



Advies nr. 81/2019 van 3 april 2019

Betreft: Ontwerpdecreet van het Waalse Gewest tot wijziging van het decreet van 27 juni 1996 betreffende de afvalstoffen met betrekking tot de uitgebreide verantwoordelijkheid voor de producenten, de rapporterings- en participatieplicht, en diverse decreten ter zake (CO-A-2019-091)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van dhr. Carlo Di Antonio, Minister van Milieu, Ecologische transitie, Ruimtelijke ordening, Openbare Werken, Mobiliteit en Vervoer, Dierenwelzijn en Bedrijfsterreinen, ontvangen op 1 maart 2019;

Gelet op het verslag van Willem Debeuckelaere;

Brengt op 3 april 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Waalse Minister van Milieu legt voor advies een ontwerpdecreet voor van het Waalse Gewest tot wijziging van het decreet van 27 juni 1996 betreffende de afvalstoffen met betrekking tot de uitgebreide verantwoordelijkheid voor de producenten, de rapporterings- en participatieplicht, en diverse decreten ter zake (hierna het ontwerpdecreet). Dit ontwerpdecreet beoogt de omzetting van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018. Het ontwerpdecreet voert meer bepaald een reeks maatregelen in om ervoor te zorgen dat de producenten van producten de financiële of organisatorische verantwoordelijkheid voor het afvalbeheer op zich nemen, met inbegrip van de gescheiden inzameling, sortering en verwerking (artikel 2 47° van het ontwerpdecreet).
2. De aanvrager vraagt specifiek het advies van de Autoriteit over de artikelen « 22/14, § 4, 22/11 § 6, 22/6 § 3» van het ontwerpdecreet. De Autoriteit begrijpt dat de aanvrager dus niet verwijst naar de artikelen van het ontwerpbesluit zelf, maar naar de bij het ontwerpbesluit gewijzigde artikelen. Zoals de aanvrager in zijn adviesaanvraag heeft aangegeven (vrije vertaling) "hebben de betrokken bepalingen betrekking op de rapporteringsplicht van ondernemingen, in toepassing van het Europees recht ».

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Artikel 22/6, § 3 heeft betrekking op inzamelings- en verwerkingsbedrijven, detailhandelaren, distributeurs en alle andere partijen die betrokken zijn bij goederen en afvalstoffen waarvoor een terugnameplicht geldt en die (vrije vertaling) « *verplicht zijn op verzoek en ten minste eenmaal per jaar verslag uit te brengen over de gegevens betreffende deze stromen waarover zij beschikken* ». Er is in voorzien dat de nadere regels voor de rapportering, vertrouwelijkheid van de commercieel gevoelige gegevens zullen waarborgen.
4. De Autoriteit gaat ervan uit dat de betrokken gegevens betrekking hebben op rechtspersonen, namelijk exploitanten van inzamelings- en verwerkingsbedrijven, detailhandelaren en distributeurs, zodat er geen sprake is van verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 4.1 van de AVG, behalve in het hypothetische geval dat de producent van het afval

bestaat uit een eenpersoonsvennootschap met de naam van haar enige aandeelhouder¹. In voorkomend geval is een dergelijke verwerking niet disproportioneel².

5. Artikel 22/14, § 4 betreft de goedkeuring of afwijzing door de bevoegde administratie van het "afvalpreventie- en afvalbeheersplan" dat door de producenten ("individueel" volgens artikel 22/14, § 1) is opgesteld. De beslissing over de goedkeuring van een afvalpreventie- en afvalbeheersplan, met inbegrip van de betrokken producenten, wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op het Waalse milieuportaal.
6. De Autoriteit begrijpt dat het hier opnieuw gaat om gegevens met betrekking tot rechtspersonen, d.w.z. de betrokken producenten, zodat er geen verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 4.1 van de AVG plaatsvindt, behalve in het hypothetische geval dat de afvalproducent bestaat uit een eenpersoonsvennootschap met de naam van haar enige aandeelhouder. Nogmaals, de Autoriteit is van mening dat een dergelijke verwerking niet disproportioneel is.
7. Artikel 22/21, § 6 betreft het verlenen van een vergunning aan de rechtspersonen bedoeld in artikel 22/20, d.w.z. vzw's die als enig statutair doel hebben de verplichting tot terugname van afvalstoffen geheel of gedeeltelijk over te nemen voor hun contractanten. Artikel 22/21, § 6 voorziet in de publicatie op het Waalse milieuportaal van alle erkende eco-organisaties en zal deze informatie bevatten (vrije vertaling):

« 1° naam en contactgegevens met inbegrip van het adres van de vestigingsplaats of het contactpunt ;

2° de lijst van de leden en de lijst van aangesloten producenten, of het adres van de website waarop deze informatie is overgenomen;

3° de duur van de licentie

[...] ».

¹ Zie HVJEG, C-92/09 en C-93/09, 9 november 2010, « *rechtspersonen ter zake kunnen van een dergelijke vermelding evenwel slechts beroep doen op de door de artikelen 7 en 8 van het Handvest geboden bescherming voor zover uit de officiële naam van de rechtspersoon de identiteit van een of meer natuurlijke personen blijkt* ».

² Zie HVJEG, C-92/09 en C-93/09, 9 november 2010, « [...] *in het geval van rechtspersonen die steun ontvangen uit het FEAGA en Feader, en voor zover zij de rechten genieten die zijn erkend in de artikelen 7 en 8 van het Handvest (zie paragraaf 53 van dit arrest), moet ervan worden uitgegaan dat de verplichting tot bekendmaking die voortvloeit uit de bepalingen van de regelgeving van de Unie waarvan de geldigheid in het geding is, niet verder gaat dan de grenzen die worden opgelegd door de eerbiediging van het proportionaliteitsbeginsel. Bovendien zou de verplichting voor de bevoegde nationale autoriteiten om vóór de bekendmaking van de betrokken gegevens voor elke rechtspersoon die steun uit het FEAG of Feader ontvangt, na te gaan of de naam van die rechtspersoon de natuurlijke personen identificeert, voor die autoriteiten een buitensporige administratieve last betekenen (zie in dit verband Hof Eur H. arrest K.U.c Finland van 2 maart 2009, verzoek nr. 2872/02, nog niet gepubliceerd, §48) »*

8. De Autoriteit merkt op dat mogelijks persoonsgegevens worden verwerkt op grond van artikel 22/21, lid 6, d.w.z. de publicatie van het contactpunt van de rechtspersonen, dat een natuurlijke persoon kan zijn. De Autoriteit benadrukt dat het aan de betrokken producenten is om een niet-nominatief contactpunt te vermelden, d.w.z. de contactgegevens van de dienst die als contactpunt optreedt. De vermelding op de Waalse portaalsite van de contactgegevens van een "*natuurlijke persoon*" die het contactpunt is van de betrokken rechtspersonen, kan immers een belangrijke impact hebben op de privacy van de betrokken personen. De Autoriteit beveelt daarom aan dat artikel 22/21, § 6 van het ontwerpdecreet bepaalt dat de volgende informatie op de Waalse portaalsite moet worden gepubliceerd
- « 1° naam en contactgegevens met inbegrip van het adres van de vestigingsplaats of de dienst die fungeert als contactpunt ».

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit verlangt van de aanvrager dat hij in zijn ontwerpdecreet tot wijziging van het decreet van 27 juni 1996 betreffende afvalstoffen met betrekking tot de uitgebreide verantwoordelijkheid van de producenten, de rapporterings- en de participatieplicht, en diverse decreten ter zake, met de volgende opmerking rekening houdt:

- Paragrafen 7 en 8: in artikel 22/21 van het ontwerpdecreet verduidelijken dat op de Waalse portaalsite de naam en de contactgegevens zullen gepubliceerd worden van de dienst die fungeert als contactpunt (en niet de naam en contactgegevens van een natuurlijke contactpersoon).

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur,

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur van het Kenniscentrum