



Advies 79/2018 van 5 september 2018

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse wetgevingen met betrekking tot de pachtovereenkomst. Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Wetboek der Successierechten en het Wetboek der Registratie, Hypothecaire- en Griffierechten ter ondersteuning van de hervorming van de pachtovereenkomst (CO-A-2018-062)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet *van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26;

Gelet op de adviesaanvraag van de heer René Collin ontvangen op 12 juli 2018;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere;

Brengt op 5 september 2018 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Minister van Landbouw, Natuur, Bossen, Landelijke Aangelegenheden, Toerisme en Erfgoed en Afgevaardigde voor de Grote Regio, de heer René Collin (hierna de aanvrager) verzoekt het advies van de Autoriteit betreffende een voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse wetgevingen met betrekking tot de pachtovereenkomst ("Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomst") en een voorontwerp van decreet tot wijziging van het Wetboek der Successierechten en het Wetboek der Registratie, Hypothecaire- en Griffierechten ter ondersteuning van de hervorming van de pachtovereenkomst ("Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Wetboek der Successierechten en het Wetboek der Registratie, Hypothecaire- en Griffierechten").
2. Deze voorontwerpen hebben als doel de langetermijn-pachtovereenkomsten of loopbaanpachten te bevorderen via verminderde successie- en schenkingsrechten ten gunste van de eigenaren die hun goed verhuren onder deze pachtvorm. De particulier die van deze vermindering wil genieten moet zijn grondtoestand melden aan het Grondwaarnemingscentrum overeenkomstig de bepalingen in het Waals Landbouwwetboek (artikel D. 357). Met deze informatie kan een gewestelijke gegevensbank over de landbouwgrondtoestand worden samengesteld en het zal het Gewest in staat stellen om de voorgestelde fiscale maatregel te monitoren en de berekening van de verschuldigde rechten bij een schenking of erfopvolging van de betrokken gronden vergemakkelijken op het moment dat het Gewest het beheer van deze belasting op zich zal nemen. De wetswijziging van de pachtwet voegt de wettelijke samenwonende toe aan de familiekring van de partijen en dit om de stabiliteit van het pachtstelsel in een context van wettelijke samenwoning te bevorderen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

2.1. Toepasbaarheid van de AVG en de verwerkingsverantwoordelijke

3. De voorontwerpen van decreet impliceren een verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 4.1. van de Algemene Verordening Gegevensbescherming 2016/679 van 27 april 2016 ("AVG"). Het Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomsten bepaalt

immers dat deze pachten voortaan schriftelijk moeten worden afgesloten, en de identiteit van de contractanten moet bevatten, namelijk voor wat de natuurlijke personen betreffen hun "*naam, voornaam, verblijfplaats, geboortedatum en -plaats, burgerlijke staat, en indien gekend, het nummer van de producent en het ondernemingsnummer* » (artikel 4 van het Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomst). Overigens voegt dit voorontwerp van decreet in het Waals Landbouwwetboek ook de verplichting toe (artikel D. 54) voor de partijen om informatie over de gepachte gronden aan het Waalse Grondwaarnemingscentrum mee te delen (artikel 39 van het Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomst en commentaar bij de artikelen). Dit waarnemingscentrum dat belast is met het geven van een verslag over de landbouwgrondtransacties in Wallonië, ziet zijn taak uitgebreid tot de pachtovereenkomsten. Zoals uiteengezet in de Memorie van Toelichting is de herkomst van die gegevens divers: deze gegevens kunnen « *opgenomen zijn in een onderhandse akte, wat de meest voorkomende zou moeten zijn, in een plaatsvervangende akte, bijvoorbeeld, een vonnis of in een authentieke akte* ». Wanneer het in dit laatste geval gaat over een notariële akte, is het de notaris die - in naam van de partijen - moet instaan voor de mededeling van de gegevens en niet de meest gereede partij « *zonder dat deze verplichting ten laste van de notaris de partijen ontlast van de verplichting die in de eerste plaats op hen rust* ».

4. Er is bepaald dat de Waalse Regering een lijst vaststelt met gegevens die moeten worden verstrekt alsook de modaliteiten voor de kennisgeving van de gegevens met betrekking tot de pachtovereenkomsten aan het Waals Grondwaarnemingscentrum, ongeacht of deze werden afgesloten in een authentieke of onderhandse akte, alsook de mogelijke straffen bij een niet-kennisgeving (artikelen 40 en 42 van het Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomst en commentaar bij de artikelen).
5. Ieder door de overheid genomen wettelijk voorschrift waarin de verwerking van persoonsgegevens wordt gereguleerd, moet de verantwoordelijke voor de verwerking, die door de wettekst wordt beoogd, uitdrukkelijk vaststellen. De verwerkingsverantwoordelijke moet duidelijk geïdentificeerd zijn aangezien hij de verschillende verplichtingen die de AVG oplegt moet eerbiedigen (zo wordt bijvoorbeeld de FOD financiën duidelijk aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke van de gegevens betreffende de gedematerialiseerde registratie van onderhandse pachtovereenkomsten, zie het advies van de Autoriteit nr. 38/2010 van 20 juli 2016).

2.2. Rechtmatigheid en doeleinde van de verwerking

6. De bedoelde persoonsgegevensverwerkingen mogen uitsluitend worden verricht voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (artikel 5.1.b AVG) en in een van de gevallen vermeld onder artikel 6 van de AVG.

7. In onderhavig geval moet de wetgever kunnen aantonen dat de verwerking van gegevens met betrekking tot de pachtovereenkomsten verricht door de bevoegde Waalse administratie - in casu het Waals Grondwaarnemingscentrum - noodzakelijk is voor de uitvoering van een opdracht van algemeen belang waarmee de verwerkingsverantwoordelijke werd belast - dit moet duidelijk in het Voorontwerp of in het toekomstig daarmee verband houdend besluit worden omschreven. Zo moet de verplichte kennisgeving van de pachtovereenkomsten, het Grondwaarnemingscentrum in staat stellen *om de* daarmee verbonden fiscale maatregelen te "monitoren" (Memorie van toelichting bij het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Wetboek der Successierechten en het Wetboek der Registratie, Hypothecaire- en Griffierechten"). Het Grondwaarnemingscentrum moet die informatie over de pachtovereenkomsten ook integreren in zijn wetenschappelijke werkzaamheden, meer precies, « *voor het leveren van een verslag over de Waalse landbouwgrondtransacties* » (vrije vertaling, Nederlandse versie van het voorontwerp van decreet niet beschikbaar) (commentaar bij de artikelen 39 en/of 40 van het Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomsten).

Omdat deze twee doeleinden de enige doeleinden zijn die het Grondwaarnemingscentrum nastreeft, meent de Autoriteit dat de doeleinden voor de verwerking van gegevens betreffende de pachtovereenkomsten door dit Grondwaarnemingscentrum voldoende bepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn, tenzij er desgevallend andere doeleinden worden toegevoegd in een nog te nemen uitvoeringsbesluit dat de nadere regels moet bepalen voor het verzamelen van die informatie door dit Grondwaarnemingscentrum.

2.3. Proportionaliteit

8. Artikel 5.1, c van de AVG bepaalt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen en waarvoor zij verder worden verwerkt. De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingswijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet voor de

verwerkingsverantwoordelijke immers proportioneel zijn ten opzichte van de doeleinden van die verwerking.

9. Aangaande de verwerking van gegevens betreffende de pachtovereenkomsten, verricht door de bevoegde Waalse administratie - in dit geval het Waals Grondwaarnemingscentrum - begrijpt de Autoriteit dat een uitvoeringsbesluit de modaliteiten moet regelen voor het inzamelen en het verwerken van die informatie door het Grondwaarnemingscentrum, alsook de betrokken gegevens en doeleinden van de verwerking. In dit stadium is het dus niet mogelijk een uitspraak te doen over de proportionaliteit van een dergelijke verwerking. Dit besluit moet voor advies aan de Autoriteit worden voorgelegd.

OM DEZE REDENEN,

Mits rekening wordt gehouden met de volgende aanbeveling:

- de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking verricht door het Grondwaarnemingscentrum zou moet worden aangewezen in het Voorontwerp van decreet over de pachtovereenkomsten of in het later besluit betreffende het Waals Grondwaarnemingscentrum (considerans 5);

verleent de Autoriteit een gunstig advies over de beide voorontwerpen van decreet die voor advies werden voorgelegd.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere