



Advies 83/2018 van 5 september 2018

Betreft: Voorontwerp van *decreet betreffende de milieudelinquentie* (CO-A-2018-052)

De Gegevensbeschermingsautoriteit;

Gelet op de wet *van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Carlo Di Antonio, Minister van milieu, Ecologische transitie, Ruimtelijke ordening, Openbare Werken, Mobiliteit en Vervoer, Dierenwelzijn en Bedrijfsterreinen van de Waalse Regering ontvangen op 20 juni 2018;

Gelet op de bijkomende informatie, door de aanvrager verstrekt op 13 augustus 2018;

Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon;

Brengt op 5 september 2018 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De bepalingen van het voorontwerp van *decreet betreffende de milieudelinquentie* (hierna "het voorontwerp van decreet") strekken ertoe de strijd tegen asociaal gedrag en milieudelinquentie te versterken. Volgens de aanvrager is het de bedoeling om, op basis van de terreinervaringen, deel VIII van het Milieuwetboek betreffende het repressief stelsel inzake milieuaangelegenheden te verbeteren. Onderhavig advies zal zich beperken tot het onderzoek van Titel I (art. D.138 tot D.145) die voorziet in de oprichting van een centraal bestand houdende alle relevante informatie met betrekking tot strafbare feiten (hierna "het centraal bestand").

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

A. Rol

2. Het voorontwerp van decreet bepaalt niet de entiteit die is aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke voor het centraal bestand in de zin van artikel 4.1.7 van de AVG, doch de aanvrager vermeldt dat de verwerkingsverantwoordelijke voor het centraal bestand de direction générale opérationnel Agriculture, Ressources naturelles et Environnement (DGO3) van de Waalse overheidsdienst is
3. De Autoriteit neemt hiervan akte.

B. Finaliteits- en rechtmatigheidsbeginsel

4. De oprichting van een centraal bestand vloeit voort uit de vaststelling dat ambtenaren die in de huidige constellatie optreden op verschillende niveaus, niet voldoende zijn geïnformeerd over acties die gevoerd worden door hun collega's en dat dit (vrije vertaling) " *in sommige gevallen recidivisten toelaat door de mazen van het net te glippen*". De doelstelling van dit bestand (vrije vertaling) " *uitsluitend toegankelijk voor personen die gemachtigd zijn in het raam van opdrachten inzake repressie*" bestaat erin " *de kennis te delen teneinde een betere coördinatie van de verschillende ambtenaren te verzekeren*".
5. De Autoriteit beschouwt dit doeleinde als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd in het licht van artikel 5.1.b) AVG.

C. Proportionaliteitsbeginsel

6. Artikel 144 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat het centraal bestand de volgende gegevens bevat: (vrije vertaling)
 - processen-verbaal en waarschuwingen;
 - beslissing van het Openbaar ministerie bedoeld in artikel D.166, tweede lid van het voorontwerp van decreet;
 - de administratieve sancties en de door de sanctionerende ambtenaren bepaalde herstelmaatregelen;
 - de vonnissen en arresten van de hoven en rechtbanken;
 - de voorstellen tot schikking gedaan aan de overtreeders die werden aanvaard;
 - de dwingende maatregelen die werden genomen tegen de overtreeders;
 - het herstellen in de oorspronkelijke toestand, gevraagd hetzij door de hoven en rechtbanken, hetzij door een sanctionerende ambtenaar;
 - de situaties in overtreding die werden geregulariseerd ingevolge een waarschuwing of een uitgesproken dwingende maatregel;
 - de uitvoering van de beslissingen uitgevaardigd door hetzij de hoven en rechtbanken, hetzij door een sanctionerende ambtenaar;

7. Artikel 144 van het voorontwerp van decreet verduidelijkt (vrije vertaling) "*de Regering bepaalt de nadere regels voor de oprichting van het centraal bestand*", en bijgevolg zal de Autoriteit zich in het uitvoeringsbesluit uitspreken over de proportionaliteit van de verwerking. De Autoriteit herhaalt dat de gegevens die worden opgeslagen in het centraal bestand gegevens zijn betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten in de zin van artikel 10 van de AVG en dus moeten worden behandeld rekening houdend met het bijkomend risico dat veroorzaakt wordt door hun verwerking (consideransen 75 en 76 AVG).

8. Gelet op de verwerking van bijzondere categorieën gegevens zal de verwerkingsverantwoordelijke overeenkomstig artikel 35.3 (b) van de AVG een gegevensbeschermingseffectbeoordeling betreffende de bescherming van de privacy moeten uitvoeren en zijn functionaris voor gegevensbescherming moeten raadplegen over de nadere regels voor de invoering en het in overeenstemming brengen van het centraal bestand met de reglementering inzake privacy krachtens artikel 39 van de AVG.

9. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 & 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De toekomstige Kaderwet inzake dataprotectie¹ geeft aan welke bijkomende veiligheidsmaatregelen zullen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de Autoriteit;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen

D. Toegang tot de persoonsgegevens

10. Artikel 144 van het voorontwerp van decreet verduidelijkt (vrije vertaling) " *De gegevens van het centraal bestand zijn niet toegankelijk en kunnen uitsluitend gebruikt worden door de bevoegde ambtenaren die de hoedanigheid bezitten van ambtenaar van de gerechtelijke politie, door de burgemeesters, door de ambtenaren van de gerechtelijke politie, door de sanctionerende ambtenaren alsook door de procureurs des Konings en de rechters en griffiers bij de politierechtbanken en jeugdrechtbanken* ", en in zijn paragraaf 3 dat " *de personen die mededeling krijgen van de persoonsgegevens in het raam van de bepalingen van onderhavig hoofdstuk, de maatregelen nemen die toelaten het vertrouwelijke karakter van deze gegevens te waarborgen alsook het uitsluitend gebruik ervan voor de doeleinden voorzien of krachtens onderhavig deel van het wetboek of voor de uitvoering van hun wettelijke opdrachten* ».

E. Bewaartermijn

11. Artikel 144, § 2, van het voorontwerp van decreet bepaalt dat : (vrije vertaling) " *de vermelding van de strafbare feiten alsook de hiermee verband houdende punten worden automatisch gewist na tien jaar, te rekenen vanaf de klassering zonder gevolg of de uitvoering van de beslissingen uitgevaardigd hetzij door de rechtbanken, hetzij door een sanctionerende ambtenaar*".
12. De Autoriteit neemt hiervan akte.

¹ Zie artikelen 9 & 10,§2, van het wetsontwerp betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, aangenomen in plenaire vergadering van de Kamer van 19 juli 2018 (<http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3126/54K3126008.pdf>). Krachtens artikel 281 van dit wetsontwerp, zullen deze artikelen in werking treden op de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

F. Transparantie

13. Artikel 144, § 4, van het voorontwerp van decreet bepaalt dat een overtreder zonder verwijl wordt ingelicht wanneer hij een eerste maal in het bestand wordt geregistreerd. De informatieverstrekking vermeldt:
- de gegevens van een contactpersoon;
 - de wettelijke of reglementaire basis voor het verzamelen van de gegevens;
 - het doeleinde waarvoor de ingezamelde gegevens worden gebruikt;
 - de persoonsgegevens betreffende de overtreder;
 - het adres van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bedoeld onder lid 5;
 - het bestaan van het recht op toegang tot de gegevens, het recht op rectificatie van die gegevens en de nadere regels om die rechten te doen gelden.
14. Artikel 144 § 5 van het voorontwerp van decreet zal moeten worden geactualiseerd, gelet op de nieuwe benaming van de Commissie die Gegevensbeschermingsautoriteit is geworden en ingevolge de goedkeuring van de nieuwe nationale wet betreffende de bescherming van de privacy.

G. Veiligheid

15. Artikel 145 van het voorontwerp van decreet bepaalt dat (vrije vertaling) "*de administratie de nuttige gegevens voor de oprichting van het centraal bestand inzamelt bij de referentiebronnen die hierover beschikken in het raam van hun activiteiten*" en dat "*iedere referentiebron aan de administratie de gegevens meedeelt die zij bezit volgens de technische modaliteiten opgenomen in een protocol ondertekend door de administratie en de referentiebron*".
16. Hetzelfde artikel bepaalt in zijn paragraaf 2 "*de Regering stelt de minimale inhoud van het onder § 1 bedoelde protocol vast en bepaalt de nadere regels volgens welke de referentiebronnen de gegevens meedelen aan de administratie*".
17. De Autoriteit neemt hiervan akte.
18. De autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het belang zich ervan te verzekeren dat enkel gemachtigde personen en/of autoriteiten over een toegang tot het centraal bestand beschikken en zij enkel de gegevens mogen raadplegen waarvoor zij werden gemachtigd of

enkel de verrichtingen mogen uitvoeren waarvoor zij een machtiging ontvingen. Dit vereist de uitwerking van een betrouwbaar gebruikers- en toegangsbeheer dat vaststelt welke gebruiker/toepassing toegang krijgt in welke hoedanigheid en in welke situatie tot welke soort gegevens betreffende welke personen en voor welke periode².

OM DEZE REDENEN,

de Gegevensbeschermingsautoriteit,

brengt een gunstig advies uit over het voorontwerp van decreet *betreffende de milieudelinquentie* mits rekening wordt gehouden met de volgende opmerkingen:

- **Punt 8**, de verwerkingsverantwoordelijke van het centraal bestand zal een gegevensbeschermingseffectbeoordeling betreffende de bescherming van de privacy moeten uitvoeren en zijn functionaris voor gegevensbescherming moeten raadplegen over de nadere regels voor de invoering en het in overeenstemming brengen van het centraal bestand;
- **Punt 9**, de bijzondere categorieën persoonsgegevens zullen moeten worden verwerkt met een verhoogde behoedzaamheid en conform de wet van 19 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;
- **Punt 17**, de aanvrager moet een betrouwbaar gebruikers- en toegangsbeheer voor het centraal bestand invoeren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

² Voor het overige, verwijst de Commissie naar haar aanbeveling 01/2008 met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector.

https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf

https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_01_2008.pdf