de individuele administratieve dwangbevelen die worden uitgevaardigd door de ambtenaar belast met de invordering en geïnviseerd en uitvoerbaar verklaard door de adviseur-generaal van de administratie belast met de btw of door een door hem aangewezen ambtenaar.
5. Artikel 85 §1 in ontwerp bepaalt dat bij gebrek aan betaling van de btw, intresten, fiscale geldboeten en toebehoren, de fiscale schuld het voorwerp zal uitmaken van een vermelding in het innings- en invorderingsregister. Hiertoe moet de verantwoording van de belastingschuld uiterlijk een maand voor de opname ervan in het innings- en invorderingsregister ter kennis van de belastingschuldige worden gebracht, behalve indien de rechten van de Schatkist in het gedrang komen. In dat geval moet de informatie plaatsvinden ten laatste op het ogenblik dat de belastingschuld in het register wordt opgenomen.

6. Na lezing van het voorontwerp van wet en de memorie van toelichting en gelet op de bijkomende informatie ontvangen van de gedelegeerde ambtenaar, blijkt dat het doeleinde van dit register erin bestaat om de inning en de invordering van de uitvoerbare, onbetaalde btw-schulden te kunnen beheren (ook de intresten, geldboeten en toebehoren). De Commissie merkt op dat dit doeleinde niet wordt omschreven in het wetsontwerp. Het is aangewezen om dit te verhelpen door het eerste lid van §1 van artikel 85 in ontwerp te vervolledigen.
7. Artikel 85, §1, 2<sup>de</sup> lid in ontwerp bepaalt dat het register het voorwerp kan uitmaken van "verbetering in het geval van een latere wijziging" om welke reden dan ook. Om ten aanzien van de betrokken belastingschuldigen transparantie te verzekeren over de aangebrachte wijzigingen, is het aan te raden om een informatieplicht in te voeren over die wijzigingen en de reden ervan, ten laste van de fiscus, zoals dat krachtens artikel 85, §3 in ontwerp het geval is voor de informatie over de inschrijving in het register.
8. De Commissie stelt eveneens vast dat het voorontwerp van wet niet het type persoonsgegevens omschrijft die in het innings- en invorderingsregister worden opgenomen. Ook hier is het aangewezen het voorontwerp van wet in die zin te amenderen. De persoonsgegevens moeten worden beperkt tot wat noodzakelijk is om het nagestreefde doeleinde te bereiken; te weten a priori de identificatiegegevens van de belastingschuldige (identificatienummer van het Rijksregister - KBO-nummer, naam, voornaam geboortedatum, naam van de onderneming, adres), de verschuldigde bedragen (btw-schuld met inbegrip van de intresten, geldboeten en toebehoren) en de motivering in rechte en in feite (bericht van innen en invordering).
9. Het artikel 85 §2 in ontwerp bepaalt dat de innings- en invorderingsregisters worden opgemaakt en uitvoerbaar verklaard door de leidinggevende ambtenaar van de administratie belast met de vestiging van de belasting. Gelet op de belangrijke consequenties die zijn toegekend aan het uitvoerbare karakter, merkt de Commissie op dat de verantwoordelijke voor de verwerking van deze registers technische maatregelen moet invoeren zodat iedere inschrijving in het register geauthenticeerd wordt door de verantwoordelijke persoon, en ook de inschrijvingsdatum aangezien het vanaf die datum is dat de verjaringstermijn begint te lopen.

10. De Commissie meent overigens dat het aangewezen is om aan de betrokken belastingsschuldigen een elektronisch recht op toegang toe te kennen tot het opgerichte register (zoals bij "MyMinfin") opdat zij rechtstreeks toegang kunnen hebben tot de informatie die betrekking heeft op hun fiscale schuld alsook de motivering ervan. Het is aangewezen dat het voorontwerp van wet in die zin geamendeerd wordt. Omdat het innings- en invorderingsregister algemeen is en informatie bevat over meerdere belastingplichtigen, moet bijzondere aandacht worden besteed aan het beheer van de gebruikers en de toegangsrechten zodat de belastingplichtige slechts toegang heeft tot de informatie die betrekking heeft op hun belastingsschuld.
11. De Commissie stelt vast dat de verantwoordelijke voor de verwerking van het innings- en invorderingsregister in het wetsontwerp niet wordt aangeduid. Dit zou wel moeten gebeuren.
12. Tot slot herinnert de Commissie eraan dat de gepaste technische en organisatorische maatregelen moeten worden genomen om de bescherming van de verwerkte persoonsgegevens te garanderen en meer in het bijzonder tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging, tegen toevallig verlies, evenals tegen de wijziging van of de toegang tot, en iedere andere niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens. Deze maatregelen dienen gedocumenteerd te worden. Hiervoor wordt verwezen naar de Referentiemaatregelen inzake de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens.

#### **OM DEZE REDENEN,**

brenkt **de Commissie** een gunstig advies uit over het voorontwerp van wet mits rekening wordt gehouden met haar opmerkingen, namelijk:

- a. dat in het voorontwerp van wet uitdrukkelijk het doeleinde wordt vastgesteld waarvoor het innings- en invorderingsregister wordt opgericht en de daarin opgenomen categorieën gegevens nader worden omschreven (consideransen 6 en 8);
- b. Invoering van technische maatregelen zodat iedere inschrijving in het register geauthenticeerd wordt door de verantwoordelijke persoon met inbegrip van de inschrijvingsdatum (cons. 9);

- c. dat voor de betrokkenen een elektronisch recht op toegang tot dit register wordt ingevoerd (cons. 10);
- d. dat een verantwoordelijke voor de verwerking wordt aangeduid (cons. 11).

De Wnd. Administrateur

De Voorzitter

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere