



Advies nr 74/2017 van 13 december 2017

Betreft: Adviesaanvraag betreffende een voorontwerp van wet betreffende de verplichte verzekering van de burgerlijke beroepsaansprakelijkheid van architecten, landmeters-experten, veiligheids- en gezondheidscoördinatoren en andere dienstverleners in de bouwsector van werken in onroerende staat en tot wijziging van diverse wetsbepalingen betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid in de bouwsector (CO-A-2017-069)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van dhr. Denis Ducarme, Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, ontvangen op 25/10/2017;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere;

Brengt op 13/12/2017 het volgend advies uit:

I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].
2. De verordening, meestal AVG (algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De richtlijn moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

II. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie) ontving op 25/10/2017 een adviesaanvraag van de heer Denis Ducarme,

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, betreffende een voorontwerp van wet betreffende de verplichte verzekering van de burgerlijke beroepsaansprakelijkheid van architecten, landmeters-experten, veiligheids- en gezondheidscoördinatoren en andere dienstverleners in de bouwsector van werken in onroerende staat en tot wijziging van diverse wetsbepalingen betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid in de bouwsector.

6. In het algemeen strekt het voorontwerp ertoe de verplichte verzekering van de burgerlijke beroepsaansprakelijkheid die momenteel bestaat voor architecten te veralgemenen teneinde gelijkheid te creëren tussen alle betrokkenen bij het bouwen. Het voorontwerp strekt er immers toe de burgerlijke beroepsaansprakelijkheid van architecten, landmeters-experten, veiligheids- en gezondheidscoördinatoren en andere dienstverleners in de bouwsector verplicht te stellen.
7. Wij behandelen hierna enkel de artikelen die volgens de Commissie verband houden met de Privacywet.

III. ONDERZOEK TEN GRONDE

8. Krachtens het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel van de wet verwerking persoonsgegevens (artikel 4 WVP; artikel 5 AVG), mag de verantwoordelijke voor de verwerking enkel gegevens verzamelen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mag hij die verzamelde gegevens uitsluitend verwerken op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden. Bovendien mogen uitsluitend toereikende, ter zake dienende en niet overmatige gegevens worden verzameld voor het of de nagestreefde doeleinde(n). De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingwijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet immers proportioneel zijn ten opzichte van het nut en de noodzakelijkheid van die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking.
9. Het voorontwerp creëert een register van de verplichte verzekeringsovereenkomsten van de tienjarige burgerlijke aansprakelijkheid teneinde te controleren of een verzekeringsovereenkomst werd onderschreven door de personen die hiertoe wettelijk zijn verplicht.

10. Het voorontwerp duidt de de Beroepsvereniging van de Verzekeringsondernemingen, Assuralia aan als verwerkingsverantwoordelijke.
11. De Commissie neemt hiervan akte.
12. Artikel 30 van het voorontwerp voert de verplichting in voor de verzekeringsondernemingen om het register aan te vullen.
13. Zo verduidelijkt de artikelsgewijze bespreking dat bij sluiting met een architect, een aannemer of een andere dienstverlener in de bouwsector van een verzekeringscontract dat hun tienjarige burgerlijke aansprakelijkheid dekt de verzekeringsondernemingen de informatie bepaald door de Koning moeten overmaken aan het register om de gegevensbank aan te vullen.
14. Het tweede lid van dit artikel somt de gegevens op die maximaal door de verzekeringsonderneming aan het register worden overgemaakt.
15. Een aantal gegevens betreffen het contract als dusdanig. Het attest zal dus kunnen vermelden of het verzekeringscontract een globale of individuele polis betreft en zal de verzekerde bedragen en activiteiten kunnen vermelden.
16. Praktische informatie met betrekking tot de verzekeringsonderneming wordt eveneens meegedeeld zoals het polisnummer, de naam van de verzekeringsonderneming of de contactpersoon.
17. Tot slot kunnen gegevens betreffende de verzekerde, natuurlijke of rechtspersoon, worden doorgegeven, onder meer de naam en voornaam van de verzekerde en zijn adres.
18. Gelet op de doeleinden en de uitleg die dienaangaande wordt verstrekt in de artikelsgewijze bespreking heeft de Commissie geen bijzondere opmerkingen.
19. Artikel 29, in fine, van het voorontwerp van wet bepaalt dat de Koning de modaliteiten bepaalt voor overmaking, registratie en bewaring van de informatie.
20. De Commissie wenst voorafgaand aan de goedkeuring van het koninklijk uitvoeringsbesluit geraadpleegd te worden.

21. Artikel 31 van het voorontwerp van wet machtigt de toegang tot het register:
- 1° aan de architecten in het kader van de taak die hun is toevertrouwd door artikel 12, § 1, eerste lid, 2°;
 - 2° aan de notarissen in het kader van de taak die hun is toevertrouwd door artikel 12, § 1, derde lid;
 - 3° aan de kredietgevers in het kader van de taak die hun is toevertrouwd door artikel 12, § 1, vierde lid;
 - 4° aan de door de Koning aangestelde ambtenaren in het kader van hun opdrachten van opsporing, vaststelling en beteugeling van de inbreuken begaan door de aannemer en de andere dienstverlener in de bouwsector bedoeld in artikel 14;
 - 5° aan de door de minister bevoegd voor Economie aangestelde ambtenaren in het kader van het opdrachten van opsporing, vaststelling en beteugeling van de inbreuken begaan door de architect bedoeld in de artikelen 15 tot 19 van de wet;
 - 6° aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.
22. De Commissie preciseert dat moet worden voorzien in een toegangs- en gebruikersbeheer voor het register (identificatie, authenticatie en machtiging van de gebruiker).
23. De Commissie herinnert er overigens aan dat de Privacywet aan de betrokkenen een recht op informatie biedt, een recht op toegang, op verbetering en op verzet alsook het recht om niet onderworpen te worden aan een geautomatiseerde beslissing (art. 9 tot 12 WVP en art. 12 tot 23 AVG).
24. Deze rechten moeten geëerbiedigd worden en uitgeoefend met naleving van de procedures voorzien in artikelen 9 tot 12 van de Privacywet en 28 tot 35 van het KB van 13 februari 2001.
25. Wat het principe betreft van de beveiliging van verwerkingen van persoonsgegevens zoals voorzien in artikel 16 van de Privacywet, verplicht dit artikel de verantwoordelijke voor de verwerking om alle noodzakelijke technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te beveiligen tegen afwijkende doeleinden. Het toereikend karakter van deze beveiligingsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de kosten en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

26. De Commissie benadrukt het belang van een gepast informatiebeveiligingsbeleid. Zij verwijst hierbij naar haar "*Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*"¹. De Commissie vestigt tevens de aandacht op haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken².

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een **gunstig advies uit** over het voorontwerp van wet betreffende de verplichte verzekering van de burgerlijke beroepsaansprakelijkheid van architecten, landmeters-experten, veiligheids- en gezondheidscoördinatoren en andere dienstverleners in de bouwsector van werken in onroerende staat en tot wijziging van diverse wetsbepalingen betreffende de burgerlijke aansprakelijkheid in de bouwsector, op voorwaarde dat volgende opmerking wordt ingevoegd:

- voorzien in een toegangs- en gebruikersbeheer voor het register (identificatie, authenticatie en machtiging van de gebruiker).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

¹ Beschikbaar op dit adres:
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf

² Beschikbaar op dit adres:
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf